

# Государственный гимн Российской Федерации

Утвержден Указом президента Российской Федерации  
от 30 декабря 2000 года №2110

(слова С. Михалкова, музыка А. Александрова)

Россия — священная наша держава,  
Россия — любимая наша страна.  
Могучая воля, великая слава —  
Твое достоянье на все времена!

*Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!*

От южных морей до полярного края  
Раскинулись наши леса и поля.  
Одна ты на свете! Одна ты такая —  
Хранимая Богом родная земля!

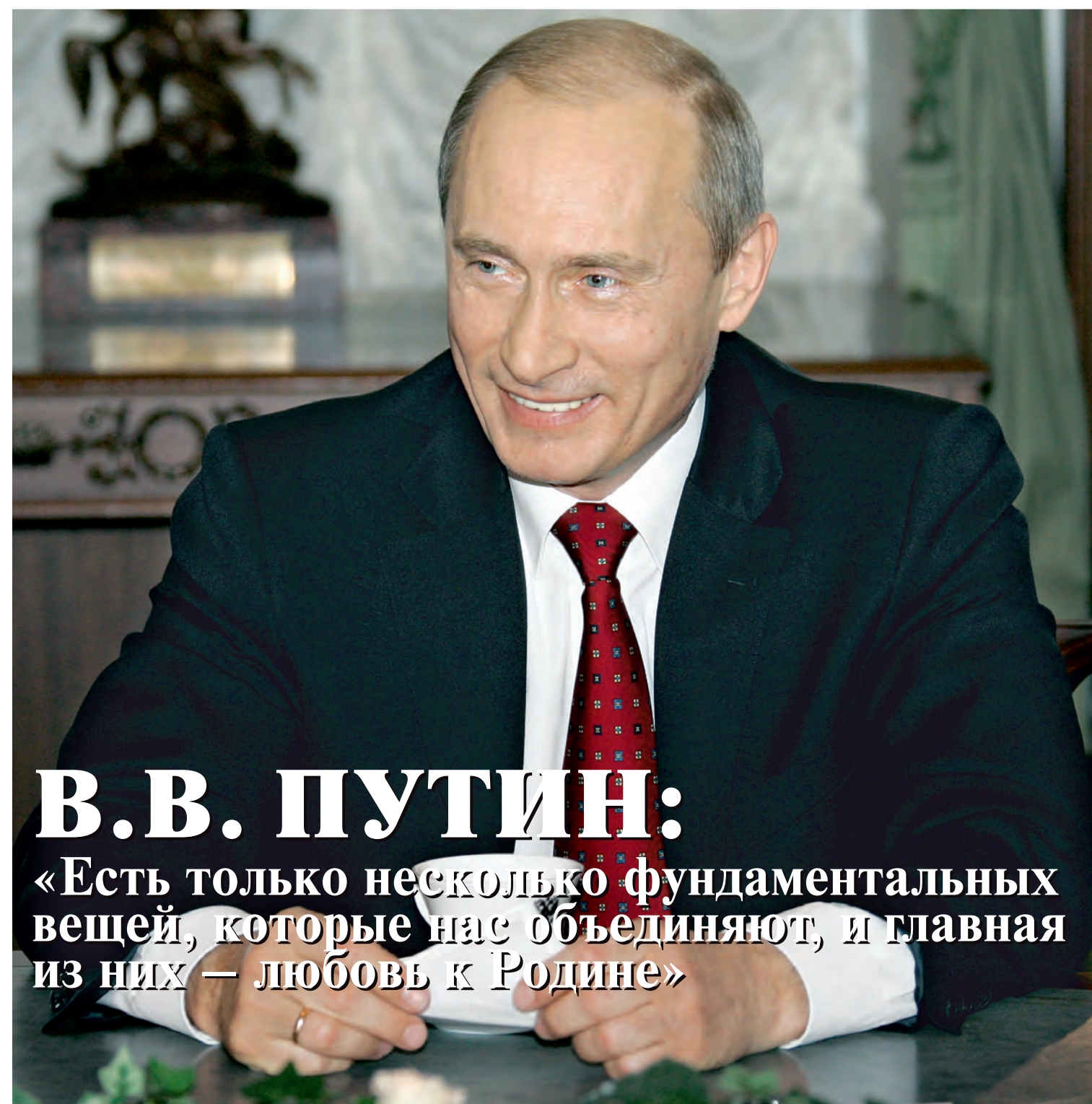
*Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!*

Широкий простор для мечты и для жизни  
Грядущие нам открывают года.  
Нам силу дает наша верность Отчизне.  
Так было, так есть и так будет всегда!

*Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!*



# В В П



**В.В. ПУТИН:**  
«Есть только несколько фундаментальных вещей, которые нас объединяют, и главная из них — любовь к Родине»







*Удвоение ВВП – это системная и масштабная задача. Она потребует глубокого анализа и уточнения существующих подходов к экономической политике. Но главное, что нам понадобится, – это консолидация политических сил, общества (В.В. Путин)*

«Двадцать лет задача экономика»

ГЕОРГИЙ ПОЛТАВЧЕНКО: «Наша главная задача – это модернизация»

ЭКОНОМИКА: где искать точку опоры

№1 МАЙ 2004

**ВВП**

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

№2 ИЮНЬ 2004

**ВВП**

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Система возврата НДС

А. ГРОМОВ: «Считаю, что личность руководителя – важная составляющая успеха»

НОВОСИБИРСК: проблемы на местах

**В.В. ПУТИН:**  
«Подготовка к 60-й годовщине Победы – важнейшая общенациональная задача»

№3 СЕНТЯБРЬ 2004

**ВВП**

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

СЕРГЕЙ ЧЕМЗОВ: «Сегодня Россия может предложить импортерам оружие, способное обеспечить суверенитет любого государства»

ПРОГРАММА БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ

АЛЕКСАНДР РОМАНОВ: «Кристаллы – бюджетобразующие предприятия»

**В.В. ПУТИН:**  
«Стране необходим экономический прорыв»

№4 ОКТЯБРЬ 2004

**ВВП**

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

ЮРИЙ ВОЛКОВ: «Единая Россия» – партия нового типа»

ИЛЬЯ КЛЕБАНОВ: «Центр и регионы должны распределить зоны экономической ответственности»

ЮРИЙ ВАСИЛЬЕВ: «Бюджет с запасом прочности»

**В.В. ПУТИН:**  
«...Восстановить можно только законности»

№5 АВГУСТ 2004

**ВВП**

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

**В.В. ПУТИН:**  
«Главное в военно-техническом сотрудничестве – это стабильность»

№6 СЕНТЯБРЬ 2004

**ВВП**

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

**В.В. ПУТИН:**  
«Основой для развития наших отношений является стабильность»

№7 ОКТЯБРЬ 2004

**ВВП**

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

**В.В. ПУТИН:**  
«Россия и Украина – страны с общими интересами»

№8 АВГУСТ 2004

**ВВП**

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ



# РОССИЙСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ



## ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

Совет директоров российского экономического издания  
«Валовой внутренний продукт»

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ** Дмитрий Фалк

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ** Алексей Зуев

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ** Владимир Гринчишин

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ** Михаил Зикунов

**ЧЛЕН СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ** Александр Черныш

**ЧЛЕН СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ** Елена Перминова

**ЧЛЕН СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ** Ольга Позднеева

**И.О. ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА** Елена Перминова

**ОБОЗРЕВАТЕЛИ** Юлия Ефимова, Владимир Лагутин

**КОРРЕСПОНДЕНТЫ:** Арам Тер-Газарян, Виталий Соболев, Олег Паденко,  
Сергей Романов, Илья Тулин, Сергей Павлов

**БИЛЬД-РЕДАКТОР** Валерия Подбельская

**ВЕРСТКА** Вячеслав Киселев

**КОРРЕКТОР** Татьяна Ильина

**ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР** Александр Черныш

**ГЛАВНЫЙ БУХГАЛТЕР** Наталия Белозерова

**ОТДЕЛ РАСПРОСТРАНЕНИЯ** Наталья Раевская

**ОТДЕЛ КАДРОВ** Тамара Карочкина

**ОТДЕЛ ТРАНСПОРТА** Вадим Иванов

Адрес редакции и издателя: 115419, Москва, 4-й Верхний Михайловский проезд, 5  
тел/факс (495) 234-98-38

website: [www.vvprf.ru](http://www.vvprf.ru) e-mail: [info@vvprf.ru](mailto:info@vvprf.ru)

Тираж 20 000 экз.

Распространяется на территории РФ, СНГ и Европы

Отпечатано в Финляндии: OY ScanWeb Ab Korjalankatu 27, Finland 45101, Kouvola

Издание зарегистрировано Министерством РФ по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций

Свидетельство о регистрации: ПИ №77-17512 от 24.02.2004 г.

Издатель ООО «Медиа-актив»

В номере использовались фотоматериалы агентств: ИТАР-ТАСС, PhotoXPress.

Перепечатка материалов без разрешения редакции запрещена

При использовании и цитировании материалов ссылка обязательна

Редакция не несет ответственности за достоверность информации, содержащейся в рекламных объявлениях и материалах,  
размещенных на коммерческой основе и помеченных знаком **К**

**Журнал «ВВП (Валовой внутренний продукт)» в свободную продажу не поступает**

Номер подписан в печать 9.02.2006

**Фото на обложке: ИТАР-ТАСС**



# Уважаемые читатели!

Перед вами – очередной номер журнала. А это значит, что наш диалог продолжается. Мы благодарны всем, кто не остался равнодушным к новому творческому варианту нашего издания, поделился своими идеями и мнениями. Обещаем, что ни одно из них не останется без внимания, будет учтено и реализовано в ходе нашей стратегии.

Она по-прежнему строится на объективном освещении информации и тесного сотрудничества с теми, кому не безразлична судьба России. Повлиять на нее может каждый, независимо от того, где живет, кем работает или на кого учится. Об этом говорит неподдельный интерес к нашему журналу со стороны регионов – как крупных областей, так и отдаленных уголков России. Мы уверены, что оправдаем ваше доверие, и белые пятна на информационном поле страны обретут вполне четкие контуры. На сотрудничество с нами могут рассчитывать все, кому есть что рассказать, есть чем поделиться.

В первые месяцы нового года принято подводить итоги прошлого и определять планы на будущее. Но мы предпочитаем жить в настоящем, выбирая для этого самую рациональную меру времени – «здесь и сейчас». Ведь именно от того, каким будет наше сегодня, зависит, каким станет завтра. А наше сегодня – это тысячи читателей по всей России, которые высоко оценили наши публикации: эксклюзивные интервью, оригинальные темы, интересные события. Наше сегодня – это не отстраненное перечисление фактов, а компетентное мнение. Наше сегодня – это не заявления о проблемах, а предложения и поиск путей для их решения.

Мы рады, что наша тактика получила одобрение со стороны федеральных и региональных органов власти, ведущих экономистов, политиков, бизнесменов. Хотим отметить, что со дня выпуска предыдущего номера увеличилось количество членов Наблюдательного совета. А это значит, что наша концепция, направленная на освещение экономического подъема России, близка и понятна тем, кто по роду своей деятельности реализует поставленную президентом РФ задачу по удвоению ВВП.



# Наблюдательный



**АКУЛОВ**  
Михаил Павлович  
Руководитель  
Федерального агентства  
железнодорожного транспорта



**АЛЕКСИЙ II**  
Патриарх Московский  
и Всея Руси



**АЛЕШИН**  
Борис Сергеевич  
Руководитель Федерального  
агентства по промышленности



**ГРОМОВ**  
Александр Георгиевич  
Помощник полномочного представителя  
президента РФ в Центральном  
федеральном округе



**КИРЬЯНОВ**  
Виктор Николаевич  
Начальник департамента  
обеспечения безопасности  
дорожного движения МВД России



**КЛИМЕНТ**  
Митрополит  
Калужский и Боровский,  
управляющий делами  
Московской Патриархии



**КОЖИН**  
Владимир Игоревич  
Управляющий делами  
президента РФ



**ЛОГИНОВ**  
Андрей Викторович  
Полномочный представитель  
правительства РФ  
в Государственной думе РФ



**ЛОМАКИН-РУМЯНЦЕВ**  
Илья Вадимович  
Руководитель Федеральной  
службы страхового надзора



**САМОЙЛОВ**  
Сергей Николаевич  
Советник президента РФ



**СИМОНОВ**  
Борис Петрович  
Руководитель Федеральной  
службы по интеллектуальной  
собственности, патентам и  
товарным знакам РФ



**СОКОЛИН**  
Владимир Леонидович  
Руководитель Федеральной  
службы государственной  
статистики



**СОКОЛОВ**  
Александр Сергеевич  
Министр культуры и массовых  
коммуникаций РФ



**СТЕПАШИН**  
Сергей Вадимович  
Председатель Счетной  
палаты РФ



# Совет

# ВВП

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ



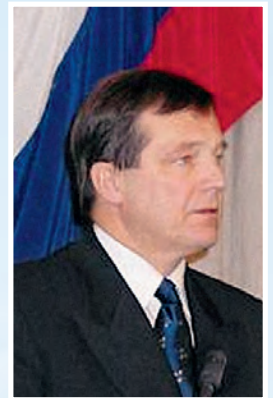
**ЖИЛКИН**  
Александр Александрович  
Губернатор  
Астраханской области



**ЗЯКИКОВ**  
Мурат Магомедович  
Президент  
Республики Ингушетия



**ИГНАТЕНКО**  
Виталий Никитич  
Генеральный директор  
ИТАР-ТАСС



**КАТАНАНДОВ**  
Сергей Леонидович  
Глава  
Республики Карелия



**МОРОЗОВ**  
Олег Викторович  
Первый заместитель  
председателя Государственной  
думы РФ



**НЕСТЕРЕНКО**  
Татьяна Геннадьевна  
Руководитель  
Федерального казначейства



**ПОТАПОВ**  
Леонид Васильевич  
Президент - председатель  
правительства Республики  
Бурятия



**ПРИМАКОВ**  
Евгений Максимович  
Президент Торгово-  
промышленной палаты РФ



**РЕЙМАН**  
Леонид Дододжонович  
Министр информационных  
технологий и связи РФ



**ТРУТНЕВ**  
Юрий Петрович  
Министр природных ресурсов РФ



**ТЯГАЧЕВ**  
Леонид Васильевич  
Президент Олимпийского  
комитета России



**ФЕТИСОВ**  
Вячеслав Александрович  
Руководитель Федерального  
агентства по физической культуре  
и спорту



**ШЕРШУНОВ**  
Виктор Андреевич  
Губернатор  
Костромской области



**ШОХИН**  
Александр Николаевич  
Президент Российского союза  
промышленников  
и предпринимателей



# РАССЫЛКА

## ЖУРНАЛА «ВВП»

Президент РФ  
Руководитель  
Администрации  
Президента РФ  
Заместители руководителя  
Администрации  
Президента РФ  
Советники Президента РФ  
Помощники Президента РФ  
Начальники управлений  
Администрации  
Президента РФ  
Полномочные Представители  
Президента РФ  
Совет Федерации  
Федерального Собрания РФ  
Государственная Дума  
Федерального Собрания РФ  
Председатель  
Правительства РФ  
Первый заместитель  
Председателя Правительства  
РФ  
Заместители Председателя  
Правительства РФ  
Аппарат Правительства РФ  
Главы субъектов РФ  
Председатели законодательных  
собраний субъектов РФ  
Постоянные представительства  
субъектов РФ при Президенте  
РФ  
Совет Безопасности РФ  
Счетная Палата РФ  
Конституционный Суд РФ  
Верховный Суд РФ  
Высший  
Арбитражный Суд РФ  
Генеральная прокуратура РФ  
Центральная избирательная  
комиссия РФ

Главное управление  
специальных программ  
Президента РФ  
Управление делами  
Президента РФ  
Министерство  
внутренних дел РФ  
Министерство РФ по делам  
гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям  
и ликвидации последствий  
стихийных бедствий  
Министерство  
иностраннных дел РФ  
Министерство обороны РФ  
Министерство юстиции РФ  
Министерство здравоохранения  
и социального развития РФ  
Министерство  
информационных технологий  
и связи РФ  
Министерство культуры  
и массовых коммуникаций РФ  
Министерство образования  
и науки РФ  
Министерство природных  
ресурсов РФ  
Министерство промышленности  
и энергетики РФ  
Министерство регионального  
развития РФ  
Министерство сельского  
хозяйства РФ  
Министерство транспорта РФ  
Министерство финансов РФ  
Министерство экономического  
развития и торговли РФ  
Федеральная миграционная  
служба РФ  
Федеральная служба РФ  
по военно-техническому  
сотрудничеству

Федеральная служба РФ  
по оборонному заказу  
Федеральная служба РФ  
по техническому и экспортному  
контролю  
Федеральная служба  
исполнения наказаний РФ  
Федеральная регистрационная  
служба РФ  
Федеральная служба судебных  
приставов РФ  
Государственная  
фельдъегерская  
служба РФ  
Служба внешней  
разведки РФ  
Федеральная служба  
безопасности РФ  
Федеральная служба РФ  
по контролю за оборотом  
наркотиков  
Федеральная служба  
охраны РФ  
Федеральная служба РФ  
по надзору в сфере защиты  
прав  
потребителей и благополучия  
человека  
Федеральная служба РФ  
по надзору в сфере  
здравоохранения  
и социального развития  
Федеральная служба РФ  
по труду и занятости  
Федеральная служба РФ  
по надзору за соблюдением  
законодательства в сфере  
массовых коммуникаций  
и охране культурного наследия  
Федеральная служба РФ  
по интеллектуальной  
собственности, патентам  
и товарным знакам



Федеральная служба РФ по надзору в сфере образования и науки	Федеральное архивное агентство РФ	по образованию
Федеральная служба РФ по надзору в сфере природопользования	Федеральное агентство РФ по атомной энергии	Федеральное агентство РФ по печати и массовым коммуникациям
Федеральная служба РФ по ветеринарному и фитосанитарному надзору	Федеральное агентство водных ресурсов РФ	Федеральное агентство РФ по промышленности
Федеральная служба РФ по надзору в сфере транспорта	Федеральное агентство воздушного транспорта РФ	Федеральное агентство РФ по рыболовству
Федеральная служба РФ по надзору в сфере связи	Федеральное агентство геодезии и картографии РФ	Федеральное агентство РФ по связи
Федеральная налоговая служба РФ	Федеральное агентство РФ по государственным резервам	Федеральное агентство РФ по сельскому хозяйству
Федеральная служба страхового надзора РФ	Федеральное дорожное агентство РФ	Федеральное агентство специального строительства РФ
Федеральная служба финансово-бюджетного надзора РФ	Федеральное агентство железнодорожного транспорта РФ	Федеральное агентство РФ по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству
Федеральная служба РФ по финансовому мониторингу	Федеральное агентство РФ по здравоохранению и социальному развитию	Федеральное агентство РФ по техническому регулированию и метрологии
Федеральное казначейство РФ	Федеральное агентство РФ по информационной технологии	Федеральное агентство РФ по управлению федеральным имуществом
Федеральная таможенная служба РФ	Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости РФ	Федеральное агентство РФ по физической культуре, спорту и туризму
Федеральная антимонопольная служба РФ	Федеральное космическое агентство РФ	Федеральное агентство РФ по энергетике
Федеральная служба РФ по тарифам	Федеральное агентство РФ по культуре и кинематографии	Пенсионный фонд РФ
Федеральная служба РФ по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	Федеральное агентство лесного хозяйства РФ	Российская академия наук
Федеральная служба государственной статистики РФ	Федеральное агентство морского и речного транспорта РФ	Центральный банк РФ
Федеральная служба РФ по финансовым рынкам	Федеральное агентство РФ по науке и инновациям	Российский союз промышленников и предпринимателей
Федеральная служба РФ по экологическому, технологическому и атомному надзору	Федеральное агентство РФ по недропользованию	Торгово-промышленная палата РФ
	Федеральное агентство РФ	Руководители крупнейших российских компаний и предприятий



# СОДЕРЖАНИЕ

## ВЛАСТЬ

Политика мужества в сочетании с благородством

12

Политический ежедневник

28

Задачу удвоения ВВП никто не отменял

34

Политика процветания

36

Позиция министра обороны

40

Какой проект станет пятым?

44

Депутаты сдают весеннюю сессию

48

Против всеобщего равнодушия

52

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Путь к многополярному миру

54

Ответ пессимистам

58

Газовое противостояние

60

Станет ли центр Азии центром силы?

64

## ЭКОНОМИКА

Слухи об инфляции слишком преувеличены

66

Финансы под контролем

68

Капризы драгоценного металла

74

На золотом крыльце России

78

Энергия ветра перемен

82

Богучанская ГЭС зажигает огни

86

Цены совершили мягкую посадку

90

«Комплексы» лесного комплекса России

94

Китайские автомобили наезжают на российские

98

Первым делом самолеты

102

Средства связи всегда на связи

106

Электронная почта обгоняет обычную

110

Куда труба зовет

112

Магистраль для Урала

116

Синдром национальной катастрофы

118

Российский бизнес становится более прозрачным

123

Вирус роста на рынке ценных бумаг

124

Банк или Bank?

126

Инструменты из алмаза

130

## ОБЩЕСТВО

Нас будет 200 миллионов

132

**Здоровые дети – здоровая страна**

135

**Спортивные победы прибавляют авторитет государству**

138

**Политика страны знаний**

143

**Богатство страны – в людях, идеях, мыслях**

146

**Научный эксперимент над наукой**

150

#### РЕГИОНЫ

**Регионы получили отметку**

152

**Аудит российской провинции**

156

**Мирнолюбивая республика**

158

**Современные ритмы на земле Калевалы**

164

#### КУЛЬТУРА

**Культура определяет качество жизни народа и государства**

168

**Большой станет больше**

172

**К России одну мелодию не подберешь**

176

**Фонд добрых дел**

178

#### ЦЕРКОВЬ И ГОСУДАРСТВО

**Православные новости**

182

**Величие тайн Божественных**

184





# Политика мужества в сочетании с благородством

**В последний день января прошла пресс-конференция президента РФ Владимира ПУТИНА. Ответы на 140 вопросов, заданные 65 журналистами, заняли 3 часа 26 минут. В пресс-конференции участвовали более 1000 представителей СМИ (400 журналистов федеральных изданий, 350 – региональных и около 280 – иностранных). В Круглом зале Кремля работали 160 телекамер, из них 50 – зарубежных телеканалов. Перечень вопросов, которые интересовали журналистов, охватывал самые различные сферы – экономику, политику, финансы, социальное обеспечение. Но на каждый из них был дан лаконичный, исчерпывающий ответ, соединяющий в себе необходимый объем информации, ответственность и компетентность главы государства.**

## ОБ ЭКОНОМИКЕ

В целом мы удовлетворены итогами работы за 2005 год. Рост ВВП страны составил 6,4%. Это неплохо, имея в виду, что первоначально планировалось 5,9%. Фондовый рынок российский серьезно вырос за 2005 год. Конечно, все так называемые развивающиеся рынки подросли. В Европе – это и польский рынок, и венгерский, в Латинской Америке – и Аргентина, и Бразилия, в Азии – это Южная Корея, которая является одним из лидеров роста капитализации рынков. Но даже по сравнению с лидером – с одним из лидеров, Южной Кореей, – где рост составил где-то 54%, у нас 88 – абсолютный рекорд и для мира, и для нашей страны.

Естественно, рост золотовалютных резервов Центрального банка значительный, просто рекордный. Напомню, мы в 2000 году начинали с 12 миллиардов, сегодня уже 185 миллиардов. Рос Стабилизационный фонд правительства. И как результат – социальные достижения: средняя заработная плата в стране выросла на 9,8%, доходы населения – на 8,7%, пенсии – на 13%. Значительно выросли доходы наших ветеранов, в целом всей категории участников Великой Отечественной войны и приравненных к ним категорий.

Все эти цифры роста, которые я сейчас назвал, они в реальном выражении, то есть за минусом инфляции. Кстати, хотел бы оговориться, что мы не всем удовлетворены в 2005 году. Нам не удалось выдержать запланированные параметры инфляции. Как вы знаете,

они планировались на уровне 8,5%, а у нас получилось 10,8–10,9%. Чуть меньше, чем в 2004 году, но все-таки рост значительный. Нам не удалось сдержать рост и номинального, и реального эффективного курса рубля, что негативно сказалось на перерабатывающих отраслях экономики страны. Но повторяю, в целом мы работой за 2005 год удовлетворены.

В плане политического развития я бы отметил создание Общественной палаты как одного из существенных инструментов гражданского общества. Я бы сказал о принятом законе, который предоставляет партиям, победившим на региональных выборах, право напрямую участвовать в процессе приведения к власти руководителей регионов. И, конечно, я бы назвал окончательное формирование органов государственной власти в Чеченской Республике. С избранием парламента Чеченская Республика полностью возвращена в конституционное поле Российской Федерации. Есть еще, конечно, немало задач и экономических, и социальных, есть задачи по формированию муниципальных органов власти. Но проблема формирования государственных органов власти решена.

## О «ВОСЬМЕРКЕ»

Выбор темы зависел от того, в каких из них Россия могло бы принять действенное и эффективное участие. Мы остановились на следующем: первое – это энергетическая безопасность в мире, второе – борьба с инфекционными болезнями и третье – проблемы образования. Кстати, в той или иной форме, в том или ином качестве, в том или ином объеме практически все эти темы обсуждают на «восьмерках» постоянно. Мы их предлагаем сделать в качестве основных. Все наши партнеры с этим согласились.

Что касается недоброжелателей, которые говорят, что России не место в «восьмерке», то все они специалисты в области советологии. Несмотря на то что Советский Союз прекратил свое существование, они все еще там, потому что другой специальности у них нет. Но что им можно сказать? Я знаю настроение лидеров «восьмерки». Никто не против участия России в этом клубе, потому что никто не хочет, чтобы «восьмерка» превратилась в сборище «жирных котов», потому что разница, дисбаланс в мире нарастают. Разница в уровне жизни между так называемым золотым миллиардом и беднейшими странами мира растет.



Россия, с одной стороны, демонстрирует очень хороший показатель развития своей экономики и финансов. Напомню, что мы сводим свой бюджет с профицитом и торговый баланс у нас с профицитом. У нас отношение нашего внешнего долга к ВВП – 30%, в 2000 году было 80%, сегодня это один из лучших показателей в мире. Все это говорит о том, что Россия проводит правильную, взвешенную экономическую политику. Но в то же время мы не можем пока похвалиться, к сожалению, тем, что у нас богатое население. У нас очень много бедного населения. Это наша беда, и это наша главная задача: уменьшение количества бедного населения в стране. И в этом смысле мы как страна с такой развивающейся экономикой и социальной сферой лучше, чем кто-либо другой, может быть, в «восьмерке», понимаем проблемы развивающихся стран. Поэтому участие России в «восьмерке» абсолютно органично.

Кроме того, «восьмерка» – это тот клуб, где обсуждают глобальные проблемы, и прежде всего проблемы безопасности. Но может ли кто-нибудь представить себе, скажем, решение проблем ядерной глобальной безопасности без участия крупнейшей ядерной державы мира – Российской Федерации? Конечно, нет. Так что все, кто говорит об этом – о том, что нам там место – не место, – пускай дальше говорят. Это их работа. Собака лает – караван идет.

## О ГАЗОВОЙ ТЕМЕ

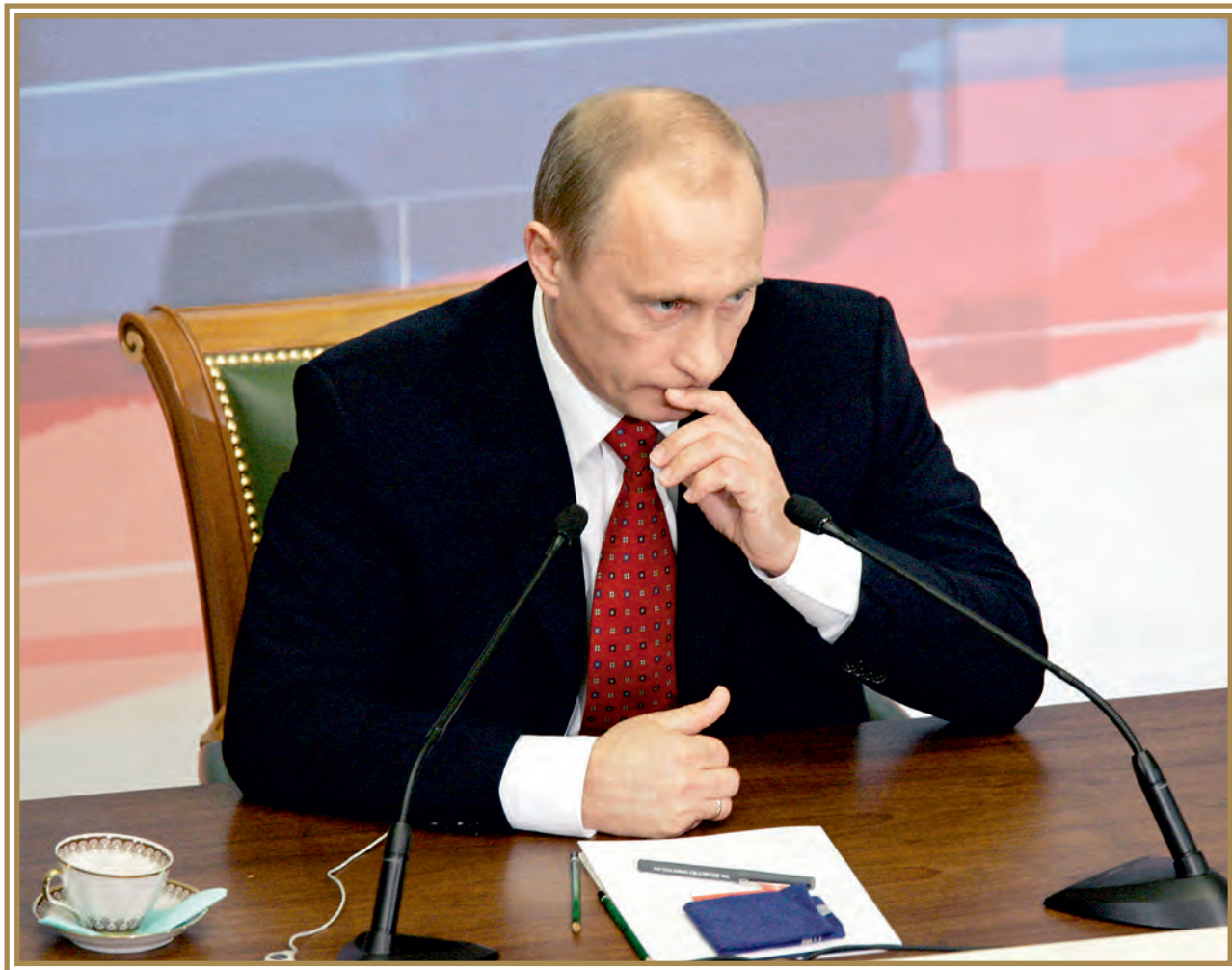
То, что мы смогли договориться с руководством Украины о снабжении Украины российскими энергоносителями, я считаю весьма положительным событием – как для наших двусторонних отношений, так и для мировой, европейской энергетики.

Но, несмотря на договоренность, в отсутствие каких-либо конфликтов мы столкнулись с большим отбором российского газа из экспортной трубы в Европу. В период холодов на Украине это вылилось в 34–35 миллионов кубических метров газа в сутки. Газпром, желая восполнить эти потери для западноевропейских потребителей, увеличил в одностороннем порядке на 35 миллионов ежедневные поставки. Что произошло дальше? Наши украинские партнеры продолжали отбирать газ – по 70 миллионов кубических метров в день.

Вот теперь я хочу задать вопрос скептикам, которые считали, что не нужно строить Северо-Европейский газопровод по дну Балтийского моря. Нужен этот газопровод для стабильного энергоснабжения Западной Европы или не нужен? Кто больше всего говорит на эту тему, тот должен задуматься, чьи интересы он преследует: интересы своего собственного населения или какие-то другие интересы, которые и объяснить-то даже сложно.

Мы рассчитываем на то, что нам удастся сбалансировать наши отношения с украинскими партнерами.





Меня радует то обстоятельство, что они признались в отборе газа. Важно, чтобы нам за это заплатили по тем ценам, по которым мы договорились. Это можно сделать и в конце февраля, и позже, поскольку количество российского газа, поставляемого в Украину, ограничено 17 миллиардами кубических метров в год. Это значит, что на каком-то этапе весь объем будет выбран, тогда нам нужно будет договариваться о новом объеме. Важно, что все это не скрывается и обсуждается. Надеюсь, что это обсуждение приведет к положительному результату.

### **О ВТО**

Мы намерены идти по пути присоединения к Всемирной торговой организации. Но мы будем делать это только на приемлемых для нас стандартных условиях, на договоренностях, которые не выходят за рамки обычного процесса присоединения других стран к этой универсальной международной экономической торговой организации. Если нам будут предъявляться претензии за рамками этих обычных договоренностей, то, конечно, мы с таким подходом не согласимся.

Главная проблема сегодня — это решение вопросов с Соединенными Штатами. Я думаю, как только мы с

ними договоримся, то согласятся и Боливия, и Австралия. Все остальные страны практически, я хочу подчеркнуть — все, все наши партнеры поддержали присоединение России к ВТО. Держат нас пока только Соединенные Штаты.

Сегодня мы обсуждаем вопрос о филиалах коммерческих банков, разрешении их деятельности в России. Мы уже высказывались на этот счет: считаем, что для нас это неприемлемо, поскольку не дает возможности контролировать денежные потоки в Российской Федерации. По сути, с нами финансовое сообщество Соединенных Штатов соглашается. То есть на профессиональном уровне всем все понятно, на политическом — нужны какие-то конкретные шаги навстречу друг другу. Надеюсь, что они будут сделаны. Во всяком случае, президент Соединенных Штатов поддерживает вступление России в ВТО.

### **О РАЗВИТИИ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА**

У нас всего практически две федеральные целевые программы, которые рассчитаны на развитие территорий. В качестве таких приоритетных территорий выбраны две — это Дальний Восток и Северный Кавказ, юг России. Поэтому на эти цели выделяются зна-

чительные ресурсы, и в 2006 году объем этих ресурсов значительно увеличен по сравнению с 2005 годом. Речь идет прежде всего о развитии инфраструктуры для того, чтобы создать условия для роста экономики в этих регионах, создания дополнительных рабочих мест.

Что касается золотодобывающей отрасли, то надеемся, что все поручения, сформулированные на встрече в Магадане, будут исполнены. Как вы помните, некоторые из коллег, работающих в этой сфере, предлагали вещи, которые я считаю неприемлемыми для нас, а именно: вывозить, допустим, золотую руду для переработки за границей. В этом случае мы не увидим ни налогов, ни золота. Такие вещи реализованы быть не могут. Все остальное может и должно быть реализовано в рамках тех договоренностей и тех поручений, которые были сформулированы на совещании в Магадане.

### **О БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ**

Если мы хотим решать сложные мировые проблемы, то должны это делать только сообща и не приглашать участников того или иного процесса для того, чтобы таскать каштаны из огня, а вместе принимать согласованные решения. Наша позиция в отношении

**МЫ НАМЕРЕНЫ ИДТИ ПО ПУТИ  
ПРИСОЕДИНЕНИЯ К ВСЕМИРНОЙ  
ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ. НО МЫ  
БУДЕМ ДЕЛАТЬ ЭТО ТОЛЬКО НА  
ПРИЕМЛЕМЫХ ДЛЯ НАС СТАНДАРТНЫХ  
УСЛОВИЯХ**

ХАМАСа отличается от американской и западноевропейской. Министерство иностранных дел Российской Федерации никогда не признавало ХАМАС в качестве террористической организации. Но это не значит, что мы одобряем и поддерживаем все, что делает ХАМАС. Мы считаем, что одно дело, когда эта политическая сила находилась в оппозиции и стремилась к власти, а другое дело, когда она получила вотум доверия народа. Мы призываем ХАМАС именно к последовательной работе. Отказ от помощи палестинскому народу в любом случае считаем ошибочным.

### **О РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ**

Изначально я говорил о том, что назначение руководителей регионов из Москвы — это не просто назначение. Это достаточно сложный политический процесс приведения к власти граждан, проживающих на той или иной территории, через своих депутатов в законодательных собраниях с участием федерального Центра в лице президента Российской Федерации. При решении этого вопроса мы столкнулись с тем, как у нас в народе говорят, «за что боролись, на то и напоролись». А именно: в некоторых регионах предлагаемые нами кандидатуры встретили явное непри-

ятие, и федеральному Центру пришлось учитывать это настроение депутатского корпуса в том или ином регионе. И я очень рад, что все происходит именно так. Мы добиваемся такой ситуации, при которой губернатор, приведенный к власти таким образом, будет чувствительным к проблемам региона, но будет кровно связан с общенациональными интересами. И я уже надеюсь, что в нашем депутатском корпусе не появятся, как это было раньше, губернаторы с тремя судимостями.

### **О КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ**

Краснодарский край на фоне других регионов Российской Федерации выглядит лучше. Здесь и высококвалифицированные кадры, и высокая политическая активность населения, хорошая инфраструктура, климат. Губернатор проводит взвешенную, правильную политику и в экономике, и в социальной сфере.

Что касается города Сочи, то мы будем поддерживать заявку Сочи в качестве кандидата на проведение зимних Олимпийских игр. Это нужно делать вне зависимости от результата, потому что стране нужен современный, с развитой инфраструктурой, удобный для граждан нашей страны центр отдыха. Сочи — идеальное место, поэтому мы будем развивать этот город в любом случае. Вкладывать средства, конечно, удобнее, если мы ставим перед собой серьезные задачи — быть хозяевами зимних Олимпийских игр.

### **ОБ АВТОПРОМЕ**

В отношении автопрома приняты серьезные решения. Правда, они вызвали критические замечания, особенно в сфере налогообложения и таможенного налогообложения, связанного и с привозом устаревшей техники в Россию. Правительство РФ сформулировало условия для промышленной сборки автомобильной продукции на территории России, и они привели к положительному результату.

Заключены соглашения по производству автомобильной техники на территории Российской Федерации с шестью крупнейшими международными автомобильными концернами. С 14 крупнейшими автомобильными компаниями мира ведутся переговоры. Уверен, что в ходе переговорного процесса с большинством из них будут достигнуты положительные результаты.

Что касается объединения ГАЗа, АвтоВАЗа, КамАЗа, то это возможно. Но решение должны принять собственники этих компаний. Если они придут к выводу о том, что объединение может помочь развитию российской автомобильной промышленности, мы, конечно, такое решение поддержим. Но не будем навязывать собственных

### **О МЕЖДУНАРОДНЫХ ЦЕНТРАХ**

Ситуация в мировой энергетике развивается напряженно. Во многих странах мира — России, США, в Европе активно изучаются возможности альтернативных видов энергетике: водородной энергетике,



энергетики приливов, ветра, биоресурсов и так далее. Сейчас говорят о том, что определенные материалы можно доставлять и с Луны. У нас под ногами лежат недоиспользованные, недовостребованные возможности ядерной энергетики. Участники международного сообщества, конечно, заинтересованы в развитии мирного атома. Вместе с тем в ходе реализации этих планов возникают вопросы и проблемы, связанные с нераспространением ядерного оружия. Как минимум две из них вызывают озабоченность: обогащение урана и работа облученным топливом. Ведь и то и другое может привести к созданию оружейного ядерного топлива и атомного оружия. Как найти решение, при котором можно обеспечить всем желающим условия для развития ядерной энергетики и в то же время обеспечить глобальную ядерную безопасность? Одно из этих предложений было сформулировано в Петербурге на встрече в рамках ЕврАзЭС. Мы предлагаем создать сеть центров ядерного цикла по обогащению урана и обеспечить равный доступ всех желающих участвовать в совместной работе по развитию ядерной энергетики, то есть недискриминационный доступ. Это в том числе касается и наших иранских партнеров. Такое предложение Ирану было сделано Российской Федерацией уже давно. На встрече в Петербурге мои коллеги, руководители Узбекистана и Казахстана, не исключили возможность участия в этом проекте.

Таким образом, он мог бы быть рассчитан на длительную перспективу с участием стран, имеющих серьезные, большие запасы уранового сырья. Но такой центр может быть не один. Учитывая, что Российская Федерация располагает развитой ядерной атомной инфраструктурой, она может стать естественным партнером для решения задач подобного рода.

Сегодня в общем объеме генерации России примерно 16–17% принадлежит атомной энергетике. В некоторых странах, в том числе Евросоюза, во Франции например, атомная генерация составляет почти 80%. Но если мы до 2020–2030 года доведем этот показатель до 25%, это уже неплохо. Мирная ядерная энергетика у нас сосредоточена сегодня в европейской части, на Урале, у нас очень много северных территорий, которые нуждаются в дополнительных энергоресурсах. Делать это, конечно, нужно на современном безопасном уровне, и специалисты знают, что делать в этой сфере. Мы очень рассчитываем на эффективное сотрудничество не только со странами ядерного клуба, но и со всеми, кто хочет принимать участие в этой работе.

### О НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТАХ

Опасность того, что выделенные средства могут быть истрачены неэффективно либо просто украдены, существует. Рассчитываю, что система, созданная для осуществления проектов, сработает и никакого криминала обнаружено не будет. Я рассчитываю при этом и на правительство, на площадку которого, как вы знаете, перенесена практически вся работа по ре-

лизации этих общенациональных проектов. Я рассчитываю на общественность. Думаю, что будет правильно, если и Общественная палата, и депутатский корпус на местах, где будут реализовываться эти проекты, возьмут все, что касается движения средств и реализации этих проектов, под свой ежедневный контроль.

Национальный проект — это не панацея для решения всех проблем, перед которыми стоит страна. Это просто сигнал, импульс для определения направлений развития экономики и социальной сферы — здравоохранение, образование, доступное жилье, сельское хозяйство. Как вы видите, это область и так называемого реального сектора экономики, и гуманитарной сферы. Но эти гуманитарные сферы, скажем образование и здравоохранение, очень близко связаны с развитием экономики, потому что без так называемого человеческого фактора, без того, чтобы вкладывать деньги в человека, мы не решим ни одной задачи.

Первая информация о том, что происходит в регионах, она, в общем, носит позитивный характер. В феврале начнутся выплаты в нижнем звене здравоохранения. Мне знакомы критические замечания на это счет: «А как же другие медицинские работники, которых нельзя причислить к первичному звену здравоохранения?» Повторяю, правительство делает первый

**МЫ СДЕЛАЛИ СЕРЬЕЗНЫЕ ШАГИ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ЭКОНОМИКИ. ФАКТИЧЕСКИ РАСПЛАТИЛИСЬ С ВНЕШНИМИ ДОЛГАМИ, ГОТОВЫ ДАЛЬШЕ В УСКОРЕННОМ ПОРЯДКЕ ПОГАШАТЬ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ РОССИИ**

шаг в этом направлении, потому что в первичном звене сложилась критическая ситуация: неукомплектованность кадрами составляет там 50 с лишним процентов.

Начались выплаты преподавателям школ за классное руководство. В феврале должны получить деньги сотрудники и работники первичного звена здравоохранения. Уже намечены регионы, где будут создаваться центры высоких медицинских технологий, чтобы приблизить высокотехнологичные медицинские услуги к населению — у нас огромная страна, и в Москву, Петербург и Нижний Новгород не наездишься.

Принимаются необходимые меры по развитию сельского хозяйства. Конечно, очень тесно связаны между собой программа «Жилище до 2010 года» и программа доступного жилья в рамках общенационального проекта. Но одно не мешает другому, а будет его дополнять.

### О РАБОТЕ ПРЕЗИДЕНТА

Человек, если он находится в здравом уме и твердой памяти, не может быть никогда удовлетворен достигнутыми результатами. Всегда хочется большего. Вме-



сте с тем то, что сделано за предыдущее время, считаю вполне удовлетворительным результатом. Я вспоминаю конец 1999 года — и сегодняшнее состояние и экономики, и государственности, и социальной сферы. Очень большая разница, и это разница со знаком плюс.

Мы укрепили Федерацию, возвратили Чеченскую Республику в конституционное поле России, причем правовыми средствами, демократическими, прежде всего — голосованием, выборами парламента.

Мы сделали серьезные шаги по укреплению экономики. Фактически расплатились с внешними долгами, готовы дальше в ускоренном порядке погашать государственную задолженность России. Значительно — на миллионы — снизили количество наших граждан, живущих за чертой бедности, существенно снизили уровень безработицы. Мы невероятно нарастили золотовалютные резервы. Оказались в состоянии проводить взвешенную экономическую политику в условиях притока нефтедолларов в страну, аккумулируя часть нефтедолларов в Стабилизационном фонде. И, что самое главное, значительным образом повысились реальные доходы населения.

Но, конечно, еще очень много проблем. Надеюсь на то, что дальше будем таким же образом, так же эффективно подходить к их решению. Но для этого, конечно, нужно работать. И не думаю, что нас или кого-то из нас может удивлять напряженный график работы и президента, и правительства, и всего российского руководства.

### **О ВЫБОРАХ ГУБЕРНАТОРА**

Мы не назначаем, и я не назначаю губернатора, а предлагаю его Законодательному собранию, и Законодательное собрание фактически приводит к власти в регионе того или другого кандидата, предложенного президентом. Более того, принят закон, согласно которому победившая на региональных выборах партия имеет право сама предлагать такую кандидатуру.

Критерии выбора — личные и деловые качества человека, которые помогут выполнить функции руководителя российского региона. Это опыт, это добропорядочность, умение работать, и самое главное — это положительные результаты предыдущей деятельности.





### **О СНИЖЕНИИ НДС**

Вопрос острый, дискуссионный. Не считаю, что в его решении окончательно поставлена точка. Самое главное, что налоги будут снижаться. Общая налоговая нагрузка на российскую экономику сегодня — примерно 36,8% от ВВП. Если мы вычтем все поступления в бюджет от высоких цен на нефть и другие энергоносители, то эта налоговая нагрузка будет значительно меньше, но все-таки пока остается очень большой для такой развивающейся экономики, как российская.

В других странах, находящихся в аналогичном положении, налоговая нагрузка меньше. Правда, и они, приступая к реализации социальных проектов, вынуждены эту налоговую нагрузку увеличивать. Но мы должны ее снижать. Вопрос в том, когда, какие налоги и какими темпами.

Любое решение в сфере экономики влечет определенные последствия. Резкое снижение того или иного налога сопровождается увеличением денежной массы. Одна из наших главных задач сегодня — борьба с инфляцией, и мы должны понять, способна ли наша экономика переработать денежную массу. Будут ли

эти деньги, остающиеся в кармане у бизнеса, вложены в экономику или они уйдут в офшоры, будут растрачены и реального позитивного выхода для экономики не произойдет, а мы только столкнемся с проблемами дополнительной стерилизации. Все это мы должны взвесить и по поводу снижения налогового бремени принять здоровое решение.

### **ОБ АНГЛИЙСКИХ ШПИОНАХ**

Мы сожалеем о том, что при достигнутом уровне межгосударственных отношений с Великобританией мы столкнулись с фактами шпионажа. На политическом уровне будут приняты соответствующие решения, и возникшая проблема не повлияет на наши отношения. Мы обсудим это и при личной встрече с премьер-министром Великобритании. Во всяком случае, характер и качество наших отношений сегодня настолько крепкие и фундаментальные, что скандалы подобного рода, к счастью, не могут их подорвать.

Что касается решения о высылке, то пусть сидят здесь, занимают место в резидентуре. Нам будет приятно осознавать, что люди находятся под нашим контролем.

## О РОССИЙСКО-ГРУЗИНСКИХ ОТНОШЕНИЯХ

Мне кажется, изменения в наших отношениях связаны с неспособностью отдельных политических деятелей Грузии адекватно оценивать ситуацию во взаимоотношениях с Россией. Наши специалисты днем и ночью работали в горах в 30-градусный мороз для того, чтобы восстановить энергоснабжение Грузии.

Что мы услышали и увидели со стороны грузинского руководства? Одни плевки в наш адрес. И граждане Грузии должны знать, что такая политика в отношении России не улучшит положение рядового грузина. Ответственность за это несут грузинские власти.

Что касается наших намерений, то мы считаем, что грузинский народ является наиболее близким к российской му и по истории, и по культуре. Вы знаете, как много грузин жили, живут в России, сколько граждан Российской Федерации и бывшего Советского Союза внесли огромный вклад в развитие и укрепление России. Мы это очень высоко ценим и никогда об этом не забываем. Надеемся, что это хороший мост для укрепления дружественных отношений практически по всем направлениям.

## О ПРЕЕМНИКЕ ПРЕЗИДЕНТА

В ходе предварительных обсуждений возможных кандидатов в президенты Чечни я спрашивал у чечен-

**У НАС МНОГО ЛЮДЕЙ В РОССИИ, КОТОРЫЕ МОГЛИ БЫ ВОЗГЛАВИТЬ СТРАНУ. ОКОНЧАТЕЛЬНЫЙ ОТВЕТ ПО ЭТОМУ ПОВОДУ МОЖЕТ ДАТЬ ТОЛЬКО ИЗБИРАТЕЛЬ, РОССИЙСКИЙ НАРОД, ГРАЖДАНИН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ских друзей: «Кто бы мог быть, по вашему мнению, президентом Чеченской Республики?» Ответ был такой: «На улице остановите любого человека, спросите, ответ будет всегда почти один и тот же — я».

У нас много людей в России, которые могли бы возглавить страну. Окончательный ответ по этому поводу может дать только избиратель, российский народ, гражданин Российской Федерации.

В целом в исторической перспективе партийное правительство возможно, но я против внедрения такой практики в российскую политическую действительность сегодня. По моему глубокому убеждению, на постсоветском пространстве в условиях развивающейся экономики, укрепляющейся государственности, окончательного формирования принципов федерализма нам нужна твердая президентская власть.

Мы знаем, что происходило в такой развитой, устойчивой демократии, как Федеративная Республика Германия. Стоило появиться маленькой политической партии «Новые левые» на политическом горизонте ФРГ, и в результате выборов страна фактически зашла в политический тупик. Если бы не политическая культура, добрая воля бывшего канцлера ФРГ

господина Шредера и умение действующего канцлера госпожи Меркель договариваться друг с другом, неизвестно, как бы развивалась ситуация в ФРГ, как бы отразилось это на экономике и социальной сфере. Что же говорить о постсоветском пространстве, где мы до сих пор не сформировали устойчивых общенациональных политических партий? Как же в этих условиях можно говорить о партийном правительстве? Это было бы безответственно.

А в будущем — все возможно, но это, на мой взгляд, должно быть предметом рассмотрения будущим поколением.

## О КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ В ЧЕЧНЕ

Думаю, что можно говорить о ее окончании. Правоохранительные органы Чечни берут на себя основную ответственность за состояние правоохранительной сферы. Там созданы все органы государственной власти, и сейчас они укрепляются. Уверен, что это приведет к дальнейшей стабилизации. Могу констатировать, что правоохранительные органы Чечни часто работают более эффективно, чем федеральные силы. Сегодня ситуация в некоторых других регионах Северного Кавказа нас беспокоит даже больше, чем в Чечне.

Я бы хотел обратить внимание на то, что в органах Министерства внутренних дел Чечни очень много людей, которые совсем еще недавно с оружием в руках воевали против федеральных сил. Идет сложный и болезненный процесс и для Федерации в целом, и для самой Чеченской Республики. Но я в целом оцениваю этот процесс позитивно. Если люди сознательно приходят к пониманию того, что интересы своего народа они могут защищать только вместе с Россией, и делают это честно, открыто, не жалея для этого ничего, в том числе и своей собственной жизни, это заслуживает только поддержки и уважения. Если так дело пойдет и дальше, то мы вправе будем говорить о прекращении антитеррористической операции в Чечне.

## О НЕФТЯНОЙ ОТРАСЛИ

Погоду в мировой энергетике делают крупные мультинациональные компании. Вот и мы должны развиваться по этому пути. В некоторых странах, причем не только в странах ОПЕК, но и в европейских странах, скажем в Норвегии, нефтегазовый сектор практически полностью монополизирован государством. Там «Стат-Ойл» и вторая компания — государственная. У нас все по-другому. Газпром сегодня — это компания с контрольным пакетом акций государства. Но мы объявили несколько лет назад, что вернем контроль государства над крупнейшей энергетической компанией России — Газпромом. Мы это сделали открыто, но этот процесс сопровождался либерализацией акций Газпрома, что дало возможность инвесторам с рынка входить в число акционеров. Кроме того, мы выбрали стратегического партнера: присутствие немецких компаний оценивается на 10%. По существу, Газпром — международная компания. По такому же пути будет развиваться и «Роснефть». Специалисты



«Роснефти» сейчас готовятся к выпуску акций на одной из мировых бирж.

Но у нас около десятка достаточно крупных, чисто частных нефтяных компаний, это и ЛУКОЙЛ, это и «ТНК ВР», это и «Сургутнефтегаз», и другие. Никто не собирается их национализировать, вмешиваться в их деятельность. Они будут развиваться в соответствии с условиями рынка как частные компании. Я думаю, что такой баланс наиболее оправдан для сегодняшней российской экономики, включая и активное участие наших иностранных партнеров в качестве акционеров. Возьмем «ТНК ВР», там, вы знаете, 50% — у российской компании, 50% — у «Бритиш Петролеум». Я регулярно встречаюсь с акционерами, и наши британские коллеги удовлетворены работой на российском рынке.

Уже одна четверть добычи «ВР» в мире осуществляется на российской территории. Это огромный объем. Плюс к этому растут запасы «ВР» в России. Российское правительство идет на то, чтобы передавать под контроль совместной компании эти большие запасы энергоресурсов. И это тоже вклад в стабилизацию международной экономики и международной энергетики.

Вот по такому пути мы и будем двигаться дальше.

### О ТРАГЕДИИ В ТАНКОВОМ УЧИЛИЩЕ

Этот ужасный случай, который произошел в Челябинске, находится в поле зрения руководства Министерства обороны и российского правительства. Российская армия — это часть нашего общества, и мы все, в том числе и средства массовой информации, ответственны за то состояние общества, в котором она находится. Это касается и воспитательной работы, и волны насилия на экранах наших телевизоров, и политики государства. Это касается контроля за тем, как исполняются приказы в Вооруженных силах, это касается самой системы воспитания в Вооруженных силах. Министр обороны подготовил и сделает мне в ближайшее время предложения по качественному улучшению этой работы, включая возможное создание военной полиции. Думаю, что это было бы вполне востребовано сегодня. Контроль за соблюдением законности в Вооруженных силах должен быть ужесточен.

К концу 2007 года мы должны перейти к другой форме укомплектования Вооруженных сил, при которой значительная часть Вооруженных сил будет состоять из контрактников — это почти все Сухопутные войска, ВДВ, морская пехота. И с начала 2008 года мы перейдем на одногодичный срок призыва на действительную службу в армию.

### О НЕОНАЦИЗМЕ

Если есть проявления именно неонацизма, преступлений на национальной почве, они должны соответствующим образом квалифицироваться правоохранительными органами, прокуратурой, другими следственными органами, и суды должны выносить приговоры в соответствии с содеянным. У нас достаточно развитая правовая система, и Уголовный кодекс пред-

усматривает наказание за совершение соответствующих преступлений. На такие проявления нарушения закона должны реагировать в соответствии с законом. Только тогда мы сможем более эффективно бороться с этой заразой.

### О РОССИЙСКО-КИТАЙСКИХ ОТНОШЕНИЯХ

Российско-китайское взаимодействие является очень важным фактором в укреплении стабильности в мире. Мы намерены и дальше развивать стратегическое партнерство с Китайской Народной Республикой на основе тех документов, которые были подписаны в предыдущие годы. Основываясь на этих документах, мы смогли решить очень сложный вопрос в наших отношениях. Сорок лет Советский Союз и Россия, с одной стороны, и Китайская Народная Республика, с другой стороны, вели переговоры о государственной границе. Мы решили эту очень важную задачу, нашли приемлемые решения для обеих сторон. Три года назад поставили перед собой цель вывести наш торговый оборот на уровень 20 миллиардов долларов. А уже в прошлом году мы вышли на уровень 29 миллиардов долларов. Сейчас поставлена цель — к 2010 году достичь объема торгового оборота в 60 миллиардов долларов. Это вполне реально. Весной текущего года, во время визита в Китай, мы будем открывать год Российской Федерации в Китайской Народной Республике. Рассчитываю, что масштабные ме-

**ХОЧУ ПОЗДРАВИТЬ НАШИХ КИНЕМАТОГРАФИСТОВ, КОТОРЫЕ В НЕПРОСТЫХ УСЛОВИЯХ ЗА СЧЕТ ТАЛАНТА И ВЫСОКОГО УРОВНЯ РОССИЙСКОЙ КИНЕМАТОГРАФИЧЕСКОЙ И ТЕАТРАЛЬНОЙ ШКОЛЫ ДОБИВАЮТСЯ БЛЕСТЯЩИХ УСПЕХОВ**

роприятия подобного рода будут способствовать дальнейшему сближению наших стран и народов.

### О ПРАВИТЕЛЬСТВЕ

Все изменения в правительстве Российской Федерации направлены на дальнейшее улучшение качества его работы. Особенно это связано с реализацией масштабных планов в области национальных приоритетных проектов и повышенного внимания к перерабатывающим отраслям экономики, высокотехнологичным отраслям в сфере оборонки. С этим связано назначение Медведева на должность первого вице-премьера, повышение в должность Иванова. Анализ текущей работы за январь этого года показывает, что решения были правильными.

Что касается выборов, то думаю, что об этом не следует говорить часто. Конечно, всегда нужно об этом думать в условиях любой демократической страны, но правительство Российской Федерации должно думать о результатах деятельности, которые отражаются на жизненном уровне наших граждан, оно должно быть минимально политизировано.



### **О СВОБОДНОМ ВРЕМЕНИ ПРЕЗИДЕНТА**

Мне, конечно, удастся время от времени и фильм посмотреть, и почитать книгу. Очень хорошая форма — это аудиолитература: можно прослушивать аудиозапись в машине, в ходе передвижения на работу и обратно либо в каких-то других местах профессиональной деятельности. Я сейчас слушаю лекции Ключевского по русской истории. А фильмы — да, тоже иногда смотрю. Смотрел «Девятую роту», стараюсь следить за тем, что происходит. Я очень рад тому, что возрождается российский кинематограф. Хочу поздравить наших кинематографистов, которые в непростых финансовых, экономических условиях за счет таланта и высокого уровня российской кинематографической и театральной школы добиваются блестящих успехов.

### **ОБ АЗАРТНЫХ ИГРАХ**

Зависимость от азартных игр — она может быть не меньшей, чем от алкоголя или наркотиков. И в мире немало случаев, трагических случаев, связанных с такой зависимостью. Мы, конечно, должны подумать о

том, чтобы оградить наших граждан от того, что сейчас происходит в сфере игрового бизнеса. Сейчас правительство Российской Федерации готовит соответствующие предложения на законодательном уровне. Эта работа идет вместе с депутатами Государственной думы.

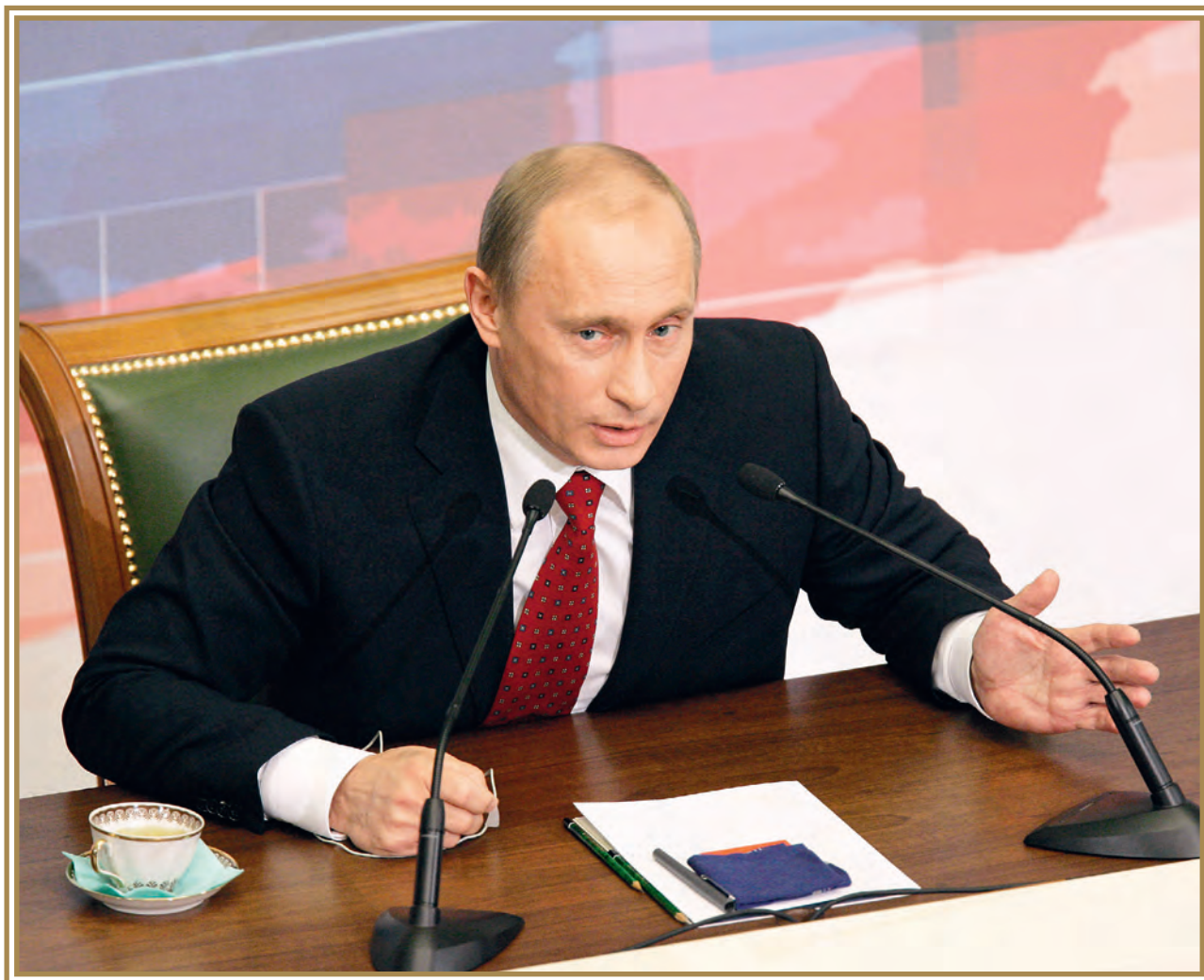
Мы, конечно, должны иметь в виду опыт тех стран, где этот бизнес развивается давно, но должны принимать решения, которые соответствуют нашим реалиям. Я сейчас не буду предвосхищать этих решений, потому что все это находится в процессе реального обсуждения.

Более того, должен сказать, что это щепетильная тема, и я, конечно, буду формулировать и свою собственную позицию, но в целом соглашусь с основными принципами, которые будут предложены депутатами Государственной думы и правительством.

### **ОБ ОТНОШЕНИЯХ С БЕЛОРУССИЕЙ**

Что касается моих встреч с президентом Белоруссии, то они объясняются поддержкой братского нам белорусского народа. С Белоруссией у нас происхо-





дят интеграционные процессы, они очень непростые и часто выливаются в очень острую дискуссию, как это было два года назад при откреплении цен на энергоносители в Белоруссии от внутренних российских цен. Поэтому говорить о том, что мы любой ценой поддерживаем того или иного политического деятеля, абсолютно неправильно. Мы проводим свою взвешенную политику, направленную на развитие отношений с государством, в данном случае — с белорусским государством. Между Россией и Белоруссией веками складывались особые отношения — они ни в какое сравнение не идут с отношениями Белоруссии с Францией либо другой западноевропейской страной.

### ОБ ЭПОХЕ ЕЛЬЦИНА

Что говорить об оценке деятельности первого президента России? Россия в это время переживала драматические годы в своем развитии, находилась, да и сейчас еще находится на переломе своей истории, происходили капитальные изменения и в политике, и в государственности, и в социальной сфере. Эти годы были связаны, к сожалению, с большими потерями

для граждан страны, для населения нашей страны, для людей. Все эти проблемы нам хорошо известны.

Как бы действовал каждый из нас, в том числе я, в этих условиях, можно только догадываться. Можно как угодно характеризовать тот период, и вы можете как угодно оценивать деятельность первого президента Российской Федерации, но безусловным является одно: именно в то время, когда Борис Николаевич Ельцин возглавлял Россию, народ нашей страны, граждане России получили главное, ради чего все эти преобразования производились, — свободу. Это огромная историческая заслуга Ельцина Бориса Николаевича.

### О ДЗЮДО

Мне очень нравится этот вид спорта. Я считаю, что это — одна из частей мировой культуры. Лозунг дзюдо хорошо известен: «Гармония с окружающим миром и с самим собой». Это очень важное философское начало для достижения целей в любой сфере. Мужество в сочетании с благородством — это отличительные признаки этого вида единоборства. И мы в России будем делать все для того, чтобы и в политике, и в спорте действовать в соответствии с этими принципами.

## О ДОСТУПНОМ ЖИЛЬЕ

Надеюсь, что никаких недоразумений здесь не произойдет. Конечно, до тех пор, пока мы не разбюрократим принятие решения по земле, эффективно работать по этому направлению невозможно. Это касается не только крупных столичных городов, но и других территорий Российской Федерации. Поэтому нужны изменения, направленные на то, чтобы обеспечить безусловную реализацию и программы «Жилище до 2010 года», и национального проекта по доступному жилью. Здесь предусмотрены определенные меры, связанные с увеличением уставного капитала соответствующей структуры, которая будет заниматься ипотекой. Предусмотрены дотации и субсидии — точнее, субсидии для граждан, в том числе — и прежде всего — для молодежи. Субсидии будут распределяться по территориям в зависимости от бюджетной обеспеченности и по категориям граждан — молодые специалисты на селе, допустим. Все это не может быть реализовано без внесения соответствующих изменений в законодательство. Надеюсь очень на то, что правительство и Государственная дума сделают это оперативно.

## О МОЛОДЕЖИ В ПОЛИТИКЕ

Роль молодежи в политике любой страны крайне важна. Чем раньше молодые люди будут вовлекаться в

**Я НЕ СЧИТАЮ, ЧТО ДОХОДЫ ОТ ПЕРЕХОДА НА РЫНОЧНОЕ ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ С НАШИМИ БЛИЖАЙШИМИ СОСЕДЯМИ МОГУТ НАНЕСТИ КАКОЙ-ТО УЩЕРБ НАШЕЙ ПОЛИТИКЕ НА ПОСТ-СОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ**

политическую деятельность, тем лучше. Тем более что молодые люди лишены каких-либо стереотипов, которые мешали бы принимать смелые решения.

Конечно, количество молодых в политике должно быть сбалансировано, особенно в органах власти и управления. В этих органах должны находиться люди с богатым опытом, профессиональными знаниями. Я приветствовал и буду приветствовать привлечение молодых в политическую деятельность. Рассчитываю на активную жизненную позицию молодых людей.

## ОБ ОТНОШЕНИЯХ С КИПРОМ

Проблема остается. Но мы движемся в правильном направлении. Наши кипрские партнеры и друзья согласились на упрощенный порядок выдачи виз для отдельных категорий российских граждан. И для всех граждан создают максимально удобные условия для визового обслуживания. Вместе с тем мы полагаем, что вполне можно было бы вернуться (хотя бы с Кипром) к безвизовому режиму. Думаю, что экономика Кипра в этом крайне заинтересована, учитывая огромный поток российских туристов, которые с удовольствием отдыхают на Кипре, в том числе и в грече-

ской его части. Но если не будет такой режим введен, то все большее и большее количество людей, которые абсолютно деполитизированы, будут ездить в Турцию и в северную часть Кипра, потому что там пускают без виз.

Кипр — это страна, которая имеет естественные границы по Средиземному морю. Можно вполне разработать такую систему, при которой человек — турист, приезжающий на Кипр и получивший кипрскую визу, не сможет дальше переехать без соответствующего разрешения в любую другую страну Евросоюза, входящую в Шенгенскую зону.

Мы просим и кипрских партнеров, и наших друзей и коллег в Брюсселе подумать над этим. Это не будет нарушать общешенгенских правил. Но, как вы знаете, мы работаем вместе с Брюсселем над безвизовым режимом. Надеюсь, что рано или поздно этот вопрос будет решен для России в целом, тогда и проблема с посещением российскими туристами Кипра тоже сама по себе исчезнет. Хотя, повторяю, можно сделать для Кипра какой-то эксклюзив, не нарушая общих правил.

Что касается нашей политики на кипрском направлении, она не изменилась. Но нам бы очень хотелось, чтобы наша политика была сбалансированной и чтобы все участники процесса — и Турецкая Республика, и северная часть Кипра, и Греция, и Кипрская Республика — с доверием относились к тому, что делает Россия на международной арене в целом и по кипрскому урегулированию в частности. Мы будем и дальше работать с Генеральным секретарем ООН.

Мы считаем, что люди, проживающие на острове, могут только сами определить свою судьбу. И мы надеемся, что будут найдены приемлемые для севера и для юга Кипра компромиссы. Мы полагаем, что северная часть Кипра тоже демонстрирует — и демонстрирует достаточно ясно — свое стремление к урегулированию. Это заслуживает поощрения. Во всяком случае, в сфере совместной экономической деятельности это было бы вполне обоснованно — не нарушая баланса интересов и не нарушая наших отношений ни с Грецией, с которой у нас на протяжении веков очень близкие, дружественные связи развиваются, ни с Кипром как с государством.

## О ЦЕНАХ НА ЭНЕРГОНОСИТЕЛИ

Я не считаю, что доходы от перехода на рыночное ценообразование с нашими ближайшими соседями могут нанести какой-то ущерб нашей политике на постсоветском пространстве. Более того, уверен, что, как раз наоборот, это поможет решать наши внешнеполитические задачи и цели.

Мы не резко, как некоторые говорят, перешли и переходим на рыночное ценообразование с нашими соседями. Ведь нерыночные способы ценообразования, фактическое дотирование экономик бывших республик Советского Союза за счет российских потребителей, за счет граждан Российской Федерации продолжают вот уже 15 лет. Только дотирование украинской экономики ежегодно обходилось российским



гражданам в три–пять миллиардов долларов США. Для сравнения скажу, помощь со стороны Соединенных Штатов Америки Украине в прошлом году составила 174 миллиона.

Федеративная Республика Германия тратит огромные деньги для поднятия экономики восточных земель. Но они платят за объединение нации, а мы-то за что платим?

Эта дотация, эта помощь с нашей стороны на протяжении 15 лет — она никем не замечается, как будто так и нужно. А ведь это не так. У нас своя экономика, своя страна и свои граждане, свои пенсионеры, свои военнослужащие, медицинский персонал и преподаватели, другие бюджетники, которые нуждаются в нашей поддержке. И мы давно уже говорим о переходе на рыночное ценообразование — это было не вдруг, не в конце 2005 года.

Ни в одном из наших решений при переходе на рыночное ценообразование нет ни тени волюнтаризма. Вот когда мы каждый год заключали с Украиной один договор, в рамках которого определяли условия поставок нашего газа на Украину, и в другой части этого же договора обговаривали условия поставок нашего газа в Европу, вот тогда на протяжении всех предыдущих лет Европа зависела от наших договоренностей с Украиной. И сами цены на российский газ в Украину определялись действительно из политических соображений и по каким-то непонятным договоренностям. Теперь мы с Украиной перешли на понятную формулу определения цены. Мы, извините меня за эту грубость, не из носа выковыриваем эту цену. Есть формула, которая привязана к мировым ценам на нефть и нефтепродукты, на газолин и топочный мазут. И все это котируется на мировых рынках — это просто математическая формула, не зависит от нас. И эту формулу мы применяем со всеми западноевропейскими странами. И вот теперь можно сказать, что вне зависимости от воли российского правительства будет определяться эта цена рынком мировым.

Что касается поставок в Западную Европу, то мы подписали не один, как раньше, а два контракта: один — о поставках и на Украину, второй — о транзите в Европу. И именно это обеспечивает стабильность наших поставок, гарантирует снабжение наших западноевропейских потребителей.

И я считаю, что это огромный шаг вперед, который сделали и Украина, и Россия на пути стабильности европейского энергетического рынка.

### О СМИ

Мне бы очень хотелось, чтобы само журналистское сообщество определило рамки того, что вы считаете возможным, и того, от чего вы считаете нужным воздержаться. Меня очень радует, что по мере взросления нашего общества в целом происходят качественные изменения и в журналистском сообществе. Появляются настоящие эксперты среди российских журналистов, специализирующиеся на той или другой проблематике. Мера ответственности журналистов очень высока, потому что в нашей стране традици-

онно с большим доверием относятся к каждому слову, сказанному публично в средствах массовой информации.

И я очень надеюсь на то, что журналистское сообщество в самом широком смысле этого слова будет осознавать ту меру ответственности, на которой оно находится. Во всяком случае, со стороны государства никаких ограничений под предлогом необходимости повышения ответственности мы делать не намерены.

### О ФИЗИЧЕСКОЙ ФОРМЕ ПРЕЗИДЕНТА

Если к специальным средствам относить спиртные напитки, то я ими не пользуюсь. Наркотики вообще никогда не употреблял, даже не пробовал, никогда не курил. Я люблю спорт и много работаю. Это всегда поддерживает такое внутреннее психологическое состояние, что, на мой взгляд, крайне важно для любого человека.

### О ПРОГРАММЕ С СУБТИТРАМИ

Когда жестовый язык получит статус государственного, это зависит от активности депутатов и тех, кто защищает интересы глухих в России, организаций инвалидов в России, от их активности в парламенте Российской Федерации.

**МЕРА ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЖУРНАЛИСТОВ ОЧЕНЬ ВЫСОКА, ПОТОМУ ЧТО В НАШЕЙ СТРАНЕ С БОЛЬШИМ ДОВЕРИЕМ ОТНОСЯТСЯ К КАЖДОМУ СЛОВУ, СКАЗАННОМУ ПУБЛИЧНО В СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

Но в целом я абсолютно согласен с тем, что этому направлению деятельности в средствах массовой информации сегодня в России уделяется мало внимания. Еще в прошлом году мною даны соответствующие поручения государственной телевизионной компании, и использование подстрочника, субтитров в программах РТР увеличено. Буду призывать другие телевизионные компании шире использовать эти технические возможности сегодня. Это будет способствовать тому, чтобы граждане Российской Федерации, все граждане Российской Федерации, в том числе и с ограниченными возможностями, могли бы полностью быть в курсе происходящих событий.

### О ДЕМОГРАФИИ

Мы не можем уже уйти от цивилизованных форм социальной защиты населения, в том числе и отказаться от системы пенсионного обеспечения. Более того, у нас демографическая проблема вызывает определенные опасения за возможности Пенсионного фонда. Конечно, мы думаем об этом и предусматриваем соответствующие механизмы защиты. Я имею в виду переход к накопительной системе, субсидиар-



ную ответственность федерального бюджета за состояние пенсионной системы. Мы от этого уходить не собираемся. Более того, думаю, что коэффициент замещения, то есть соотношение сегодняшней заработной платы и будущей пенсии, у нас должен быть повышен. Это одна из главных проблем пенсионной системы.

Демографическая ситуация у нас остается сложной, и количество выбывающего населения больше, чем количество прибывающего. Вместе с тем в России за последние два года наметилась тенденция к увеличению рождаемости. Это очень хороший и очень приятный процесс для страны, для государства. Вы знаете, что предприняты определенные шаги в направлении поддержки семьи и материнства, в частности увеличено единовременное пособие на рождение ребенка с шести до восьми тысяч рублей, увеличено пособие на ребенка до полутора лет с 500 до 700 рублей. Конечно, все это мелкие шаги, но все-таки уверен, что это шаги в правильном направлении.

Очень неплохо себя зарекомендовали так называемые родовые сертификаты — документ, который выдается беременной женщине, с которым она приходит в женскую консультацию. Если консультация де-

лает все для того, чтобы женщина сохранила ребенка, родила, то женщина, переходя в родильный дом, оставляет там корешок, а женская консультация за каждую возможную роженицу получает две тысячи рублей. Потом, когда роды закончились успешно, когда мать и ребенок здоровы, основной сертификат остается в роддоме, и учреждение получает пять тысяч рублей за каждый сертификат.

Мы рассчитываем, что это будет дополнительным стимулом для повышения качества деятельности медицинских учреждений. Думаю, что и этого, конечно же, недостаточно, но это просто первые шаги, которые предпринимает правительство для того, чтобы решить эту проблему.

Ну а в целом демография — это не только «крест» для России — это характерно для всех постиндустриальных стран. И это не зависит действительно от благосостояния и уровня доходов. Многие не хотят иметь детей, боясь прервать карьеру. В некоторых западноевропейских странах первый ребенок у женщины появляется в 29–30 лет. Пока эффективного противодействия этим тенденциям не найдено, но ясно совершенно, что минимум, что мы должны сделать, — это заботиться о материнстве и семье.





**НАМЕТИЛАСЬ ТЕНДЕНЦИЯ К ИЗМЕНЕНИЮ СИТУАЦИИ СО СТАРЕНИЕМ ОБОРУДОВАНИЯ – ЭТО ХОРОШИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ. НЕ СЛУЧАЙНО РОССИЮ ПОСТАВИЛИ НА ШЕСТОЕ МЕСТО В МИРЕ ПО ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ**

### **О ПОЛИТИКЕ ДВОЙНЫХ СТАНДАРТОВ**

Мы должны знать, что о нас говорят. И в то же самое время отличать доброжелательный анализ и критику наших друзей в других странах. Таких большинство, они хотят видеть Россию стабильной, полноценным, полноправным участником международной жизни. Но есть «записные советологи», которые не

понимают того, что происходит в нашей стране, не понимают меняющегося мира. И с ними бесполезно дискутировать, потому что они просто отрабатывают линию поведения. Ну что можно сказать таким людям? С ними даже не нужно вступать в дискуссию, потому что, дискутируя с ними, мы только помогаем им достигать тех целей, которые они перед собой ставят. Они заслуживают только одной маленькой реплики: «Тьфу на вас» – и все.

А что касается серьезной критики – повторяю, мы в ней заинтересованы, потому что она дает нам возможность обратить внимание на те ошибки, которые мы делаем, дает нам возможность лучше сконцентрировать ресурсы на действительно важных задачах и проблемах. Критика, конечно, не очень приятна, ее никто не любит, но она полезна.

Что касается имиджа страны, я считаю, что по мере взросления нашего общества, улучшения ситуации в экономике, по мере того как наша страна становится более стабильной и прогнозируемой, укрепляется и положение нашей страны на международной арене.

### **О СИБИРИ**

Сибирь – очень важный регион для нас с точки зрения наличия огромных природных ресурсов. Восточная Сибирь – это вообще нераспечатанная мировая кладовая энергоресурсов. Я уж не говорю про Западную Сибирь. Энергетический потенциал России еще недооценен. Вот мы Южно-Русское месторождение будем задействовать для того, чтобы запитать Северо-Европейский газопровод, там намечается уровень добычи газа в 22–25 миллиардов кубометров в год. А Штокмановское месторождение – там 90 миллиардов, лет на 50 рассчитано вперед.

И в то же время Сибирь несколько удалена от политических центров страны, что идет на пользу сибирякам. Они не вовлечены во всякие склоки и политические передряги. И уверен, что кадровый потенциал – имею в виду и высокий образовательный уровень, и такую сибирскую чистоту, моральную – будут востребованы в стране.

## О НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕЕ

Есть только несколько фундаментальных вещей, которые нас объединяют, и главная из них — это любовь к Родине, любовь к своему Отечеству, ничего нового мы здесь не придумаем.

Для того чтобы гордиться своей страной, нужно быть самодостаточными, эффективными, и здесь мы, конечно, в первую очередь должны говорить о конкурентоспособности каждого в отдельности гражданина страны и России в целом.

Одна из ключевых задач, которую мы перед собой ставим, — диверсификация российской экономики, переход к инновационным путям ее развития. Не многим известно, что в прошлом году у нас в основные фонды проинвестирован 121 миллиард долларов, из них только 8,7 — в нефтегазовый сектор, все остальное — в переработку, транспорт, сельское хозяйство и связь. Это говорит о том, что у нас наметилась тенденция к инновационному развитию — только тенденция. У нас наметилась тенденция к изменению ситуации со старением оборудования — это очень хороший показатель. Не случайно Россию поставили на шестое место среди всех стран мира по инвестиционной привлекательности. Это тоже очень хорошее достижение, очень хорошая объективная оценка состояния России и перспектив ее развития.

**ЕСТЬ ТОЛЬКО НЕСКОЛЬКО ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ ВЕЩЕЙ, КОТОРЫЕ НАС ОБЪЕДИНЯЮТ, И ГЛАВНАЯ ИЗ НИХ — ЭТО ЛЮБОВЬ К РОДИНЕ, ЛЮБОВЬ К СВОЕМУ ОТЕЧЕСТВУ, НИЧЕГО НОВОГО МЫ ЗДЕСЬ НЕ ПРИДУМАЕМ**

В этой связи хочу напомнить, что правительство Российской Федерации не сидит сложа руки, а предпринимает конкретные усилия для того, чтобы обеспечить реализацию этой задачи и переход к инновационному пути развития страны. У нас, как вы знаете, и я уже об этом говорил, принята программа промышленной сборки в автомобильной промышленности. У нас созданы, уже сейчас создаются особые экономические зоны, рассчитанные на придачу импульса развитию инновационным путям развития. И таких зон на первом этапе будет создано шесть: Москва, Московская область, Санкт-Петербург, Липецк, Томск и Татарстан. На эти цели в бюджете Российской Федерации предусмотрено 300 миллионов в долларовом выражении, столько же должно быть выделено в регионах. У нас создан не только Стабилизационный фонд для поддержания макроэкономической ситуации, у нас создан Инвестиционный фонд, в который на первом этапе мы планируем направить 2,5 миллиарда долларов.

У нас принята впервые программа по поддержке российского высокотехнологичного экспорта, так же как в других промышленно развитых странах. На первом этапе это будет около миллиарда долларов,

где-то 700–800 миллионов. Немного, но это первый шаг.

И, наконец, мы будем осуществлять свою деятельность в рамках федеральных целевых программ, которые направлены на создание инфраструктуры для поддержания высоких темпов развития российской экономики по инновационному пути. Принят закон о концессиях, что тоже важно с точки зрения добычи полезных ископаемых, а прежде всего для развития инфраструктуры, портовых сооружений, платных дорог и так далее.

И, наконец, мы планируем в ближайшее время создать Российский банк развития с уставным капиталом 2,5 миллиарда долларов. Мы создали недавно с казахстанскими нашими друзьями Евразийский банк с уставным капиталом 1,5 миллиарда долларов. Все это вместе взятое плюс меры, которые правительство планирует в сфере не только стабилизации, но и развития фондового рынка, будет способствовать укреплению нашей страны.

## О МУНИЦИПАЛЬНОЙ РЕФОРМЕ

Мы очень часто возвращались к проблеме приведения к власти руководителей российских регионов. Это не просто централизация властных полномочий в Москве. Одновременно с этим мы производим процесс децентрализации власти. По сути, это не просто перетягивание каната в Москву, а более здоровое перераспределение властных полномочий для более эффективного решения вопросов в интересах граждан Российской Федерации.

Самое главное из того, что делается, — это обеспечение финансовыми источниками тех задач, которые ставятся перед региональным и местным уровнями власти. Надеюсь, что абсолютным правилом будет ситуация, при которой любое делегированное полномочие из Центра будет сопровождаться выделением соответствующих финансовых средств, чего до сих пор не было. Мы именно поэтому завели в тупик и систему образования, и первичное звено здравоохранения: все передали на местный муниципальный уровень, а средствами не обеспечили. Мы должны исправить ошибку. Бесполезно кого-то обвинять в нерадивости и неэффективности работы, если у людей нет денег для реализации тех задач, которые перед ними поставлены. Это самое главное. Что будет происходить в отношениях между поселковыми советами, районами — я надеюсь, что мы выработаем эффективный способ перераспределения полномочий и добьемся того, чтобы на любом уровне власть была в состоянии решать те задачи, которые перед ней стоят. Уже почти половина субъектов Российской Федерации реализовала на своих территориях 131-й федеральный закон по распределению полномочий. Мы не будем настаивать, чтобы это делалось грубо, быстро, любой ценой и наносило ущерб гражданам. Но мы будем настаивать на том, чтобы эти законы к концу 2008-го или в 2009 году были реализованы на всей территории Российской Федерации.



# Политический ежедневник

январь–февраль 2006 года

## ПОЕЗДКА В ЯКУТИЮ

Первой в наступившем году поездкой президента стало посещение Республики Саха (Якутия). Владимир Путин встречался с президентом Якутии Вячеславом Штыровым, который доложил об отсутствии задолженности по зарплате в республике и о вводе в эксплуатацию 250 тыс. кв. м жилья в 2005 году.

Глава государства провел совещание по проблемам социально-экономического развития региона, в ходе которого обозначил ряд наиболее острых проблем республики: неразвитость транспортной инфраструктуры, недостаток инвестиций, моноструктурность экономики, ориентированной на добычу сырья, слабость малого и среднего бизнеса. Владимир Путин обратил внимание республиканских властей на необходимость развивать такие отрасли, как нефтегазовый комплекс, транспортную систему и сельское хозяйство. В ходе совещания особое внимание было уделено вопросам развития железнодорожного транспорта, столь необходимого для освоения необъятных территорий республики. Председатель правления ОАО «РЖД» Владимир Якунин сообщил о подписании соглашения между «Российскими железными дорогами» и акционерным обществом «Железные дороги Якутии». Оно стало первым подобным соглашением, заключенным между федеральной железнодорожной системой и инфраструктурой, принадлежащей частному предприятию.

Во время пребывания в Якутии Владимир Путин присутствовал на Рождественском богослужении в Градо-Якутском Преображенском кафедральном соборе.

Посещение Якутии и круг рассматриваемых вопросов свидетельствуют о внимании Владимира Путина к проблемам регионального развития, и в частности северных территорий. Можно не сомневаться, что информация о положении дел в регионах, полученная из первых рук, будет учитываться президентом при принятии решений о выдвижении кандидатов на должности руководителей субъектов Федерации.

## ПЕРВОЕ СОВЕЩАНИЕ С ПРАВИТЕЛЬСТВОМ

10 января состоялось первое в наступившем году совещание президента с членами правительства. Герман Греф, называя новые данные об экономическом развитии за прошлый год, особо отметил рекордный

за многие годы рост фондового рынка – на 85,3%; особо отличились Газпром и Сбербанк, акции которых выросли на 176 и 162% соответственно. Правда, есть и отрицательный «рекорд»: цены на услуги ЖКХ в 2005 году выросли на 32,7%. Чтобы не допустить подобного в 2006 году, был принят закон, позволяющий федеральному правительству ограничивать рост тарифов в регионах. Важное достижение – самый низкий за 7 лет уровень инфляции; в прошлом году, несмотря на ряд пессимистических прогнозов, она составила 10,9%.

Владимир Путин задал вопрос о работе над общенациональными проектами; Дмитрий Медведев сообщил, что практически все необходимые документы уже подписаны и в ближайшее время начнутся выплаты. В ходе разговора на эту тему были упомянуты предложения по интенсификации работы в сфере образования.

Еще одной темой совещания стал птичий грипп. Руководитель ФС по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Геннадий Онищенко подробно рассказал о сложившейся ситуации, указав два наиболее опасных периода: конец января, на который приходится пик заболеваемости обычным гриппом, и весеннее время, когда произойдет возвращение с юга перелетных птиц.

Сергей Лавров доложил Владимиру Путину о результатах поездки в Иран делегации МИД в связи с обострившейся в последнее время иранской ядерной проблемой. Глава внешнеполитического ведомства подчеркнул, что решать ее надо так, чтобы «не допустить ни при каких обстоятельствах нарушения режима ядерного нераспространения и одновременно добиться этого политико-дипломатическими методами при соблюдении торгово-экономических интересов России в отношениях с Ираном».

## ВИЗИТ В КАЗАХСТАН

11–12 января Владимир Путин нанес визит в Астану, где состоялась церемония вступления в должность Нурсултана Назарбаева, избранного на третий семилетний срок. Примечательно, что в своей инаугурационной речи от 11 января казахстанский президент, говоря о стратегических партнерах, первой упомянул Россию (перед Китаем и США). На следующий день состоялись переговоры Владимира Путина и Нурсултана Назарбаева, в ходе которых президенты обмена-



лись ратификационными грамотами Договора о российско-казахстанской границе. В присутствии глав государств было подписано два важных экономических соглашения: о создании Евразийского банка развития и о сотрудничестве российского Внешэкономбанка с Банком развития Казахстана.

Отметим, что Казахстан по своему экономическому развитию — показательный пример в СНГ. Одна из главных причин — политическая стабильность в республике, поддерживаемая бессменным лидером Нурсултаном Назарбаевым. Если Россия встала на путь экономического роста с приходом Владимира Путина, то в Казахстане подъем обозначился еще в 90-е годы. Безоговорочная победа Назарбаева на декабрьских выборах не была омрачена даже сколько-нибудь серьезной попыткой организации «цветной революции». Поздравляя Нурсултана Назарбаева с победой на выборах, Владимир Путин подчеркнул, что «...в государстве достигнута высокая степень политической стабильности и набран высокий темп экономического и социального развития. Убежден, что это сыграло главную роль в том, что народ официально сделал выбор в вашу пользу».

Визит в Казахстан был использован российским президентом и для общения с другими иностранными лидерами, прибывшими на инаугурацию Назарбаева. Владимир Путин встречался с президентом Афганистана Хамидом Карзаем и с заместителем председате-

ля КНР Цзэн Цинхуном. Но, пожалуй, наибольшее внимание привлекли встреча Владимира Путина с Виктором Ющенко и их заявления по газовой проблеме. Оба лидера высказались в поддержку достигнутого соглашения, однако уже тогда создавалось впечатление, что для украинского президента, у которого возникли сложные внутривластные проблемы, это, скорее, попытка сделать хорошую мину при плохой игре.

В ходе встречи Владимира Путина и Виктора Ющенко также обсуждались вопросы базирования Черноморского флота, российско-украинского сотрудничества в атомной энергетике и ряд других тем. Отметим, что Виктор Ющенко в Астане подтвердил незыблемость прежних соглашений по Черноморскому флоту. Возникшая сразу же вслед за этим «проблема маяков» подрывает авторитет украинского президента, демонстрируя его неспособность контролировать действия своих «оранжевых» соратников.

### **ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

Состоявшаяся 16 января традиционная встреча президента с членами правительства была показательна с точки зрения рассматриваемых тем: все три вице-преьера говорили о ситуации на вверенных им участках работы — национальные проекты, макроэкономика и ОПК.

Как и на предыдущем совещании, Владимир Путин поинтересовался состоянием дел в сфере реализации





приоритетных национальных проектов. Дмитрий Медведев сообщил, что в рамках выполнения проекта «Доступное жилье» правительством утверждена новая редакция федеральной целевой программы «Жилище», рассчитанная на срок до 2010 года. Кроме того, Дмитрий Медведев проинформировал президента о поездке в Краснодар, где дан старт работе по высокотехнологичным медицинским центрам и рассмотрены вопросы, относящиеся к национальному проекту развития сельского хозяйства.

Важную новость сообщил Александр Жуков: в 2005 году впервые в российской истории приток частного капитала превысил отток. Вице-премьер отметил позитивные изменения инвестиционного климата в России и выразил надежду на то, что эта тенденция станет долгосрочной.

Сергей Иванов доложил президенту о своих посещениях предприятий ОПК и поездке в Калужскую область для знакомства с оборонными заводами региона. Сергей Иванов опроверг слухи о плохом состоянии отечественной оборонки, но при этом обратил внимание на проблему нехватки квалифицированных кадров на предприятиях ОПК. По словам вице-преьера, экспорт вооружений в 2005 году достиг рекордного объема в \$6 млрд., а портфель заказов на продукцию российского ОПК на ближайшие годы уже составляет \$22 млрд.

Подводя итог, можно сказать, что список президентских приоритетов стабилен: это экономический рост, национальные проекты в социальной сфере, развитие Вооруженных сил и ОПК. На решение этих важнейших задач и будут направлены главные усилия правительства в 2006 году.

### **ЭКОНОМИКА И БЕЗОПАСНОСТЬ**

Главными темами состоявшегося 23 января совещания президента с членами правительства стали вопросы безопасности энергетических объектов и внешнеэкономической деятельности. Однако в начале встречи глава государства обратил внимание премьер-министра на необходимость помочь регионам преодолеть последствия холодов.

Тема безопасности была вызвана возникшими накануне чрезвычайными обстоятельствами. Напомним, что в ночь с 21 на 22 января были взорваны два газопровода в Северной Осетии и линии электропередачи в Карачаево-Черкесии, обеспечивающие подачу энергоносителей в Грузию и Армению. Отметим также, что данное событие было использовано грузинскими властями как очередной повод для нагнетания антироссийской истерии, что вызвало справедливую отповедь со стороны российского МИДа. Владимир Путин дал поручения МВД и ФСБ усилить охрану энергетических объек-



тов на Кавказе. Еще до совещания президент обсудил этот вопрос с Николаем Патрушевым, а непосредственно в ходе совещания — с Рашидом Нургалиевым, который доложил главе государства о создании оперативно-следственных групп, ведущих расследование.

Остальные темы совещания касались преимущественно внешнеэкономических задач. Алексей Кудрин рассказал главе государства о подготовке к заседанию финансовой «восьмерки», намеченной на 11 февраля. Министры финансов стран — участниц G8 обсудят в Москве вопросы, связанные с развитием мирового рынка нефти, энергетической безопасностью, проблемы борьбы с финансированием терроризма и отмыванием доходов, полученных преступным путем, а также ряд других тем. Герман Греф доложил о предстоящей поездке в Давос на Всемирный экономический форум, в рамках которого намечен очередной раунд переговоров о вступлении в ВТО. Другая важная для России тема форума — презентация проектов особых экономических зон и поиск инвесторов из числа крупнейших мировых компаний.

Кроме того, в ходе совещания Сергей Иванов доложил президенту о предстоящих визитах в Азербайджан и Армению для обсуждения вопросов военного и военно-технического сотрудничества, а Михаил Зурабов — о ситуации с птичьим гриппом.

### ПРОЕКТ ЕВРОПЕЙСКОГО МАСШТАБА

24 января Владимир Путин посетил морской торговый порт Усть-Луга, расположенный в Лужской губе, в 110 км юго-западнее Санкт-Петербурга. Усть-Луга — один из самых перспективных портов на Балтике, способный принимать сухогрузы грузоподъемностью до 75 тыс. тонн и обрабатывать наливные суда грузоподъемностью до 120 тыс. тонн. Порт обладает единственным в России угольным терминалом, использующим передовую технологию очистки, значительно повышающую цену угля. Отметим, что планы строительства порта Усть-Луга появились еще в 90-е годы, однако реальная работа началась лишь в 2000 году. Уже сейчас грузооборот порта приближается к 5 млн. тонн в год, а к 2010 году он должен достигнуть уровня в 32–35 млн. тонн, что позволит Усть-Луге успешно конкурировать с портами прибалтийских государств. Планируется строительство автомобильно-железнодорожного комплекса «Балтийский паром» Усть-Луга — Балтийск — порты Германии, а также перерабатывающих и обрабатывающих заводов в припортовой зоне.

В числе сопровождавших Владимира Путина были президент ОАО «РЖД» Владимир Якунин, министр транспорта Игорь Левитин, полпред в СЗФО Илья Клебанов и губернатор Ленинградской области Валерий Сердюков. Отметим, что возглавляемая Якуни-



ным госкомпания является одним из крупнейших инвесторов в строительство порта; сам он давно курирует этот проект, а в прошлом даже был председателем совета директоров ОАО «Компания Усть-Луга». Общий объем вложений в строительство составил \$2 млрд.; половина этой суммы – средства частных инвесторов.

По итогам посещения порта Владимир Путин сделал ряд заявлений, охарактеризовав строительство Усть-Луги как «один из самых крупных инфраструктурных проектов России последних десятилетий», как «проект европейского масштаба». Глава государства отметил, что строительство Усть-Луги – яркий пример эффективного взаимодействия государства с частным капиталом, и призвал власть проявлять гибкость в сотрудничестве с бизнесом. Кроме того, президент обратил внимание на необходимость решения экологических проблем, возникающих в ходе строительства.

Посещение строящегося порта главой государства подчеркнуло не только важность самого проекта. Ведь Усть-Луга – наглядная демонстрация позитивных изменений, произошедших в стране за последние 6 лет. Вспомним, что еще не так давно чуть ли не основной задачей правительства было латание дыр в бюджете и выпрашивание иностранных кредитов; тогда о таком строительстве нельзя было и мечтать. Вложение столь масштабных инвестиций в крупнейший инфраструктурный проект стало еще одним подтверждением вступления России на путь устойчивого развития.

### РАСШИРЕНИЕ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

25 января Владимир Путин принимал глав государств – наиболее близких союзников России среди стран СНГ. В Санкт-Петербурге состоялось внеочередное заседание Межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества. Главными итогами саммита, как и ожидалось, стали вступление Узбекистана в Евразийское сообщество и интеграция Организации «Центрально-Азиатское сотрудничество» (ОЦАС) в ЕврАзЭС.

Принципиально эти вопросы были решены еще прошлой осенью. Напомним, что после «цветной революции» в Киргизии и мятежа в узбекском Андижане Ислам Каримов пошел на сближение с Москвой и подал заявку на вступление в ЕврАзЭС. В связи с присоединением Узбекистана к Евразийскому сообществу отпала необходимость в существовании ОЦАС, объединявшей те же государства, что и ЕврАзЭС, кроме Белоруссии. Это обстоятельство и стало причиной ликвидации ОЦАС и перехода проектов, разработанных в рамках этой организации, в ЕврАзЭС.

В то же время состоявшийся саммит знаменателен далеко не одним только оформлением ранее достигнутых договоренностей. Юридическое вступление Узбекистана в ЕврАзЭС было дополнено конкретным экономическим содержанием. В первую очередь это соглашение о разделе продукции с Газпромом, открывшее газовому гиганту доступ к освоению узбекских месторождений. Отметим, что в ходе саммита Газпром

заклучил важное соглашение и с казахскими партнерами. Еще одним итогом заседания стало соглашение о сотрудничестве в области организации интегрированного валютного рынка. По словам российского президента, это первый этап формирования валютного союза государств – членов ЕврАзЭС.

В ходе петербургского саммита Владимир Путин сделал заявление, далеко выходящее за рамки тематики ЕврАзЭС: было озвучено предложение по созданию глобальной инфраструктуры, позволяющей обеспечить равный и недискриминационный доступ всех заинтересованных сторон к атомной энергии при соблюдении требований режима нераспространения. Фактически Россия предлагает создать на своей территории международный центр по предоставлению услуг ядерного топливного цикла, включая обогащение, под контролем МАГАТЭ и собирается обсудить этот вопрос с другими странами – участниками «восьмерки». Реализация подобного проекта дала бы России миллиардные контракты и мощный импульс к развитию высоких технологий. Сам факт того, что подобная глобальная инициатива была озвучена на саммите ЕврАзЭС, подчеркивает значение, которое придает Москва Евразийскому сообществу. Это и понятно, если учесть довольно низкую эффективность сотрудничества в рамках СНГ и проблемы, возникшие в сфере формирования ЕЭП из-за позиции Украины. На сегодняшний день ЕврАзЭС фактически стал центром экономической интеграции стран СНГ вокруг России, что позволяет рассчитывать на существенное повышение роли этой организации.

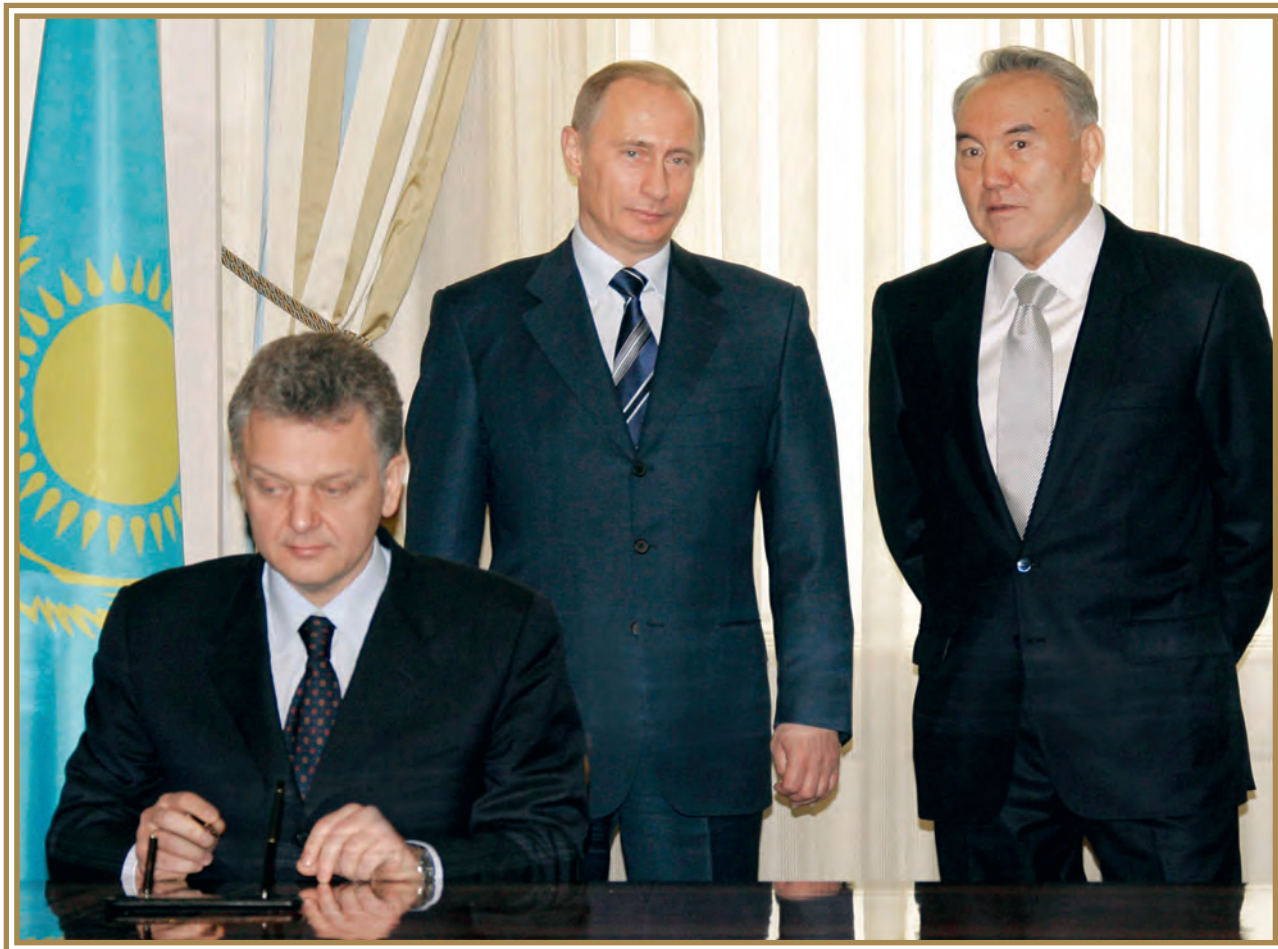
### ВАЛОВОЙ ПРОДУКТ НА ПОВЕСТКЕ ДНЯ

В декабре 2005 года ВВП в России вырос на 7,7%, на 4,6% – промышленное производство. Все показатели демонстрировали хорошую динамику. Об этом шла речь на совещании президента РФ Владимира Путина с членами правительства 30 января.

Как заявил Герман Греф, подведены итоги почти по всем позициям, за исключением роста ВВП, – окончательная цифра будет в марте. По ВВП прогноз пока не меняется – 6,4 процентного пункта. При этом он отметил, что в целом по году промышленность выросла всего на 4%. Это ниже, чем прогнозировалось, и это связано с двумя факторами. Первый – падение темпов добычи полезных ископаемых. И второй – неустойчивый рост в течение года в обрабатывающих отраслях. По всей группе полезных ископаемых рост нулевой, по нефти – чуть больше 2%.

По словам министра, золотовалютные резервы выросли за прошлый год на 57,7 млрд., составив 182,2 млрд. рублей на конец года. За январь выросли еще на 3 млрд. рублей. Индекс РТС, отражающий совокупный рост рынка, составил 86%.

Более высокими темпами, чем планировалось, выросли реальная заработная плата – на 9,7% и доходы населения в реальном выражении, то есть за исключением инфляции, – на 8,8%. Инвестиции выросли на 10,5% за прошлый год, примерно так же, как и в 2004 году.



### «АКТИВНЫЕ УСИЛИЯ»

6 февраля президент провел заседание с членами правительства. Министр финансов Алексей Кудрин доложил главе государства о заседании «большой восьмерки» на уровне министров финансов.

«Мы находимся в непрерывной связи с министерствами, готовится каждый вопрос — и дискуссия, и принятие основных решений в рамках повестки, которая обозначена. Повестка со всеми согласована. Конечно, это ключевые вопросы развития мировой экономики и рынков нефти; результаты очередного раунда переговоров по торговле, продолжение дохийского раунда; борьба с инфекционными заболеваниями», — заверил Алексей Кудрин президента.

Первый заместитель председателя правительства Дмитрий Медведев, в свою очередь, проинформировал Владимира Путина о ходе реализации национальных проектов, в частности в сфере здравоохранения. Он рассказал, что подведены предварительные итоги конкурса по закупке медицинского оборудования и санитарного транспорта.

«Эти предварительные итоги дали довольно интересные результаты, — отметил Дмитрий Медведев. — Все производители предоставили весьма серьезные скидки, которые колеблются в диапазоне от 25 до 75%. На деле в 2006 году это может означать для нас воз-

можность приобрести дополнительное количество оборудования и машин. В частности, эндоскопов — до 800 единиц, электрокардиографического оборудования — до 1000 единиц, лабораторного оборудования — до 900 комплектов и санитарного автотранспорта — до 1000 комплектов. Будем надеяться на то, что и дальнейшие конкурсы будут показывать такие же итоги».

Далее министр обороны Сергей Иванов сообщил об участии российских кораблей в антитеррористической операции НАТО «Активные усилия» в Средиземном море.

Сергей Иванов отметил, что в этой операции будет участвовать отряд боевых кораблей Черноморского флота, который вместе с кораблями военно-морских сил НАТО будет на практике взаимодействовать в Средиземном море.

«Россия уже практически присоединилась к участию в программе «Активные усилия» по борьбе с распространением оружия массового уничтожения, нелегальной торговлей оружием, незаконной миграцией. При этом наши моряки будут находиться на борту натовских кораблей, а натовские моряки — на борту нашего крейсера «Москва», — сообщил Сергей Иванов.

---

Владимир ЛАГУТИН

---



# Задачу удвоения ВВП никто не отменял

**Конец и начало года – традиционное время подведения итогов и утверждения планов на будущее. Именно это и стало главными темами на заседаниях правительства 22 и 29 декабря 2005 года, а также двух первых в наступившем году совещаниях президента с кабинетом министров.**

**Е**сли охарактеризовать итоги прошлого года в двух словах, то их можно назвать условно положительными. Условно – потому что далеко не все задуманное удалось реализовать так, как хотелось бы: были проблемы с монетизацией льгот, с резким ростом тарифов и т.д. Положительными – так как негативные тенденции первого полугодия удалось преодолеть во втором, что создает предпосылки для более динамичного развития страны в ближайшие годы. В результате главная поставленная президентом задача по удвоению валового внутреннего продукта за 10 лет, невзирая на ряд скептических оценок, в том числе со стороны отдельных членов правительства, не была снята с повестки дня.

Рост ВВП в прошлом году составил 6,4%, что выше запланированного, но недостаточно для его удвоения за 10 лет. Рост промышленного производства составил чуть более 4%. Одним из важных итогов года стало снижение инфляции. Хотя она и вышла за установленный 10-процентный предел, составив 10,9%, тем не менее это самый низкий уровень инфляции за все последние годы.

Основной рост инфляции пришелся на первое полугодие, что было связано с увеличением платежеспособного спроса населения (в том числе в связи с монетизацией льгот), резким повышением тарифов на услуги ЖКХ, значительным ростом цен на бензин и горюче-смазочные материалы. Все это позволяло скептикам давать крайне пессимистические прогнозы инфляции по итогам года. Однако во втором полугодии ситуацию удалось переломить в лучшую сторону, в результате чего инфляция превысила плановый рубеж незначительно. В 2006 году планируется ограничить ее 8,5%.

Коротко о нескольких наиболее заметных социально-экономических достижениях 2005 года. В сфере финансов и инвестиций – превышение ввоза частного капитала над вывозом, рекордный рост индекса РТС. В сфере развития промышленности и высоких технологий – принятие закона об особых экономических зонах и значительное расширение гособоронзаказа. В социальной сфере – четыре национальных проекта и выделение на них 180 млрд. рублей сверх ранее запланированных в бюджете расходов. В области внешнеэкономической деятельности – досрочное погашение более 1/3 долга Парижскому клубу (\$15 млрд.) и проект строительства Северо-Европейского газопровода. Введение жестких ог-

раничений роста тарифов на продукцию естественных монополий в 2006 году (11% на газ, по 7,5% – на электроэнергию и железнодорожные перевозки) будут одновременно способствовать снижению инфляции, издержек производства и расходов населения.

В соответствии с прошлогодними поручениями президента в ближайшие месяцы должны быть приняты решения, касающиеся упрощения порядка декларирования доходов физическими лицами, совершенствования налогового администрирования, социально-экономического развития целого ряда проблемных регионов. Все это прямо или косвенно должно способствовать ускорению экономического роста.

Решению экономических задач будет способствовать и укрепление политической стабильности, где также имеются серьезные достижения. В прошлом году заработал закон о новом порядке избрания руководителей субъектов Федерации. В результате вертикаль власти наконец выстроена в полном объеме, а губернаторский корпус вместе с кабинетом министров все больше приобретает роль «расширенного правительства». Кроме того, были приняты законодательные изменения, призванные способствовать укрупнению, повышению влияния и ответственности политических партий. И федеральный и региональные парламенты все больше превращаются в органы эффективной законотворческой деятельности, призванные к решению общенациональных задач, а не к безответственной болтовне и политиканству, характерным для не столь далекого прошлого.

На последнем в минувшем году заседании правительства был одобрен проект программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006–2008 годы). Главной целью программы является повышение благосостояния населения и уменьшение бедности на основе динамичного и устойчивого экономического роста. При этом главным индикатором успешности социально-экономического развития страны названо удвоение ВВП за 10 лет. Для достижения этих целей правительство должно в установленные сроки обеспечить резкое повышение конкурентоспособности человека, государственных институтов и бизнеса. В программе выделено 8 приоритетов: образование, здравоохранение, борьба с бедностью, повышение эффективности государства, развитие инновационной сферы, поддержка социально-экономического развития регионов, устранение ограничений инфраструктурного и технологического характера, развитие конкуренции и сокращение нерыночного сектора.

Вместе с тем правительство признало необходимым уточнение отдельных положений среднесрочной программы. В первую очередь это касается конкретизации



мер, направленных на решение задачи удвоения ВВП, прописанных в программе недостаточно четко, а также решения задач, тесно связанных с повышением экономического роста, таких как снижение налоговой нагрузки на экономику, стимулирование вовлечения земли и недвижимости в хозяйственный оборот, развитие инноваций. По мнению Михаила Фрадкова, «источниками роста экономики должны стать снижение налогового бремени, создание условий инвестиционной привлекательности для бизнеса, поддержка экспорта, сосредоточение усилий на развитии науки и высоких технологий, поддержка малого и среднего бизнеса, а также участие государства в крупных национальных проектах с привлечением бизнеса».

В наступившем году началась реализация четырех национальных проектов, принятых прошлой осенью. Пожалуй, наиболее значительных продвижений удалось достичь в реализации проекта «Доступное жилье», финансирование которого из средств федерального бюджета было увеличено в 4 раза. К примеру, в 2006–2007 гг. на ипотечную программу обеспечения жильем военнослужащих будет выделено 30 млрд. рублей дополнительно. В соответствии с недавно принятой новой редакцией федеральной целевой программы «Жилье» до 2010 года предусмотрено увеличение общего объема федерального финансирования до 239 млрд. рублей. К 2010 году планируется выйти на уровень ввода в эксплуатацию 80 млн. кв. м жилья в год и ежегодного предостав-

ления ипотечных кредитов на сумму до 415 млрд. рублей. В соответствии с другими национальными проектами начались дополнительные выплаты учителям и врачам, работа по созданию высокотехнологических медицинских центров. Главный куратор проектов Дмитрий Медведев осуществляет координацию каждого из них со всеми профильными ведомствами в еженедельном режиме. Так, 19 января первый вице-премьер обсуждал вопросы реализации национальных проектов с руководством партии «Единая Россия».

В 2006 год наша страна вошла с рекордными размерами Стабилизационного фонда и золотовалютных резервов Центрального банка, что позволяет существенно увеличить финансирование социальных программ и инвестиции в инфраструктурные реформы. Выдвижение четырех национальных проектов в сентябре, укрепление кадров правительства в ноябре, принятие среднесрочной программы в последних числах минувшего года, создание полноценной вертикали власти и по-прежнему имеющая статус главного приоритета задача удвоения ВВП за 10 лет придадут мощные импульсы работе кабинета министров и губернаторского корпуса в наступившем году. Повышение качества жизни российских граждан, достигнутое на базе создания высокоразвитой экономики, должно стать главным результатом этой работы.

---

Владимир ЛАГУТИН

---



# Политика процветания России

**Социально-экономические инициативы, выдвинутые президентом в 2005 году и отвечающие интересам подавляющего большинства населения России, как и следовало ожидать, пришлись не по вкусу оппозиции, столь много «радеющей о благе народном». То, что эта забота проявляется только на словах, это другой вопрос. Твердо усвоившие ленинский лозунг «чем хуже, тем лучше», разношерстные противники президента и правительства никак не могут смириться с существенным улучшением ситуации в стране за последние шесть лет. А между тем небольшой экскурс в историю реформ показывает, что нам есть чем гордиться.**

## ПОЛИТИЧЕСКОЕ КОКЕТСТВО

Что касается левых, то их позиция проста и понятна: не имея возможности выступить против предложенных президентом национальных проектов в качественном аспекте, они критикуют их количественно. Проще говоря, сколько ни дашь, все равно кричат «мало». Тот факт, что раньше о проектах и не говорили, они объясняют игрой Кремля в преддверии парламентских и президентских выборов и попыткой власти перехватить лозунги оппозиции. Конечно, о том, что средства, необходимые для реализации национальных проектов и других социальных программ, нашлись благодаря достаточно успешному развитию экономики в 2000–2005 гг., они предпочитают не говорить. Да и то, что до выборов осталось два года и выдвигать чисто предвыборные инициативы пока еще слишком рано, тоже не принимается во внимание.

Либеральные оппозиционеры, напротив, говорят о некоем «левом повороте» президента, связанном чуть ли не с «заветами» Ходорковского, возведенного определенной прослойкой общества в ранг народного героя. К сторонникам оных можно отнести и бывшего экономического советника президента Илларионова, подавшего в отставку по идеологическим разногласиям с экономической политикой государства.

В то же время трезвый, непредвзятый взгляд на инициативы Владимира Путина показывает, что никакого отхода от ранее намеченных целей не произошло: президент последовательно реализует задачи, сформулированные еще в 2003 году. Чтобы это стало понятнее, совершим небольшой экскурс в не столь далекое прошлое.

## ВОЗВРАЩАЯСЬ К ИСТОКАМ

В 2000–2002 гг. Россия добилась впечатляющих успехов, особенно заметных на фоне провалов предыду-

щего десятилетия. К ним можно отнести политическую стабильность, прекращение холодной войны президента и парламента, кадровой чехарды и разного рода внутри- и внешнеполитических шарахангий. Несомненный плюс — рост валового внутреннего продукта (ВВП) и реальных (то есть с учетом инфляции) доходов населения. Кроме того, Россия перестала выпрашивать кредиты у МВФ, что позволило проводить независимую внешнюю политику. И, пожалуй, самое главное: был обезврежен висевший над страной дамоклов меч распада на «удельные княжества», который вполне мог стать логичным завершением десятилетнего «парада суверенитетов». Укрепление вертикали власти, создание федеральных округов и ряд изменений в законодательстве, принятых благодаря конструктивному сотрудничеству президента и парламента, помогли сохранить единство страны.

Однако почитать на лаврах было нельзя: общая ситуация в стране хотя и улучшилась по сравнению с концом 90-х, но отнюдь не давала повода для безмятежного настроения. Рост ВВП основывался на двух главных компонентах: преодолении последствий кризиса 1998 года и высоких ценах на нефть. Учитывая, что ВВП складывался в ходе восстановления прежних показателей в экономике (то есть требовались большие затраты), к 2002 году его рост составил всего четыре с небольшим процента против 10% в 2000 году. Было ясно, что прирост за счет благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры тоже не может быть вечным. Еще тревожнее была ситуация в социальной сфере: значительная часть граждан не ощущала на себе экономических успехов страны, четверть населения имела доходы ниже прожиточного минимума. В такой ситуации популисты и демагоги всех мастей и оттенков вполне могли рассчитывать на успех на предстоящих выборах. Известная олигархическая группировка начала скупать голоса депутатов Госдумы оптом и в розницу. И хотя задача вывода страны из перманентного кризиса была решена, надо было двигаться дальше, к устойчивому развитию.

Осознание необходимости перемен в экономической и социальной политике стало лейтмотивом президентского Послания Федеральному Собранию еще в мае 2003 года. Особенно всем запомнились три главные задачи, сформулированные в этом Послании: удвоение ВВП за 10 лет, преодоление бедности и модернизация Вооруженных сил. Выбор таких задач далеко не случаен. Во-первых, одна из них относится к экономике, другая — к социальной сфере, третья — к сфере обороны и безопасности, что подчеркивает равную



заботу главы государства об этих трех главных направлениях развития страны, отсутствие перекося в ту или другую сторону. Ведь именно эти три составляющие: уровень экономического развития, уровень жизни населения и уровень обороноспособности определяют реальный вес любого современного государства. Во вторых, поставленные задачи, хотя и являются очень сложными, рассчитанными на достаточно длительную перспективу, при этом составлены отнюдь не в духе советских прожектов типа построения коммунизма к 1980 году, которые можно не выполнять ввиду их очевидной невыполнимости. Эти задачи выполнить можно, хотя сделать это очень сложно. Столкнувшись с такими задачами, чиновник не должен опускать руки, напротив, ему придется работать засучив рукава, осознавая, что степень эффективности этой работы определит его дальнейшее положение в органах государственной власти.

#### **СВЕЖИЕ СИЛЫ ДЛЯ НОВЫХ ЗАДАЧ**

Далеко не все чиновники восприняли поставленные президентом задачи как руководство к действию. Слишком вольготно им жилось в старые, добрые, то есть сытые для них, ельцинские времена. Ведь лоббировать интересы олигархических группировок и собирать «статусную ренту» куда проще и прибыльнее, чем ломать голову над поиском путей удвоения ВВП.

Прежний премьер-министр Михаил Касьянов, известный своими связями с олигархами, не выражал особой заинтересованности в изменениях экономической политики, направленных на ускорение темпов роста ВВП. Стало ясно, что при таком уровне дисциплины рассчитывать на решение амбициозных задач не приходится. «Правительству нужно помочь. Очевидно, нужен дополнительный политический импульс. Конечно, он будет дан». Эти слова Владимира Путина из упомянутого выше Послания были последним предупреждением кабинету Касьянова. Когда стало ясно, что правительство по-прежнему не собирается ничего существенно менять, его отставка была предрешена.

Это событие произошло в преддверии президентских выборов 2004 года. Кадровые перестановки были произведены в пакете с административной реформой, торжеством которой также стало одной из причин отставки предыдущего кабинета. Сменивший Касьянова Михаил Фрадков воспринял задачу удвоения ВВП с большим энтузиазмом и неоднократно требовал от министров (в особенности от Германа Грефа) оптимальных вариантов ее решения. Тогда же существенно усилился президентский контроль над кабинетом министров. Теперь можно было не опасаться противостояния со стороны премьера или других ключевых членов правительства экономической политике государства. Вместе с тем стоит отметить, что ряд комментаторов называли



кабинет Фрадкова слабым, неспособным к самостоятельным действиям. Для того приводились и соответствующие аргументы: российская экономика все еще не вышла на показатели, необходимые для удвоения ВВП за десятилетний период, а проблемы, возникшие в связи с реализацией закона о монетизации льгот, показали явно недостаточный контроль правительства над ситуацией в регионах. В связи с этим потребовалось укрепление кадров правительства, что и было сделано в ноябре 2005 года, когда президент делегировал в Белый дом двух своих ближайших соратников — Дмитрия Медведева и Сергея Иванова. Новая кадровая конфигурация значительно усилила кабинет министров, повысила его политический вес, полностью сохранив при этом его нацеленность на решение трех главных задач, поставленных Владимиром Путиным. Можно даже сказать, что три вице-преьера в каком-то первом приближении соответствуют этим трем задачам (Жуков — экономической, Медведев — социальной, Иванов — оборонной), хотя, конечно, полного соответствия нет и каждому из них придется в той или иной мере участвовать в решении всех трех главных задач.

### КОРЕННЫЙ ПЕРЕЛОМ

Переломный момент наступил в 2005 году. К тому времени российская экономика получила большой запас прочности, позволявший не опасаться нового кризиса. Размер Стабилизационного фонда значительно превысил законодательно установленный порог в 500 млрд. руб., после чего допускалось использование его средств. На повестке дня встал вопрос о том, как эффективно воспользоваться накопленными резервами во имя экономического роста, решения социальных проблем, укрепления обороноспособности и безопасности государства. При этом, естественно, возникают задачи не допустить разворовывания или разбазаривания выделяемых средств и роста инфляции.

Взвесив все «за» и «против», президент принял решения, которые были воплощены в основных тезисах Послания 2005 года и вступлении от 5 сентября, в нескольких принятых законах и нормативных актах. Коротко отметим основные изменения в социально-экономической политике, произведенные в 2005 году.

Это четыре национальных проекта в сферах, от которых самым существенным образом зависит качество жизни граждан, — здравоохранении, образовании, жилищном строительстве и сельском хозяйстве. Это и важные решения, связанные с развитием оборонно-промышленного комплекса (ОПК) и его более тесной привязкой к реальным потребностям Вооруженных сил (ВС). И, наконец, принятие закона об особых экономических зонах (ОЭЗ), предусматривающего предоставление предприятиям — резидентам ОЭЗ налоговых и таможенных льгот.

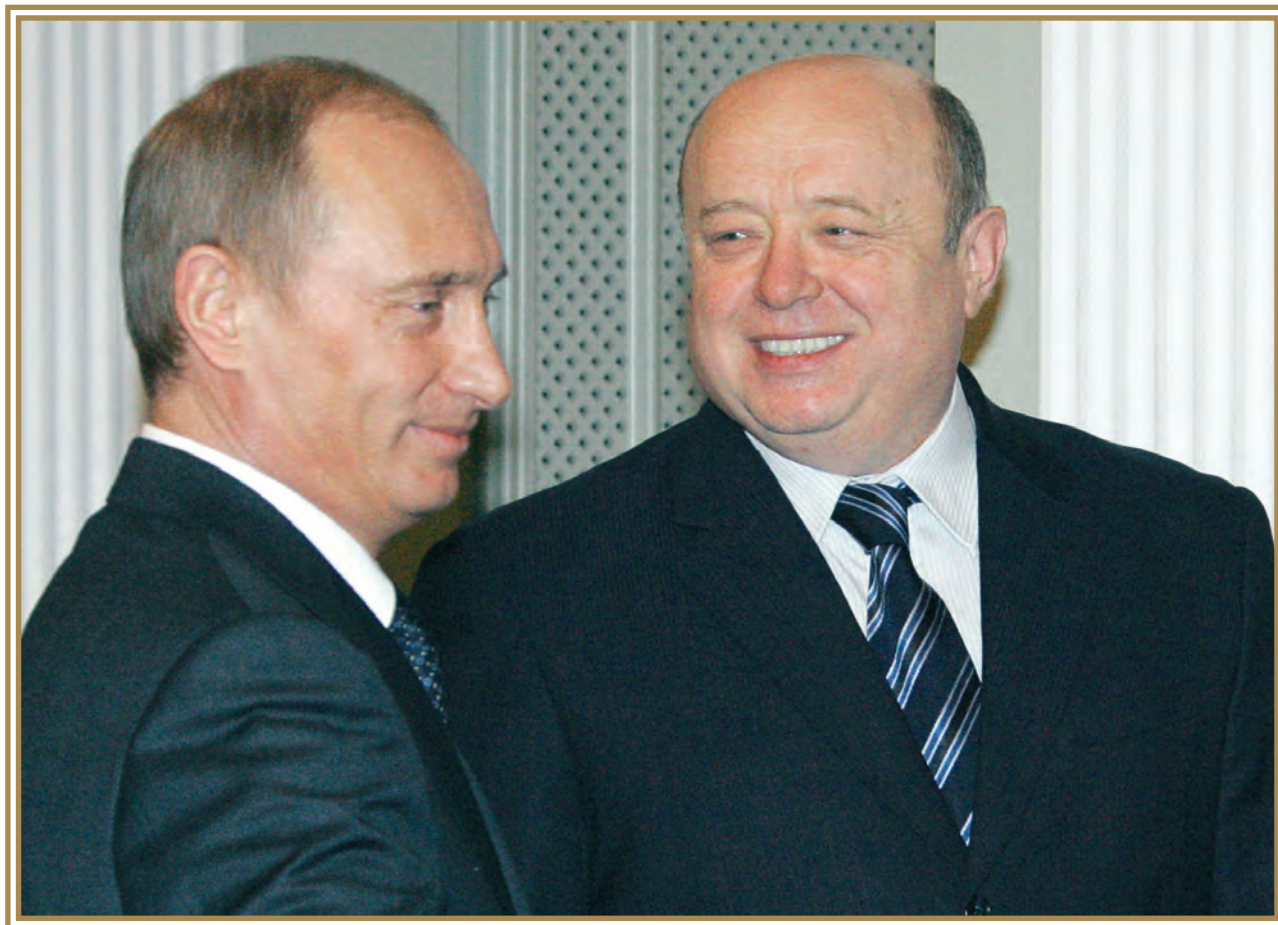
Обо всех указанных проектах в последнее время написано много, поэтому, не вдаваясь в перечисление деталей, остановимся на другом аспекте: покажем их неразрывную связь с целями, поставленными еще в 2003 году, с тремя главными задачами, сформулированными президентом.

Начнем с удвоения ВВП. Серьезнейшей проблемой в решении этой важнейшей задачи стала существующая структура российской экономики. Рост, основанный исключительно на наращивании добычи и экспорта энергоресурсов, имеет естественные ограничения. При этом доля отраслей, которые могут развиваться темпами выше 7%, в настоящее время занимает в структуре экономики менее одной трети. Необходима диверсификация российской экономики, прежде всего развитие инноваций и высокотехнологических отраслей промышленности. Это направление имеет большие перспективы, особенно если учесть оставшуюся нам еще с советских времен научную и производственную базу, в первую очередь в сфере ОПК и смежных отраслей. Создаваемые особые экономические зоны, прежде всего технопарки, должны стать локомотивами развития высоких технологий, стимулировать привлечение инвестиций и за счет этого ускорить рост ВВП. Развитие ОПК неразрывно связано с развитием высоких технологий, а также сулит выгодные экспортные контракты; все это также внесет свой вклад в экономический рост. Среди четырех национальных проектов два — жилищное строительство и сельское хозяйство — внесут прямой вклад в рост ВВП уже в ближайшее время. Еще два проекта — образование и здравоохранение — дадут стране здоровых, квалифицированных специалистов, что также повлияет на рост экономики, хотя, скорее всего, уже за рамками 2010 года.

Преодоление бедности и повышение качества жизни населения стали главной целью четырех национальных проектов. Отметим, что и решение задач роста экономики, в том числе в указанных выше сферах ОПК и ОЭЗ, также помогает в борьбе с бедностью за счет создания новых рабочих мест и роста зарплат в производственном секторе.

И, наконец, модернизация Вооруженных сил. Решению этой задачи должны способствовать как реализация программ развития оборонно-промышленного комплекса и ряда смежных отраслей, так и установление более тесного взаимодействия ВС и ОПК, для достижения которого и было придумано совмещение постов министра обороны и вице-преьера. Отметим, что в бюджете 2006 года существенно увеличены расходы на закупку военной техники: разработана и в ближайшее время должна быть принята государственная программа вооружений на 2006–2015 гг. Важность национальных проектов для ВС также не вызывает сомнений. Значение уровня здоровья граждан для армии трудно переоценить, равно как и значение уровня развития науки и высшего образования для ОПК. Жилищная проблема — одна из главных в Российской армии, и на ее решение в 2006–2007 гг. выделены немалые средства.

В свете приведенных выше примеров становится ясным, что ни о каком развороте социально-экономической политики речь не идет. Речь идет о ее корректировке, причем достаточно существенной, но укладывающейся в рамки первоначального замысла, в стратегические планы, принятые ранее на длительную перспективу. Конечно, СПС выгодно говорить, что президент у нас «левый»: иначе в чем тогда смысл существования партии? По схожим причинам коммунисты кричат об



«антисоциальном курсе». К счастью, ни то ни другое не соответствуют действительности. Никакого разброда и шатаний в социально-экономической политике, никакого шарахания из стороны в сторону нет и не будет. Предстоит последовательное выполнение решений, направленных на создание развитой экономики, высокого уровня жизни и мощных силовых структур. При этом, разумеется, возможны определенные коррективы, вносимые изменением ситуации в стране и в мире, но не меняющие стратегическую линию президента.

### **С МЫСЛЯМИ О БУДУЩЕМ**

Однажды в интервью американским телекомпаниям Владимир Путин повторил слова одного из наиболее выдающихся государственных и политических деятелей XX века Уинстона Черчилля, что политик думает о следующих выборах, а государственный деятель — о будущих поколениях. Президент напомнил об этом как раз тогда, когда начиналась парламентская избирательная кампания 2003 года и до президентских выборов оставалось всего несколько месяцев.

Вспомним, сколько было в конце 1999 — начале 2000 гг. разговоров о том, что контртеррористическая операция в Чечне затеяна исключительно для «надувания» рейтинга Путина и что после победы на выборах он выведет войска. Сколько говорили в конце 2003 — начале 2004 гг. о том, что «дело ЮКОСа» затеяно опять

же в предвыборных целях и развалится после окончания избирательной кампании. Образ мышления политиков, дававших такие прогнозы, понятен: это люди с психологией временщиков, видящие лишь сиюминутную выгоду и действующие по принципу «после нас — хоть потоп». Вполне возможно, что многие из них искренне не понимают, что политический или государственный деятель может думать иначе. Те же самые люди и сейчас ищут предвыборные мотивы в любом социально значимом проекте, выдвинутом президентом, и в любом заметном кадровом решении.

Вспомним, однако, что все их предыдущие прогнозы не сбылись. Федеральные власти в Чечне медленно, но верно продвигались к построению мирной жизни в республике, последовательно добивая оставшихся боевиков. В 2005 году прозвучали приговоры суда Ходорковскому и Лебедеву, а ущерб, нанесенный государству противоправной экономической деятельностью ЮКОСа, был возмещен.

Три главные задачи, поставленные президентом еще во время первого срока, выходили даже за рамки второго. Все это — долгосрочные проекты, конечной целью которых должно стать возвращение России ее законного статуса великой державы.

---

Владимир ЛАГУТИН

---



# Позиция министра обороны

**Безусловно министр обороны Сергей ИВАНОВ стал одним из ведущих отечественных ньюсмейкеров. Регулярно его заявления относительно различных вопросов внешней и внутренней политики передают все центральные телеканалы. Многие иностранные СМИ уделяют лаконичным, порой пропитанным иронией высказываниям министра все больше внимания, гадая, какой скрытый смысл может быть в его словах.**

## БЕССПОРНЫЙ АВТОРИТЕТ

О Сергее Иванове известно, что он — кадровый разведчик и один из немногих отечественных политиков, целенаправленно и без лишнего шума претворяющий в жизнь обозначенные президентом задачи.

Иванов — первый министр обороны в истории России, которому удалось завоевать авторитет не только в своем ведомстве, но и в политических и дипломатических кругах. За неполные пять лет на посту главы министерства обороны он сумел сдвинуть с мертвой точки военную реформу, заставив работать огромную бюрократическую машину военного ведомства и достичь серьезных результатов в повышении обороноспособности страны.

Известно, что военные — это люди, постоянно готовящиеся к войне, и любое вмешательство в уклад Министерства обороны ими воспринимается в штыки. Это позиция всех военных, а не только отечественных военачальников и их подчиненных, так происходит по всему миру.

Но в отличие от министра обороны США Иванову удалось завоевать авторитет среди российского генералитета. Поначалу некоторые армейские офицеры весьма скептически относились к новому министру, считая, что, несмотря на весь свой политический вес и интеллектуальный потенциал нового руководителя, оборона страны — дело военных и специфику управления Министерством обороны может понять только человек, воспитанный этим ведомством.

Однако с самого начала Сергей Иванов проявил себя и как профессиональный политик, и как человек, знающий не понаслышке, что такое армия при всех ее достоинствах и недостатках. Вместе с этим Сергей Иванов продемонстрировал своим новым подчиненным, что он является представителем военных во всех других государственных структурах. С другой стороны, он понимает страхи и тревоги гражданских людей и готов защитить их интересы.

## ВОЕННАЯ РЕФОРМА

Назначение Сергея Иванова вице-премьером вызвало массу предположений со стороны экспертов о дальнейшей работе министра обороны. Однако сам Иванов тут же пресек распространение всяческих слухов и предположений, заявив, что прежде всего он займется вопросами реформирования оборонно-промышленного комплекса и системы закупки вооружений. Чуть позже, выступая на ежегодном совещании руководящего состава Вооруженных сил, Иванов рассказал, что в этом году Вооруженные силы получат больше оружия, чем получили в прошлом.

Судя по всему, задачи Иванов поставил перед собой нелегкие. За последние 15 лет только небольшая часть предприятий оборонного комплекса смогла интегрироваться в рыночную экономику, остальные остались не у дел. Есть и проблемы, которые непосредственным образом влияют на стоимость производства боевой техники и оружия. Здесь и разбалансированность ОПК, перепрофилирование предприятий. А также старение производственных фондов. Все это тоже выливается в немалую цену за каждый самолет, корабль или пусковую установку. И для того, чтобы привести оборонно-промышленный комплекс в надлежащий вид, нужны не только деньги, но и политическая воля федеральной власти.

## ВЕРТИКАЛЬ ВЛАСТИ

С предыдущими министрами обороны Сергея Иванова, конечно, сравнивать можно, но при этом не стоит забывать, что он и политик, и военный. Потому что реформа, которую Иванов проводит со дня своего назначения летом 2001 года, направлена, скорее, на улучшение качественного показателя Российской армии, нежели количественного.

Вооруженные силы, доставшиеся Иванову от предшественников, — это обнищавшее, разбитое по кланам подобие некогда самой грозной в мире советской армии. Все сферы ее жизни, начиная с элементарных — питания и обмундирования — и заканчивая обновлением вооружения, держались на плаву только благодаря запасам, сделанным еще в Советском Союзе. В 90-е годы у армии не было денег на закупки нового вооружения. Не хватало средств для обучения личного состава, отсутствовала новая техника. А в 2001-м мало кто верил, что Иванову удастся за короткий срок привести Вооруженные силы в надлежащее состояние.

До него реформа армии осуществлялась только на словах. Министерство обороны не привлекало экспер-



**ОДНАКО С САМОГО НАЧАЛА СЕРГЕЙ ИВАНОВ ПРОЯВИЛ СЕБЯ И КАК ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ПОЛИТИК, И КАК ЧЕЛОВЕК, ЗНАЮЩИЙ НЕ ПОНАСЛЫШКЕ, ЧТО ТАКОЕ АРМИЯ ПРИ ВСЕХ ЕЕ ДОСТОИНСТВАХ И НЕДОСТАТКАХ**

тов со стороны для решения своих проблем. Однако уже через год, когда усилиями нового министра обороны Вооруженные силы были приведены к единому управленческому знаменателю — в рамках поставленной цели достижения вертикали власти, Иванов стал пользоваться бесспорным авторитетом.

#### **АРМЕЙСКАЯ ЭКОНОМИКА**

Со второй задачей — приведением в порядок военного бюджета справиться оказалось сложнее.

Когда Сергей Иванов пришел в Минобороны, право самостоятельно закупать технику и заказывать научно-исследовательские разработки имели более полсотни министерских подразделений. По сути, финансовые потоки, поступающие из казны, контролировались только на местном уровне. Решать проблему на местах не имело смысла, это заняло бы слишком мно-

го времени и было бы малоэффективным, поэтому новый министр сделал то, на что ни один из его предшественников еще не отважился.

Главкоматам, всем видам войск запретили без ведома Генштаба определять научно-исследовательские конструкторские разработки и закупать вооружение. Одновременно министр урегулировал отношения и с военно-промышленным комплексом. Оборонные заводы, заинтересованные в том, чтобы продать побольше вооружения, пускай даже еще советского образца, в короткие сроки были поставлены перед фактом — все закупочные подразделения военных ведомств соединяются в один орган, которым руководит заместитель министра обороны по вооружениям.

Сейчас самостоятельно, но под жестким наблюдением со стороны руководства министерства, имеют право определять НИОКР и закупки только 20 подразделений. Остальным разрешено только следить за состоянием уже закупленной техники. В результате была реализована вторая задача — оптимизация потребностей армии в соответствии с возможностями страны. Помимо этого объемы закупок и заказов выросли в несколько раз. Шесть лет назад поступление в Вооруженные силы новой техники или вооружения воспринималось как что-то сверхъестественное, речи не могло идти о серийном производстве. Сейчас же, несмотря на недостаток средств, это стало возможным, пото-





му что успешно были решены задача контроля над выделяемыми средствами и задача средоточия финансовых потоков из бюджета на наиболее важных для армии и флота вооружениях. Результатом этой политики стало появление в арсенале Российской армии боеголовки с непредсказуемой траекторией полета. Это нововведение было своевременным, так как сейчас экономика страны не может в полной мере осуществить замену стратегического оружия, оставшегося в наследство от Советского Союза.

Выполнить эту работу оказалось сложным еще и потому, что законодательство не предусматривает разделения функций между гражданским министром и начальником Генштаба. Но Иванов сам определил круг своих обязанностей: реформирование армии, вопросы финансирования, технического оснащения армии и военно-технического сотрудничества с иностранными государствами. За Генштабом остались вопросы комплектования и управления войсками.

Спустя несколько месяцев Сергею Иванову удалось сделать прозрачными финансовые потоки, он начал лично контролировать их прохождение до места назначения.

И как результат правительство год за годом увеличивает бюджет армии. В этом году гособоронзаказ соста-

**ОТЛИЧИЕ НЫНЕШНЕГО ГЛАВКОМАТА ОТ СОВЕТСКОГО В ТОМ, ЧТО ОН СТАЛ ОРГАНОМ ОПЕРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ, НАДЕЛЕННОГО РЕАЛЬНОЙ ВЛАСТЬЮ, А НЕ ОЧЕРЕДНЫМ ПРИСТАНИЩЕМ ДЛЯ ВОЕННЫХ БЮРОКРАТОВ**

вил 253 млрд. рублей — несопоставимая цифра по сравнению с прошлым десятилетием. Основная масса денег пойдет на закупку вооружения для Военно-воздушных сил и ПВО.

### **ВО ИМЯ ОБОРОНОСПОСОБНОСТИ**

Выполняя приоритетную задачу, поставленную Владимиром Путиным, — создание полноценных Сухопутных сил, подготовленных к оперативным действиям в условиях локальных конфликтов, — Сергей Иванов перераспределил функции между Генеральным штабом и вновь созданным главкоматом Сухопутных войск. Отличие нынешнего главкомата от советского в том, что он стал органом оперативного управления, наделенного реальной властью, а



не очередным пристанищем для военных бюрократов.

В России армия всегда была надеждой и опорой. И с приходом Иванова, после десятилетия развала и поражений, авторитет армии снова быстро возрастает в глазах россиян, а Министерство обороны резко выдвигается на одно из ключевых мест в управлении страной. Это связано и с тем, что с собой Иванов привел соратников по работе в Совете безопасности.

Новое руководство Минобороны сделало немало для укрепления обороноспособности по многим направлениям. Увеличило расходы на боевую подготовку армии: Иванов взял под личный контроль и процесс оснащения средств связи и боевого управления. Идея министра о миротворческих силах в рамках ОДКБ лишь подтвердила его намерение придать Вооруженным силам современный облик и мобильность. Наша армия регулярно стала проводить учения со странами НАТО и соседними государствами.

Прошлогодние учения в Китае и Индии показали, что усилия министра не прошли даром. Отношение к Российской армии кардинально изменилось. Теперь Россию в мире воспринимают не как ядерную державу с развалившейся армией, неспособной решить даже локальные конфликты, а как мощное государство.

### **ВСЕ ИДЕТ ПО ПЛАНУ**

Кроме армии Иванов всерьез занимается и флотом. Это подтвердило прошедшее недавно заседание морской коллегии. Под руководством Сергея Иванова решены сразу несколько жизненно важных задач российского судостроительства. Это и создание экономических предпосылок для развития российского флота, судостроительной промышленности и навигационно-гидрографического обеспечения флота. «Мощности российских судостроительных заводов для гражданского судостроения используются лишь на 30%. «На коллегии мы рассмотрели один из ключевых вопросов – определение основных экономических и финансовых направлений по оживлению российского судостроения и кораблестроения», – сказал Сергей Иванов на заседании Морской коллегии, обсуждавшей вопросы обновления российского флота. Окружившие вице-преьера журналисты напомнили ему о запланированном еще два года назад строительстве базы Черноморского флота. Иванов сообщил, что в прошлом году на строительство базы был выделен 1 млрд. руб., а в этом планируется чуть больше. Выдержал паузу и решительно произнес: «Все идет по плану. И корректировать его мы не собираемся».

---

Арам ТЕР-ГАЗАРЯН

---



# Какой проект станет пятым?

**Наступивший год пройдет под знаком реализации четырех национальных проектов. Совет Федерации готов к такой работе как законодатель и как орган власти, который представляет интересы регионов в федеральном Центре.**

Президентский план, похоже, привел к существенному «потеплению» политического климата на верхних этажах власти: председатель палаты Сергей Миронов заметил, что «значительно и качественно улучшилась работа законодателя в целом, включая законодательные инициативы правительства».

И действительно, прежде у Совета Федерации были серьезные претензии к ведомству Германа Грефа по поводу трех документов в сфере природопользования — Лесного кодекса, Водного кодекса и закона о недрах. Теперь благодаря именно позиции палаты закон о недрах пока еще не внесен на рассмотрение — полным ходом идут согласительные процедуры, и представители регионов надеются, что интересы территорий будут учтены в полной мере. По Водному кодексу приняты практически все предложения сенаторов. Сложнее обстоит дело с кодексом Лесным, но и здесь правительство готово к переговорам. «Мне представляется нормальным, когда закон отзывается на доработку с учетом позиции Совета Федерации. Это грамотное конституционное сотрудничество», — заметил Миронов. Пока, правда, не «разрулился» вопрос, связанный с дорожными фондами. В палате по-прежнему считают, что финансирование дорог должно быть целевым, но если правительство будет упираться, здесь готовы согласиться на создание региональных фондов. В самом деле, мы уже столько раз слышали, что «Россия — это транспортный коридор» и «транзитная страна», что это уже стало затмевать крылатое карамзинское выражение насчет наших двух главных отечественных бед...»

План четырех национальных проектов, обозначенных президентом, породил любопытное явление: законодатели разных уровней наперебой взялись предлагать «пятый пункт», то есть очередной приоритет, куда следовало бы направить государственные средства. Понятно, что не избежал этой тенденции и Совет Федерации. Сам председатель палаты неоднократно высказывался на эту тему. По мнению Миронова, отечественная культура финансируется явно недостаточно и дополнительные деньги ей вовсе не помешали бы. Известна также приверженность председателя Партии жизни вопросам образования и демографии. Но к

предложению некоторых депутатов Госдумы ввести налог на бездетность он отнесся резко отрицательно: «Решать вопросы таким путем бесперспективно». В палате готовятся свои собственные законодательные инициативы для лечения больной демографической проблемы. Предполагаются меры по увеличению рождаемости, борьбе со сверхсмертностью и регулированию миграции. «Это отложенная угроза в сфере национальной безопасности, — считает Миронов. — Решение демографической проблемы за счет только привлечения иностранной рабочей силы под любыми поводами, в любых квотах мне представляется очень опасной тенденцией. И здесь мы будем активно работать и с правительством, и с администрацией президента».

Еще одна область, куда, по мнению председателя Совета Федерации, следует направить средства очередного национального проекта, — это перестройка отечественной школы. Наглядно данную идею продемонстрировал Форум школ здорового развития, который был созван по инициативе Партии жизни и непосредственно Сергея Миронова. Педагоги из большинства субъектов Федерации съехались в Москву не только для обмена опытом и общения. Форум стал неофициальным учительским съездом, а значит, и политическим мероприятием. Было принято обращение к президенту, где, в частности, говорится: «Участники форума считали бы целесообразной разработку комплексной национальной стратегии, которая обеспечит системное решение задач укрепления здоровья учащихся. По нашему мнению, такая стратегия должна ставить вопросы здоровья населения в центр внимания не только органов здравоохранения и образования, но и общества в целом. Уровень здоровья и качество развития подрастающих поколений необходимо рассматривать как главные показатели эффективности деятельности правительства России, руководителей органов законодательной и исполнительной власти всех уровней».

Известно, что государственники-«почвенники» в качестве точки опоры для развития страны видят человека, а государственники-либералы в центр помещают экономику и саморегулируемый рынок. Эти две тенденции просматриваются и в предложениях для новых национальных приоритетов. Так, Сергей Шатилов, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по промышленной политике, хотя и считает вслед за выдающимся географом-экономистом Борисом Хоревым, что «Россия слишком велика и холодна для рынка», свой «проект» строит на чисто экономических началах. По его мнению, главным условием



**ПЛАН ЧЕТЫРЕХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ, ОБОЗНАЧЕННЫХ ПРЕЗИДЕНТОМ, ПОРОДИЛ ЛЮБОПЫТНОЕ ЯВЛЕНИЕ: ЗАКОНОДАТЕЛИ РАЗНЫХ УРОВНЕЙ НАПЕРЕБОЙ Взялись предлагать пятый**

промышленного и транспортного развития были и остаются инвестиции. Их явно недостаточно. Сегодня, чтобы занять подобающее ей место в мире, Россия должна, как уже не раз сказано, сосредоточиться, то есть правильно выбрать для себя точки опоры. Одной из них должны стать, как считает Шатилов, масштабные проекты в Сибири и на Дальнем Востоке. «Здесь, за Уралом, необходимо создать современные производства по переработке природных ресурсов, города, поселки, инфраструктуру.. Что важно в этом сибирском проекте? Взаимодействие власти и бизнеса. Предлагая бизнесу масштабные и долговременные проекты непременно на конкурсной основе, государство должно брать на себя и соблюдать гарантии по поддержке проектов теми же тарифными, налоговыми, кредитными и другими льготами и преференциями, стабильной и предсказуемой политикой, благодаря которой бизнес сможет уверенно планировать при-

быль, себестоимость, налоговые отчисления в бюджеты разных уровней».

Впрочем, часть этого сибирского проекта, кажется, уже осуществляется. Во всяком случае, этот вывод напрашивается из слов другого сибиряка — Вячеслава Новикова, представляющего в Совете Федерации Красноярский край. «Первые шаги в области промышленной политики уже делаются: это создание инвестиционного фонда. Думаю, этот путь наиболее перспективный, и надеюсь, что в ближайшее время все заработает. В правительство представлены проекты развития огромной территории нашего края, в частности программа освоения Нижнего Приангарья, которое является кладовой ресурсов — начиная от молибдена, цинка, свинца и проч. Все это имеет непосредственное отношение к промышленной политике. Реализация этого проекта основана на государственно-частном партнерстве. Государство берет на себя обязательства по созданию инфраструктуры, по возведению моста над Ангарой, по проложению нитки дорог, а частный бизнес берет на себя достройку Богучанской ГЭС, строительство алюминиевого завода и целлюлозно-бумажного комбината, привязанного к сырью, и т.д.».

Разнообразие мнений и подходов — основа для выработки верного пути и в госстроительстве, и в экономике. Важная часть законодательной работы — парламентские слушания, позволяющие обкатать тот или





иной правовой акт в горниле дискуссии. В этом смысле показательными стали слушания, посвященные «Энергетической стратегии России», которые прошли в Совете Федерации. Как известно, с января этого года Россия впервые становится председателем «большой восьмерки», куда кроме нее входят США, Великобритания, Франция, Япония, Германия, Италия и Канада. Страна-председатель определяет приоритетные проблемы. Естественно, что точки над «i» расставляются в Кремле. Любопытное совпадение: Россия выдвинула такие темы, как демографическая ситуация, образование и глобальная энергетическая безопасность. Практически все они, как мы можем заметить, являются предметом постоянного и пристального внимания Совета Федерации и лично Миронова.

Что же касается непосредственно «Энергетической стратегии», то важность этой проблемы для «холодной России» и для «теплой Европы», которая треть своих потребностей удовлетворяет за счет русской нефти, не вызывает сомнения. В энергетике у нас не все ладно — износ фондов, как отметил, открывая слушания, председатель Комиссии Совета Федерации по естественным монополиям Михаил Одинцов, сегодня составляет 58 процентов. Вдобавок увеличиваются потребности в энергии. Специалисты с большой долей уверенности предсказывают, что до того момента, когда рост потребления столкнется со снижением мощностей,

времени остается немного. Чтобы избежать кризиса, нужны новые станции, причем значительной мощности. РАО «ЕЭС» поставило себе задачу: к 2010 году ввести станций общей мощностью в 4 млн. киловатт. Но пока суть да дело, к энергетикам множество претензий: тот же Шатилов говорит, что, внося ежегодно абонентскую плату, идущую на содержание тепловых и электрических станций, Кемеровская область не получает на эти цели от энергетиков ни копейки.

Еще один член СФ, Владимир Германенко, представляющий в палате Алтайский край, обращает внимание на то, что в стране растет потребление газа на нужды энергетики, что не вполне рационально. Предложенная стратегия предполагает с помощью ценовых рычагов увеличение доли угля и снижение объемов газа для производства энергии, но дело пока движется медленно. Между тем в США, по словам первого заместителя председателя Комиссии СФ по естественным монополиям Валентина Межевича, больше четверти энергии вырабатывается угольными электростанциями. Недавно американцы приняли программу строительства до 2020 года еще 100 тепловых станций, работающих на угле. А у нас доставка кузбасского угля потребителям, в том числе энергетикам, железной дорогой давно уже обходится дороже, чем его добыча. И дорожает эта услуга скачкообразно: за один год — на 17 %, за другой — на 14 % лишним. В результате угледобывающие компании Куз-

басса вынуждены сокращать экспорт коксующегося угля на миллионы тонн, теряя на этом значительные прибыли. О региональной составляющей говорил и представитель в СФ от Агинской Бурятской окружной думы Бато-Жаргал Жамбалнимбуев: «Из 20 субъектов Федерации, которые находятся в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, 19 являются дотационными. Возникает вопрос, каким образом стратегия будет способствовать развитию регионального валового продукта? Надо развивать не только макроэкономику в масштабах государства, но помнить и о регионах». С критикой, кстати, был вполне согласен член правления РАО «ЕЭС России» Василий Зубакин: «Да, регионального раздела в стратегии вообще нет. Те две странички, которые там присутствуют, они на уровне школьного учебника». Ему вторит и директор Института энергетической стратегии Виталий Бушуев: «Если регион сегодня не имеет никакого влияния на экономическое состояние объектов энергетики, если у него нет ни одной акции и он не владеет вопросами кадровой политики, то почему мы спрашиваем с региона за состояние энергоснабжения?!»

Понятно, что только плодотворное сотрудничество парламента и правительства может снять возникшие вопросы. Тогда прохождение законов в Думе и СФ будет более гладким, они не будут зависеть, как это произошло, например, с изменениями в Закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Несмотря на присутствие в зале пленарного заседания первого вице-премьера правительства Александра Жукова, закон был отвергнут. Аргументация: закон открывает шлюзы для доступа иностранных производителей на российский рынок. В связи с этим нелишне будет напомнить и позицию Миронова по поводу ВТО: «Позиция российских переговорщиков заключается в том, чтобы максимально защитить отечественного товаропроизводителя. Россия считает для себя желательным стать членом ВТО, но только на базовых, стандартных условиях».

Ну и в заключение еще об одной инициативе Совета Федерации, связанной с началом работы Общественной палаты. «У нас есть интересная практика, отраженная в регламенте, – заявил Сергей Миронов, – когда у нас есть полномочные представители в тех или иных органах власти. Напомню, в трех высших судах, в прокуратуре, в Счетной палате, в Минюсте, в правительстве есть наши полномочные представители. Мои коллеги справедливо ставят вопрос о не-



обходимости введения специального уполномоченного представителя Совета Федерации в Общественную палату. Думаю, если не будет принципиальных возражений в самой палате, мы поработаем в этом направлении. У нас есть интересные предложения по нашему взаимодействию, в том числе и по совместному проведению тех или иных общественных слушаний».

Что ж, будем надеяться, что взаимодействие двух структур – государственной (Совет Федерации) и общественной (только что созданная Общественная палата) – будет позитивным и плодотворным. И, возможно, пятый национальный проект получит свои более четкие контуры.

---

Сергей КОСЫГИН



# Депутаты сдают весеннюю сессию

**Работа депутатов Госдумы чем-то напоминает студенческую жизнь: от сессии до сессии. Только если для студентов сессия – это экзамены в вузе, то для депутатов – экзамены жизни. С началом весенней сессии у народных избранников появилась возможность получить оценку за прошлый год и наметить задачи на текущий.**

## ЗАКОНЫ ДЛЯ ЖИЗНИ

Итоги осенней сессии 2006 года впечатляют: Государственной думой приняты 2 федеральных конституционных и 114 федеральных законов. Но главным является не количество: по словам спикера Госдумы Бориса Грызлова, внутреннее содержание принятых законов позволяет говорить о выходе на «качественно новый уровень законодательного регулирования».

В первую очередь это сказалось в работе над проектом федерального бюджета-2006. Спикер заявил, что важнейшим прорывом является то, что уже на стадии определения макроэкономических показателей бюджета была учтена позиция депутатов. В результате упростились макроэкономический прогноз, и это позволило увеличить как доходную, так и расходную статьи бюджета.

Такой подход, похоже, дал ожидаемый эффект. Значительно увеличились расходы на здравоохранение, образование, многие другие социальные проекты. Не забыты такие важные области государственной жизни, как армия, судебная система, значительные средства вложены в развитие ипотечной системы и жилищное строительство. Анализ многочисленных расходных статей нового бюджета позволяет смело назвать его социально ориентированным. Это во многом компенсирует некоторую потерю популярности Госдумы, связанную с одобрением федерального закона о монетизации льгот.

За минувший год предприняты определенные меры по увеличению роли Государственной думы в жизни страны: принят закон о парламентском расследовании, который значительно расширил поле для совместной деятельности палат Госдумы. Депутаты проводили линию по укреплению партийности: в минувшем году закончилась работа над законом, который позволил партиям выдвигать свои кандидатуры на должности губернаторов.

Депутаты Госдумы привлекли к активной законотворческой деятельности Общественную палату, созданную по инициативе президента. Это особенно ярко проявилось в совместной работе над поправками в законодательство о некоммерческих организациях.

Среди других крупных событий в работе Госдумы в минувшем году можно назвать работу над Лесным кодексом, над поправками, упрощающими регистрацию земельных участков, над законом об ограничении потребления пива в общественных местах.

## ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ

В грядущую весеннюю сессию Государственной думе предстоит рассмотреть 570 законопроектов, из которых около 50 являются приоритетными (в том числе и внесенные президентом РФ), и 4 пакета социальных законов. Одним из важнейших направлений в работе Госдумы в новом году будет обеспечение качественной экспертизы законопроектов, которая должна включать в себя глубокую оценку перспектив последующей правоприменительной практики.

На открытии весенней сессии с освещением планов работы депутатов на текущий год выступил председатель Госдумы РФ Борис Грызлов.

По словам председателя Госдумы, планы на весеннюю сессию достаточно обширны. Накопился широкий круг вопросов, требующих особого внимания как со стороны депутатов, так и со стороны общественности. В текущем году вступают в силу многие важные законы из числа принятых в 2005 году, например поправки, связанные с созданием особых экономических зон, усилением государственного контроля за оборотом спирта, целый ряд законов с ярко выраженной социальной направленностью. «Нам необходимо вести постоянный мониторинг их применения, использовать все возможности парламентского контроля, в том числе и новые возможности. В этой связи показателен пример с Жилищным кодексом, с момента опубликования которого прошел уже год, а подзаконные акты в развитие его положений приняты еще не все. Такого впредь не должно быть!» – заявил Борис Грызлов.

Также председатель Госдумы отметил вступившие в силу поправки к Кодексу об административных правонарушениях, в частности об ответственности за распитие пива в общественных местах. Эта поправка ориентирована в первую очередь на сознательность граждан, на ответственное отношение и к норме закона, и к собственному здоровью. Но нельзя забывать и о необходимости более жесткого контроля со стороны органов правопорядка, которого в прошлом году не было. Борис Грызлов отметил, что считает этот закон очень важной составляющей целого комплекса мер, направленных на защиту здорового образа жизни молодого поколения.



В своем выступлении спикер говорил о необходимости внимательно отслеживать процесс исполнения федерального бюджета, ведь с бюджетными вопросами тесно связано совершенствование налогового законодательства. «Депутаты Государственной думы должны занять более инициативную позицию в дискуссии о вариантах оптимизации отдельных налогов и налоговой системы в целом», – заявил председатель ГД, отметив, что целью такой оптимизации является снижение налогового бремени на производителя и совершенствование налогового администрирования.

В весеннюю сессию депутатам предстоит продолжить работу над важнейшими государственными законами в сферах природопользования, сельского хо-

зяйства, защиты конкуренции, безопасности и противодействия терроризму, социальной защиты граждан.

Борис Грызлов подчеркнул, что те важнейшие законопроекты, которые к настоящему моменту приняты в первом чтении, пройдут процедуры второго и третьего чтения до летних парламентских каникул, и заявил, что предстоящая сессия обещает быть сложной, трудоемкой и потребует от депутатов ответственности и энергии в работе.

### **ЛЕСНОЙ, ЖИЛИЩНЫЙ, ТРУДОВОЙ**

Действительно, текущий год поставит перед депутатами новые, довольно сложные задачи. Вступает в силу новый Жилищный кодекс, и реализация его положений на практике может потребовать дополнительных поправок к нему.

Продолжится работа над важнейшим Лесным кодексом, от которого во многом зависит, сможет ли Россия сохранить и приумножить свои гигантские лесные массивы. Достаточно остро встает вопрос о моральном и физическом износе нашего рыболовного флота, большинство судов которого построено до 90-х годов прошлого века. К 2010 году срок службы почти всех его судов превысит нормативный, и Россия рискует столкнуться с резким сокращением вылова рыбы. Во время весенней сессии Госдума планирует рассмотреть поправки к Закону «О рыболовстве», которые предусматривают выделение специальных квот на отлов биоресурсов организациям, построившим рыболов-

ные суда на российских верфях. По замыслу авторов эти меры должны поддержать отечественных судостроителей. Работа над поправками начнется уже в феврале этого года.

По мнению вице-спикера Госдумы Олега Морозова, приоритетными в 2006 году станут следующие законопроекты: закон «О противодействии терроризму», Водный и Лесной кодексы, закон «О недрах», законопроекты, направленные на оздоровление агропромышленного комплекса. Кроме того, депутатам предстоит рассмотреть ряд законопроектов, посвященных реформе образовательной системы. Вице-спикер заявил, что нынешняя Дума стала работать эффективнее и профессиональнее.





Чрезвычайно важной для многих граждан России, работавших и продолжающих работать в условиях Крайнего Севера, является поправка в Закон «О трудовых пенсиях в РФ», предложенная Госдуме Советом Федерации. Законодательная инициатива предполагает сохранение повышенного размера базовой части трудовой пенсии для лиц, проработавших на Севере 15 и 20 календарных лет при выезде их за пределы этих районов. Средний размер увеличения пенсии составит 477 рублей. По решению Совета Госдумы этот законопроект включен в план работы палаты на период весенней сессии 2006 года.

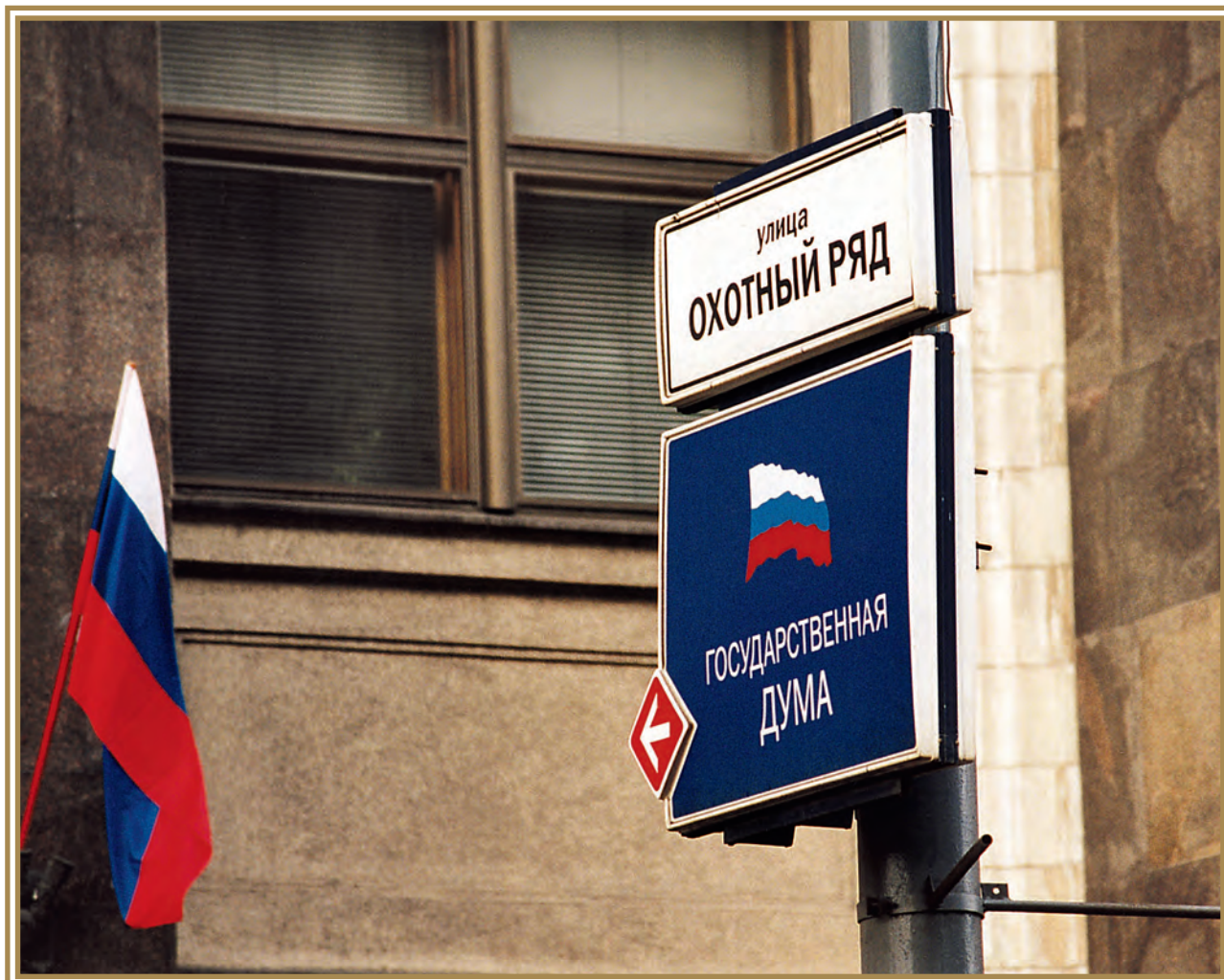
Текущий год станет знаковым в работе Государственной думы еще и потому, что именно в нем начнется плановая реализация национальных проектов, выдвинутых президентом Владимиром Путиным. Претворение их в жизнь потребует четкой и грамотной законодательной базы. И совершенно оправданным выглядит решение депутатов рассматривать в первоочередном порядке все законопроекты, которые будут связаны с реализацией национальных проектов.

Во время весенней сессии планируется также рассмотреть и ратифицировать ряд международных сог-

лашений, в том числе конвенцию ООН по противодействию коррупции, устав Продовольственной сельскохозяйственной организации ООН, соглашение об учреждении Международного научно-технического центра.

Будут внесены поправки в действующий Трудовой кодекс. Его основная концепция не будет затронута, кодекс переработают с учетом решений Верховного суда, вынесенных за три года его существования. Некоторые поправки, которые будут внесены в закон, усилят институт социального партнерства. Также депутаты намерены глубоко проработать вопрос о трудовом арбитраже: специальные судебные органы, которые предполагается создать, позволят работникам регулировать свои отношения с работодателем цивилизованным путем, а не с помощью таких крайних мер, как забастовки и стачки.

На 2006 год намечена реформа оплаты системы труда, которая должна стать трамплином для резкого повышения зарплат бюджетникам в 2007 году. Но и в текущем году ставки бюджетникам должны вырасти как минимум на 28 процентов, что значительно опережает планируемые темпы инфляции. Повышение пройдет в два этапа: в мае и в октябре, и, кроме того,



отдельно увеличатся оклады врачей первого звена.

Из социально ориентированных законопроектов можно отметить решение о выплате Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы ежемесячной денежной выплаты 15 тыс. рублей с 1 июля 2006 года.

### **ЮБИЛЕЙНЫЙ ГОД**

Текущий год для Госдумы юбилейный: 27 апреля 2006 года исполнится ровно сто лет со дня утверждения императором Николаем Вторым Госдумы образца 1906 года. В этот день заседание нынешней Государственной думы состоится в Таврическом дворце в Санкт-Петербурге. Подготовка к юбилею началась заранее: еще в прошлом году выпущен DVD-диск «Государственная дума России. 1906–2006 годы» (стенограммы заседаний и документы). Планируется обеспечить выпуск подарочного издания «История парламентаризма в России» в двух томах, создание галереи портретов всех руководителей Госдумы начиная с ее первого председателя Муромцева. Также будут проведены многочисленные тематические семинары, выступления депутатов, посвященные памятной дате, выпуск юбилейных марок, экс-

курсии школьников и студентов в Таврический дворец.

В связи празднованием юбилейной даты председатель Государственной думы Борис Грызлов отметил, что российское общество должно научиться отмечать годовщины таких событий, чтобы не забывать своих традиций и наметить задачи на сегодняшний день. Спикер подчеркнул, что Россия, как и другие государства, пришла к парламентаризму путем проб и ошибок, но сумела усвоить уроки истории, и сегодня можно говорить о прочном укоренении парламента как института самоорганизации нашего общества.

«История российского парламентаризма лучше всего опровергает любые представления о том, что у России нет демократических традиций. Не будем забывать и о предшественниках нашего парламентаризма – о земском, городском, университетском, сословном самоуправлении, о вече древнерусских городов. Мы должны помнить об этом опыте, когда рассматриваем современные вопросы», – подчеркнул Борис Грызлов.

---

Илья ТУЛИН

---



# Против всеобщего равнодушия

**В Кремле прошло первое пленарное заседание Общественной палаты – структуры, созданной по инициативе президента России. Все ее члены – люди беспартийные, во всяком случае, на то время, пока они будут осуществлять свои полномочия.**

**В** Георгиевский зал Кремля «общественников» пригласил президент. Он же выступил и с приветственным словом, в котором заметил: «Как членам Общественной палаты, вам предстоит решать содержательно новые задачи, включая создание действенных каналов связи общественных организаций и государственных органов. Я имею в виду функции палаты по проведению общественных экспертиз, общественного контроля, а также выработке рекомендаций органам власти. Главное здесь – на деле добиться роста влияния граждан и общественных институтов на власть. Для меня, как для главы государства России, важно, чтобы уважение общественного мнения, уважение интересов и потребностей конкретного человека стали ключевым ресурсом повышения эффективности работы власти на всех ее уровнях. И будет, безусловно, полезно, если вы сумеете собрать вокруг себя экспертные сообщества по всей стране, активизируете тем самым и их, и общественную и профессиональную жизнь в целом. Надеюсь, что вы вовлечете в общественную работу самые широкие слои населения с тем, чтобы граждане на практике понимали, как устроена власть в стране, чтобы не чувствовали себя отчужденными от принимаемых властью решений».

Действительно, данная задача – преодоления общественного равнодушия – более чем актуальна. Свидетельство этому – отношение россиян к новому социальному институту. Январский опрос ВЦИОМа показал, что большинство граждан (60%) знают о существовании Общественной палаты.

Известность в эпоху главенства массмедиа в общественном сознании – дело наживное, тем более что среди «общественников» есть несколько известных журналистов. «...большое значение имеют и функции палаты по контролю за соблюдением свободы слова в средствах массовой информации, – считает президент. – Думаю, при их осуществлении перед палатой встанет двуединая задача: во-первых, добиться объективности освещения в СМИ общественной жизни страны и, во-вторых, способствовать реальной независимости информационных средств и каналов». Владимир Путин рассчитывает, что работа членов палаты «будет способствовать утвер-

ждению в обществе принципов взаимоуважения, веротерпимости и толерантности, внесет свой вклад в формирование высокой культуры общественной жизни, культуры, обладающей прочным иммунитетом от каких бы то ни было проявлений вражды, национальной или религиозной розни». «Любые проявления, любые призывы к ненависти и нетерпимости должны становиться для их авторов концом общественной, а значит, и политической карьеры в России. Я очень рассчитываю на вашу помощь и поддержку по этому направлению работы», – сказал глава государства.

Впрочем, для многих членов палаты политическая карьера только начинается, и, учитывая сравнительно немногочисленный состав этой структуры – 126 человек, у многих малоизвестных пока россиянам «общественников» есть все условия для «вертикального взлета». Тем более что по идее президента «Общественная палата может стать столь же авторитетным советом при определении тех общественных проектов и инициатив, которым нужно оказать государственную финансовую поддержку; впервые общественные объединения получают бюджетные гранты, на эти цели в нынешнем году выделяются весьма значительные суммы – 500 миллионов рублей». Но деньги «общественникам» предстоит не только делить, но и считать: президент еще раз заметил, что «очень важно наладить действенный общественный контроль за расходованием огромных бюджетных средств, выделяемых на реализацию национальных приоритетов, национальных проектов». Тема для членов Общественной палаты знакомая – многие из тех, кто вошел в ее состав, принимали самое активное участие в их разработке.

Еще одна ипостась новой структуры – законодательная. «Крайне желательно, – заметил президент, – чтобы мнение Общественной палаты учитывалось Государственной думой в ходе обсуждения закона. И поэтому Общественная палата, на мой взгляд, должна принимать участие в рассмотрении тех или иных законов на самых ранних стадиях обсуждения законопроекта». Секретарь палаты академик Евгений Велихов также считает, что сотрудничество с Государственной думой будет полезнее, чем противостояние. Впрочем, споры, по его мнению, неминуемы, хотя решения палаты и носят рекомендательный характер.

Как известно, в состав новой структуры вошли несколько крупных бизнесменов. Президент рассчитывает, что «палата сможет внести весомый вклад в формирование в стране условий, содействующих деятель-



**«КРАЙНЕ ЖЕЛАТЕЛЬНО, ЧТОБЫ  
МНЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ  
УЧИТЫВАЛОСЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ДУМОЙ В ХОДЕ ОБСУЖДЕНИЯ  
ЗАКОНА»**

**ВЛАДИМИР ПУТИН**

ности филантропов, меценатов, благотворительных организаций». Этот тезис Владимира Путина сразу породил комментарии журналистов: не пора ли начать бизнесменам «общественную работу» — в качестве благотворительной помощи привести в порядок здание на Миусской площади, где и будет заседать палата. Оно пока не готово, и 17 комиссий из числа «общественников» будут собираться, скорее всего, по месту работы их кураторов.

Совет палаты будет заседать не реже двух раз в месяц. В его состав вошли: Александра Очирова, возглавившая комиссию по социальным вопросам, Леонид Рошаль — руководитель комиссии по вопросам здравоохранения, Александр Шохин, курирующий вопросы конкурентоспособности, экономического развития и предпринимательства. Другие известные люди — Анатолий Кучерена, Лео Бокерия, Александр Калягин — возглавили соответственно комиссии по взаимодей-

ствию с правоохранительными органами, здоровому образу жизни и культуре.

Палата действительно сумела соединить несоединимое — митрополита Калужского и Боровского Климента (комиссия по духовному наследию) и редактора «Московского комсомольца» Павла Гусева (комиссия по информационной политике и свободе слова в СМИ). Владимир Потанин будет развивать благотворительность и милосердие в России, Мария Слободская сосредоточится на участии общественности в реализации национальных проектов, Валерий Тишков займется вопросами толерантности и свободы совести, а Вячеслав Никонов — международным сотрудничеством. Кроме того, будут действовать комиссии по вопросам регионального развития и местного самоуправления (Вячеслав Глазычев), по экологической безопасности (Владимир Захаров), по вопросам интеллектуального потенциала нации (Ярослав Кузьминов), по вопросам глобализма и национальной стратегии развития (Андраник Мигранян), по этике и регламенту (Владимир Федосов). Заместителем секретаря палаты избран Сергей Катьрин.

Ну а Евгений Велихов намерен решить следующую задачу — изменить ценности, изменить общество, повлиять на движение общества.

Сергей КОСЫГИН



# Путь к многополярному миру

**Пожалуй, никто не будет оспаривать, что одним из важнейших внешнеполитических событий прошлого года был саммит Россия–АСЕАН. Но, оценивая его важность, большинство политиков и экспертов расставляли основные акценты на экономическую составляющую саммита и почти не упоминались те политические дивиденды, которые заработала Россия, заключив со странами азиатской «десятки» договоры о сотрудничестве.**

## ПЕРВЫЕ ШАГИ

Занимаясь подготовкой визита президента в Малайзию, министр иностранных дел Сергей Лавров придавал предстоящей встрече не столько экономическую, сколько комплексную направленность. Визит касался целого ряда вопросов, касающихся как борьбы с терроризмом, так и межгосударственных отношений между странами АСЕАН и России. Сам пакет предложений, привезенных президентом из Москвы, учитывал все сферы внешнеполитической и внутриэкономической жизни стран «десятки».

Готовясь к предстоящей встрече, наши дипломаты, наверное, впервые за всю десятилетнюю историю отношений России с АСЕАН получили возможность дать понять странам – участникам азиатской «десятки», что в России АСЕАН воспринимается как ядро интеграционных процессов в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а не как один из региональных «междусобойчиков». То есть, проще говоря, не умаляют достоинств и возможностей стран АСЕАН. Именно поэтому и сам визит президента, и предшествовавший ему визит министра иностранных дел были организованы как долгожданное обоюдовыгодное налаживание отношений с одним из влиятельных центров мировой политики. А сами подписанные договоры позиционировались как политические шаги, способствующие формированию многополярности современного мира.

Совместный саммит не был обменом рядовыми дипломатическими любезностями, которыми грешило прежде руководство России. Развитие взаимодействия с асеановской «десяткой» имеет для всех участников встречи большое значение. И в первую очередь оно укрепляет позиции нашей страны в Юго-Восточной Азии, облегчает проведение внешней политики и выгодных инициатив со стороны России. В сфере безопасности достигнутые соглашения сформировали

новую систему не столько экономических, сколько политических отношений в регионе.

Шаги по укреплению связей предпринимались все последние годы. Была сформирована структура диалога. Министр иностранных дел ежегодно принимал участие в постминистерских конференциях ассоциации с диалоговыми партнерами в форматах «10+10» и «10+1». Активно работает институт регулярных совещаний старших должностных лиц по политическим вопросам на уровне заместителей министров иностранных дел и Совместный комитет сотрудничества Россия–АСЕАН, который является основным рабочим органом диалогового партнерства с «десяткой». Созданы две рабочие группы – по научно-технологическому и по торгово-экономическому сотрудничеству. Для оперативного рассмотрения текущих вопросов организован Совместный планово-распорядительный комитет. Также функционирует Московский комитет АСЕАН в составе послов стран «десятки» в России.

Именно благодаря активной всесторонней работе внешнеполитического ведомства встреча прошла успешно.

## НОВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

За десять лет диалога между Россией и «азиатскими тиграми» декабрьская встреча была первой, прошедшей на высшем уровне, что вывела отношения стран – участников саммита на качественно новый уровень. Это уровень тесного сотрудничества, направленного на конкретные результаты взаимодействия во всех областях. Главным отличием саммита явилось то, что Россия участвовала в нем не как большой северный сосед, а как равноправный партнер. Помимо развитого и интенсивного политического диалога саммит показал, что у России и стран азиатской «десятки» кроме взаимной торгово-экономической заинтересованности есть общие позиции и в сфере борьбы с современными угрозами. Эти два фактора сразу расположили глав государств – участников АСЕАН к визиту Владимира Путина.

В результате России, единственной из десяти стран – диалоговых партнеров АСЕАН, были отданы основные приоритеты в сотрудничестве.

Наличие основных приоритетов означает, что подготовка базы для полномасштабного экономического сотрудничества предполагает упрощение взаимодействия представителей частного бизнеса России и стран



— членов АСЕАН. До подписания этих документов российские бизнесмены, заключая контракты с партнерами из стран АСЕАН, руководствовались только двусторонним соглашением в рамках договоренностей стран Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества. При этом соглашение о взаимодействии касается не только межгосударственного сотрудничества в сфере малого бизнеса, но и предстоящего налаживания связей между организациями научно-технического комплекса и военных технологий.

Результатом подписания пакета документов стало то, что Россия была признана одним из ключевых политических игроков в Восточно-Азиатском регионе, опередив на несколько шагов США, Китай и Японию. Нашей стране были даны гарантии того, что ни один внешнеполитический процесс, ни одно ключевое решение в области отношений между странами АСЕАН и их диалоговыми партнерами из других стран Азии не будет принято без участия России.

### **ЕВРОАЗИАТСКИЙ МОСТ**

Сейчас у государств региона имеется достаточно большой интерес к военной технике и другим товарам, производимым в России. В то же время степень участия России в энергетическом снабжении стран АСЕАН в ближайшем будущем будет невелика, поэтому для «азиатских тигров» немаловажное значение может

иметь та политическая поддержка, которую способна оказать им Россия.

В Азиатско-Тихоокеанском регионе политическая и военная составляющая ниже, чем в Евроатлантическом регионе, где действует НАТО. Но страны АСЕАН не меньше Китая или Индии заинтересованы в усилении своей военной мощи. В то же время цель отдаления от США начинает приобретать все более отчетливый характер во внешней политике стран АСЕАН. Они уже не пытаются игнорировать роль Китая в регионе, некоторые из государств готовы признать Поднебесную региональным лидером, но и перспектива быть полностью зависимыми от Пекина тоже никого не устраивает. Поэтому, видя желание России стать одним из региональных лидеров, члены АСЕАН выбрали нашу страну в качестве приоритетного партнера.

Нынешняя Россия — это не Россия 90-х, следовательно, это действительно независимая политическая сила. Присутствие подобной силы, способной сбалансировать расклад сил, выгодно АСЕАН. Азиатские страны устали от экономической зависимости от США и их партнеров из ЕС. Они знают, что Россия не будет лезть в их внутреннюю политику. Более того, Россия будет способствовать развитию экономики в слаборазвитых странах АСЕАН, что укрепит положение «десятки» на внешнеполитической арене.





Саммит подчеркнул разнонаправленность внешней политики России. Цель нашей страны в этом регионе — стать мостом между Европой и Азией. От этого выиграют все участники континентального взаимодействия. В последние несколько лет мы активно пытаемся закрепить в регионе посредством вхождения в ведущие региональные объединения: Организация «Исламская конференция», ШОС, АСЕАН и ряд других. Все эти шаги, направленные на усиление нашего регионального влияния, будут способствовать решению ряда глобальных внешнеполитических задач.

### **БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ**

Всплеск террористической активности в Азиатско-Тихоокеанском регионе выдвинул на передний план задачу совместной борьбы с терроризмом. Россия активно проводит линию на расширение взаимодействия с АСЕАН в данной сфере. Сейчас прорабатывается возможность создания совместной рабочей группы по антитеррору.

На встрече Владимир Путин заявил о готовности России тесно сотрудничать с восточноазиатскими странами. «Мы также намерены более тесно сотрудничать с АСЕАН в сфере антитеррора. И в этой связи считаем необходимым наделить наши спецслужбы и правоохранительные органы соответствующими полномочиями», — сказал президент, выступая на заседании.

Усиливая свое влияние в исламском мире, Россия сможет эффективней противодействовать угрозе терроризма. Обе стороны подтверждают решимость развивать контртеррористическое сотрудничество на основе конвенций ООН и протоколов, касающихся терроризма, резолюций Совета Безопасности. При этом Россия и АСЕАН едины в том, что ООН, ее Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея играют центральную роль в обеспечении международного мира и безопасности.

— Мусульманские страны региона не только не отгораживаются от России, но и всячески приветствуют сотрудничество с нами, — комментирует ситуацию директор Департамента общеазиатских проблем МИД Александр Иванов. — Кроме того, у нас развиваются и двусторонние связи с мусульманскими странами региона — Индонезией и Малайзией.

Россия признает и уважает усилия АСЕАН по созданию в Юго-Восточной Азии зоны, свободной от ядерного оружия.

Путем объединения усилий Москвы и стран Азиатского и Ближневосточного регионов Россия укрепляет свое влияние на принятие политических и экономических решений в рамках крупнейших международных организаций и объединений.

### **НОВЫЕ АКЦЕНТЫ НА КАРТЕ МИРА**

Поворот России на Восток — это ее заявление как конкурентоспособной державы в регионе, где истори-

чески пересеклись интересы США, Японии и Китая. Сотрудничество с АСЕАН – своего рода шаг навстречу Японии, Китаю и Корее, отношения с которыми далеки от идеальных.

– Наша позиция в отношении проблемы Корейского полуострова в целом, а не только Северной Кореи остается неизменной – мы выступаем за денуклеаризацию полуострова, – комментирует Иванов. – Что же касается тайваньской проблемы, то Россия, как и прежде, признает единый Китай, но это не мешает нам развивать многосторонние связи с Тайванем в рамках Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества.

Отношения с этими странами можно улучшить, усилив свое присутствие в Азиатско-Тихоокеанском регионе в целом, считают эксперты. Однако нельзя забывать, что, с одной стороны, совершенно очевидно, что темпы развития российского Дальнего Востока отстают от соседних китайских регионов, не говоря уже о Корее и Японии. С другой стороны, России также невыгодно сильное влияние на экономику Дальнего Востока стран-соседей. Поэтому укрепление сотрудничества с Ассоциацией государств АСЕАН относится к числу приоритетов азиатской политики России, находящихся под личным контролем президента Российской Федерации Путина.

Первый исторический саммит Россия–АСЕАН показал: это не просто красивая встреча на фоне азиатской экзотики, это в первую очередь деловая встреча, от которой ожидают серьезных изменений в геополитической картине мира.

Азиатские страны значительно преуспели в экономике, но если посмотреть на структуру торгового баланса России, то приоритет остается за странами ЕС. Вместе с тем отдельные отрасли нашей экономики предлагают достойную конкурентоспособную продукцию странам региона, например военную технику. Что же касается использования финансовых возможностей, накопленных «азиатскими тиграми» для инвестирования в Россию, то тут все определяется общей ситуацией в области привлечения инвестиций в отечественную экономику. В этой области речь должна идти о некоем региональном подходе. То, что сейчас уровень зарубежных вложений в экономику страны ни-



зок, является следствием не совсем благоприятного инвестиционного климата. И его улучшение способно создать предпосылки для любых инвестиций, в том числе и из стран АСЕАН, только путем налаживания общих целей во внешней политике со странами – потенциальными инвесторами.

После саммита у России появились широкие возможности в торговле энергоресурсами, техникой, технологиями. Россию на равных правах пригласили к сотрудничеству страны, которые сейчас показывают самые высокие темпы развития экономики в мире. И союз с ними может получиться очень удачным и выгодным.

Арам ТЕР-ГАЗАРЯН



# Ответ пессимистам

**Смена власти в ФРГ поначалу вызвала некоторое беспокойство за дальнейшее развитие российско-германских отношений. Дело в том, что позиция нового канцлера Ангелы Меркель и возглавляемого ею блока ХДС–ХСС по вопросам взаимоотношений с Россией не во всем совпала с линией ее предшественника Герхарда Шредера, известного своими дружескими отношениями с Владимиром Путиным. По мнению пессимистов, приход Ангелы Меркель неминуемо должен привести к существенному охлаждению отношений между ФРГ и РФ, к чему неоднократно призывали нового канцлера отчаянные критики России. Однако дальнейшее развитие событий показало, что ничего подобного не происходит, а состоявшийся визит Ангелы Меркель в Москву стал наглядным тому подтверждением.**

**В** преддверии российско-германского саммита ряд немецких политиков призывали Ангелу Меркель надавить на Москву по ряду вопросов внутренней российской политики. В первую очередь это касалось нового закона о неправительственных организациях, а также традиционной в таких случаях темы – ситуации в Чечне. Есть и еще один нюанс, связанный со взаимоотношениями внутри Евросоюза: ряд стран Восточной Европы, отношения которых с Россией оставляют желать лучшего, недовольны стратегическим партнерством Москвы и Берлина, особенно строительством Северо-Европейского газопровода, и пытаются обрести союзника в лице нового канцлера Германии.

Однако все эти факторы не стоит преувеличивать. Россия и Германия слишком заинтересованы друг в друге. Немецкий бизнес уже достаточно много вложил в Россию и нуждается в стабильных поставках наших энергоносителей, а потому не может допустить ухудшения российско-германских отношений в угоду какой-нибудь политической конъюнктуры. Особые отношения между Россией и Германией сложились еще до Путина и Шредера: вспомним дружбу Бориса Ельцина и Гельмута Коля. В 1998 году также делались прогнозы об ухудшении взаимоотношений из-за ухода «лучшего друга Гельмута», кстати, представлявшего тот же блок ХДС–ХСС, что и Меркель. Ничего подобного не случилось. Заслуживают внимания слова директора программ России и стран СНГ германского совета по внешней политике Александра Рара: «Немецкий бизнес, заинтересованный в развитии российского рынка, не позволит, чтобы наработанное в последние 15 лет сотрудничество было нарушено. Я думаю, пройдет полгода – и у Меркель не останется другого выбора, как следовать национальным интересам Германии, а не действовать, например, в угоду поль-

ским кругам». Как показала встреча двух лидеров, похоже, что и полгода не понадобятся.

Для начала отметим то, что могло стать, но не стало негативом саммита. Ангела Меркель не оправдала надежд традиционных критиков политики Владимира Путина, рассчитывавших, что она призовет российского президента не подписывать закон о неправительственных организациях. Напротив, ее ответы на вопросы журналистов на эту тему были выдержаны в корректном тоне. То же можно сказать и об ответах госпожи Меркель на вопросы о ситуации на Северном Кавказе и о российской демократии в целом. То есть никаких выпадов в адрес Москвы не произошло. Пожалуй, единственным реверансом Меркель в сторону критиков ситуации в России был прием в посольстве ФРГ для российской общественности, на который были приглашены в том числе и представители оппозиции. Однако ясно, что от участия того же Михаила Касьянова в очередном банкете Кремлю, как говорится, ни холодно ни жарко. Понятно, что подобные жесты делаются в расчете на внутреннее употребление у себя в Германии и не способны серьезно повлиять на отношения с Россией.

Примечательно, что нарушения прав человека американцами на базе Гуантанамо и в «секретных тюрьмах» на Европейском континенте заслужили гораздо более жесткую критику федерального канцлера. Это не осталось незамеченным со стороны российского президента. Отвечая на вопрос о развитии российской демократии, Владимир Путин отметил, что Ангела Меркель «очень мягко и очень по-дружески» прокомментировала ситуацию в России в интервью журналу «Шпигель». «Далеко не во всех странах, которые мы условно называем западными, западным обществом, все в порядке с демократией, с правами человека. И на некоторые из этих проблем моя коллега тоже недавно публично обращала внимание», – отметил российский президент.

Важнейшей темой саммита стали вопросы двустороннего торгово-экономического сотрудничества, от развития которого, по словам госпожи Меркель, «захватывает дух». В первую очередь речь шла о сотрудничестве в области энергетики и глобальной энергетической безопасности. Международный интерес к этой теме еще более повышается из-за нестабильности на Ближнем Востоке; недавний российско-украинский газовый спор также вызвал беспокойство в странах Евросоюза. Главной новостью в этой сфере стала твердо заявленная Меркель поддержка проекта Северо-Европейского газопровода. Напомним, что 8 сентября прошлого года в присутствии Путина и Шредера было подписано соглашение между Газпромом и двумя немецкими концернами о строительстве газопровода по дну Балтийского моря в обход восточноевропейских посредников, сулящем России крупные экономиче-



ские и внешнеполитические дивиденды. Согласно договору реализацией проекта займется специально созданная компания, 51% акций которой будет принадлежать Газпрому и по 24,5% – немецким концернам BASF AG и E.ON AG; совет директоров этой компании возглавил не кто иной, как Герхард Шредер. На пресс-конференции по итогам переговоров Ангела Меркель разрешила все сомнения по поводу ее поддержки данного начинания предшественника. «Северо-Европейский газопровод является своего рода капиталовложением в обеспечение безопасности поставок энергоносителей. Я здесь уже говорила, имея в виду прибалтийские государства и Польшу, о важности того, чтобы Европа ясно показала, что этот проект ни против кого не направлен», – заявила федеральный канцлер Германии. Владимир Путин, в свою очередь, обратил внимание немецких партнеров на важность для Европы нового российско-украинского газового соглашения, подчеркнув, что отныне транзит газа в страны Евросоюза никак не увязан с переговорами о поставках в саму Украину.

Среди обсуждавшихся международных тем особое значение имела проблема Ирана. Перспектива создания этой страной ядерного оружия не может не беспокоить мировое сообщество, в том числе и Россию. В то же время Москву и Тегеран связывают выгодные экономические контракты; кроме того, Россия, как и большинство стран мира, не желает, чтобы конфликт Запада с Ираном мог начать развиваться по иракскому

сценарию. Недавний отказ Тегерана от моратория на ядерные исследования вызвал самое серьезное беспокойство в Европе и максимально приблизил позицию «евротройки» (Великобритания, Франция и Германия) к американской. Спасти Иран от международных санкций могут только Россия и Китай, в связи с чем понятно желание Запада использовать визит Ангелы Меркель в Москву для зондирования позиции Владимира Путина. Ввиду упомянутых выше обстоятельств России невыгодно связывать себя четкими обязательствами в этом вопросе. Заявив о близости позиций России ФРГ и США по иранской проблеме, Владимир Путин подчеркнул, что в этом вопросе надо «работать очень аккуратно, не допуская резких, ошибочных шагов», и напомнил об остающемся в силе предложении Москвы обогащать уран для иранской атомной энергетики на российской территории. Если Тегеран примет это предложение, Москва выиграет вдвойне, показав себя эффективным посредником в решении сложнейшей международной проблемы и получив выгодный контракт.

Есть все основания полагать, что лидеры России и Германии найдут общий язык не только в буквальном, но и в политическом смысле. Да и вряд ли может быть иначе: сотрудничество России и Германии основано на чем-то большем, чем даже дружба их лидеров, – на стратегических интересах обеих держав.

---

Владимир ЛАГУТИН

---



# Газовое противостояние

**Похоже, газовая война между Украиной и Россией временно закончилась. «Нафтогаз Украины» и швейцарская компания RosUkrEnergo создали СП «Укргаз-Энерго», которое будет продавать в Украине весь импортированный газ. В соглашении зафиксировано 95 долларов за тысячу кубометров газа. Вместе с тем представители RosUkrEnergo заявляли, что цену могут изменять в зависимости от стоимости российского и среднеазиатского газа. Однако, несмотря на подписанное соглашение, вряд ли в этом сложном деле можно поставить точку. Ведь разгравшееся российско-украинское газовое противостояние можно рассматривать не только как банальный торг Киева...**

## ДЕЛО – ТРУБА

Несколько месяцев переговоров, ультиматумов, эксцентричных выходов и воззваний позади. Все участники облегченно вздохнули когда 4 января 2006 года руководители украинского «Нафтогаза» завершили свой «газават» и подписали с Газпромом столь долгожданный договор. Облегченно вздохнула и Европа, которая едва не стала главной жертвой упорства украинских коллег. Все это время формально камнем преткновения являлась цена российского газа, которая не устраивала Киев. Однако на самом деле более важная причина находилась буквально под землей – и называлась она «газовая труба».

Как известно, Украине принадлежит отрезок самых мощных (по пропускной способности) экспортных газопроводов, построенных еще во время СССР, его называют «украинской газотранспортной системой» (ГТС). Украина очень дорожит этой почти монополией на газовый транзит из России в Европу, и ничего удивительного в том, что она всегда отрицательно относилась к инициативе России построить альтернативные газопроводы в обход украинской территории.

Однако альтернативные газовые пути необходимы – это постулат. И они уже создаются. Вопрос лишь в том, что это требует некоторого времени. Поэтому волей-неволей пока что приходится пользоваться услугами украинской ГТС.

Но Украина порою несколько злоупотребляет своим положением монополиста. Это относится к несанкционированному отбору российского газа. Подобные инциденты крайне неприятны даже не тем, что Украина имеет привычку не расплачиваться за не-

достачу деньгами, а тем, что это может отрицательно отразиться на репутации России как солидного и надежного партнера на мировом рынке нефти и газа. А именно этот статус по указанию президента Путина должен быть выдержан при определении энергетической стратегии державы. Такая репутация крайне важна для заключения будущих контрактов с солидными европейскими и азиатскими покупателями и инвесторами, в которых идет речь о суммах гораздо больших, чем прямые потери от стыренного Украиной газа.

Выходом могло стать создание совместного консорциума по управлению украинской газотранспортной магистралью. Интерес Газпрома обусловлен возможностью участвовать в контроле за прохождением газа по территории Украины. А сама она могла бы с этого иметь газ по приемлемой цене – возможно, близкой к той, по которой приобретает его уже создавшая консорциум Белоруссия.

Но вместо этого Газпром встретил со стороны украинского руководства нервную реакцию. Под крики украинских правых политиков «Не отдадим народное достояние!» вопрос о консорциуме был категорически отвергнут Киевом.

Что ж, частично разрешить проблему гарантированного транзита газа можно и переходом на рыночные отношения. Например, если газ будет пропадать из трубы гораздо реже, за него Украина будет нести прямую финансовую ответственность – причем не по 50 у.е., а по полной рыночной стоимости (от 230 у.е.). И не записью на «счет», который она ранее оплачивала всем чем угодно, но только не деньгами, а звонкой монетой.

До 2006 года Украина не покупала газ, а получала в счет оплаты транзита. И 50 долларов – это был, скорее, расчетный тариф за газовый бартер, чем настоящая цена. К сожалению, украинская сторона настолько приспособилась к столь удобному для себя варианту расчета, что все эти годы рассматривала российский газ, не как товар, за который нужно платить реальные деньги, а как манну небесную, посылаемую ей в награду за обладание куском газопровода. И оказалась просто не готовой к реальному переходу на рыночные отношения – точнее, к рыночной цене на российский газ. Но одновременно с этим поднять тариф за транзит газа по своей территории до рыночного она была не против. Более того, с этого ее желания и начался весь газовый сыр-бор.



**НЕКОТОРЫЕ ПОЛИТИКИ И РУКОВОДИТЕЛИ ПОПЫТАЛИСЬ ИЗБРАТЬ МЕТОД ШАНТАЖА И ЗАГОВОРИЛИ О ВОЗМОЖНОСТИ ЛИБО ПРИОСТАНОВИТЬ ТРАНЗИТ РОССИЙСКОГО ГАЗА В ЕВРОПУ, ЛИБО ПОДАТЬ ИСК В МЕЖДУНАРОДНЫЙ СУД**

#### **ХРОНИКА ОДНОГО УПРЯМСТВА**

Конфликт стартовал в конце марта 2005 года с инициативы главы украинского «Нафтогаза» Алексея Ивченко и министра топлива и энергетики Украины Ивана Плачкова по переходу на финансовые способы расчета за транзит — повысить тариф за транзит российского газа через Украину с 1,09 до 1,75–2,0 доллара за 100 км — почти в два раза. То есть прежний договор, на который они потом так упорно ссылались, был ими же и нарушен.

Адекватная реакция Газпрома должна выразиться в том, чтобы отказаться от практики бартерных расчетов. Раздела транзита газа и его продажи в отдельные категории позволили бы Газпрому компенсировать расходы на транзит своей ценовой политикой на отпускаемый газ.

Момент для перехода на рынок оказался весьма удачным — резкое повышение украинского транзитного тарифа сгладило бы стремительным ростом цены на газ на европейском рынке. Поэтому для Газпрома это отнюдь не стало ударом под дых.

Казалось бы, сторонам оставалось только поторгаться. Однако то, что началось после этого, не очень походило на переговоры цивилизованных партнеров. Подчеркнем — партнеров, сотрудничающих не первый год, и не только в энергетической сфере.

В глаза бросалась прежде всего сама манера поведения в Киеве. Все это время вместо проведения серьезных результативных переговоров о цене глава «Нафтогаза Украины» Алексей Ивченко, можно сказать, просто глумился над Газпромом. Он отвечал на предупреждения о повышении цен шутками, демонстративно брал с собою в Москву переводчика с русского на украинский, предлагал в качестве платы какое-то «военное имущество».

Осенью, по-видимому, исчерпав свой запас остроумия, украинская сторона сделала серьезное лицо и перешла к новой тактике. Она попыталась сделать откат на прежние позиции — заявив о нерушимости условий подписанного в 2003 году договора о транзите российского газа через территорию Украины, согласно которому последняя приобретала некоторое его количество по цене 50 долларов за 1000 кубометров.

В самой Украине этот новый шаг «Нафтогаза» был подхвачен политиками правого толка и контролируемых ими СМИ, которые начали раздувать настоящую антироссийскую истерику, говоря о некоем «плане Кремля» по удушению «молодой украинской демократии». При этом утверждалось — и утвержда-





ется до сих пор, что вся проблема вызвана исключительно «необоснованным» желанием Газпрома повысить цену на отпускаемый Украине газ.

Интересно, что у украинской стороны еще весной была чудесная возможность заключить договор на довольно выгодных условиях, поскольку весной рыночная цена газа начиналась с 80 долларов за 1000 куб. метров. Лишь летом мировые цены на газ резко взлетели — однако Киев проигнорировал предложение и в 160 долларов, дотянув до момента, когда цена достигла 220–230 у.е.

В декабре украинская власть начала напоминать змея о семи головах, каждая из которых имела свою позицию по газовому вопросу — а подчас сразу несколько, причем радикально противоположных.

Определить позицию Киева в этом хаосе заявлений было просто невозможно.

Некоторые политики и руководители попытались избрать метод шантажа и говорили о возможности либо приостановить транзит российского газа в Европу, либо подать иск в международный суд — чтобы опротестовать «нарушение договора». Напомним — того самого, который сама она и разорвала.

Предупреждение об остановке отпуска газа было воспринято украинским министром топлива и энергетики Плачковым с бодрой усмешкой: он заявил, что

**НО УКРАИНА ПОРОЮ НЕСКОЛЬКО ЗЛУПОТРЕБЛЯЕТ СВОИМ ПОЛОЖЕНИЕМ МОНОПОЛИСТА. ЭТО ОТНОСИТСЯ К «НЕСАНКЦИОНИРОВАННОМУ ОТБОРУ» РОССИЙСКОГО ГАЗА**

Россия... не имеет для этого ни технических, ни юридических возможностей. Мол, «куда вы денетесь».

Когда Украина действительно была отключена от поставок российского газа, это бахвальство сменялось самой настоящей наглостью — начав отбирать для себя уже газ, предназначенный для европейских потребителей, Украина заявила, что «берет свое». А именно — туркменский газ, который ей якобы отправляет Ташкент. Хотя никакими документами факт таких поставок подтвердить не смогла.

Украинский же премьер Ехануров, в то время как его подчиненные собрались тырить газ из трубы, поднял вопрос о некой инвентаризации объектов, которые занимает Черноморский флот России, базирующийся в Севастополе. Мотив все тот же — украинской стороне показалось, что Россия ей что-то недоплачивает.

## ГАЗОВОЕ ЗАКУЛИСЬЕ

Пояснить суть этого украинского «шапито» можно несколькими причинами, причем все они могут работать одновременно — так как, по сути, это является сборным винегретом из разных интересов разных людей и организаций.

**Первое** — серьезно проколовшись с попыткой содрать с России какую-то дополнительную плату за транзит газа, киевские высокопоставленные чиновники всеми силами пытались восстановить статус-кво, вернувшись к прежней модели расчетов.

**Второе** — покупка газа по практически европейским ценам делает невозможным его реэкспорт. А этот бизнес был все эти годы весьма прибыльным, и заниматься им в Украине могли только «приближенные». И они наверняка лоббировали свои интересы в этом процессе.

**Третье** — повышение цены российского газа в некоторой степени поднимет среднюю цену на газ в Украине. А это создаст проблемы для ее металлургических и химических предприятий (составляющих треть украинской экономики) — снизит рентабельность, а в отдельных случаях некоторые производства будут выгоднее просто остановить.

Однако следует заметить, что украинскую власть в этом случае заботят лишь снижение поступления в бюджет и угроза роста безработицы. Ведь большая часть этих предприятий принадлежит сторонникам Виктора Януковича. Поэтому такой удар по их экономической платформе отдельные «оранжевые головы» даже бы приветствовали.

**Четвертое** — в марте 2006 года в Украине состоятся выборы в парламент и местные органы власти. Поэтому «газават» — политизированный конфликт с Газпромом — украинская власть может использовать для создания образа врага, против которого будет консолидировать своих сторонников. А заодно попытаться снизить пророссийские настроения избирателей востока Украины.

Однако существует и пятая причина, в которой Украине с ее проблемами отведена роль лишь исполнителя, орудия в деле защиты чужих интересов. Причем сама она о своей роли может даже не подозревать.

В перспективе Газпрома — расширение своей деятельности на Евразийском континенте, выгодные контракты и проекты с богатыми и серьезными партнерами. Кроме того, либерализация рынка акций Газпрома как очень перспективного предприятия должна привести к живому интересу инвесторов, и этот интерес будет расти одновременно с ростом их стоимости. Счет идет на десятки миллиардов, более того — дело касается энергетического будущего Евразии.

Поэтому будет совсем неудивительно, если кто-то заинтересован вставить Газпрому (или России в целом) палки в колеса. Цель может быть различной — конкурентная борьба корпораций, попытка затормозить рост экономического и политического могущества России, борьба за энергетический рынок. Наконец, самое банальное — снизить котировки акций

Газпрома. Вот тут локальный конфликт, развиваемый Украиной, и мог стать такой палкой о двух концах.

Действительно, когда 1 января Украина начала отбирать из ГТС экспортный газ, предназначенный Западу, в европейских СМИ раздался не порицательный возглас Киеву, а хор возмущения в адрес России. Дескать, снова «империя» душит «молодую демократию». И между строк — попытки выставить Газпром как ненадежного поставщика, который по своему усмотрению завышает цены.

К сожалению, являясь серьезным и успешным промышленным предприятием, Газпром не уделил внимания пиару своей позиции в европейской прессе, в то время как и Киев, и стоящие за его спиной неизвестные покровители хорошо подготовили информационную атаку.

Однако эта «помощь Запада» поступила Украине только от западных либеральных СМИ и «правозащитных организаций». Которые, заметим, питаются в том числе из рук международного финансового, часто откровенно спекулятивного капитала, зарабатывающего взрыванием рынков и искусственным обрушением котировок.

Но промышленная Европа, заинтересованная не в игре, а в серьезном продуктивном сотрудничестве, была озабочена не демократией в отдельно взятой стране, а собственным теплом и работой собственных предприятий, поэтому благоразумно дистанцировалась от конфликта, предложив сторонам решить его самостоятельно.

## РАЗБИРАЯ ТРОФЕИ

Подписанный с Украиной договор заявлен как «взаимовыгодный».

Пока что достигнута первая важнейшая цель — ликвидирован бартер, разделен транзит газа по Украине от поставок газа самой Украине. Достигнута выгодная для Газпрома ставка транзитного тарифа — 1,6 у.е.

Так как Киеву для «поддержания штанов» будут поставлять в основном дешевый газ за счет Средней Азии, Газпром может перебросить высвободившиеся объемы газа в более платежеспособную Европу.

Украина получит газ в достаточном количестве по средней цене, приемлемой для своей экономики. Во всяком случае, хотя прибыли предприятий и сократятся, коллапса промышленности не наступит.

Но, судя по всему, для Ющенко и украинской власти самым важным достижением стала иллюзия политической победы над Россией. Действительно, пойдя Киев на старые условия Газпрома — покупать газ напрямую по 230, — его бы обвинили в сдаче национальных интересов. А так вышла иная цифра — \$95, с которой и вышла к народу «патриотическая власть», рассказывая, как она отстояла интересы Украины.

---

Сергей КУТОВОЙ

---



# Станет ли центр Азии центром силы?

**Trashkanistan (в переводе – Мусоростан) – так американские политологи в начале девяностых называли Казахстан. У бывшей Казахской ССР, по их мнению, были в 91-м году едва ли не худшие стартовые условия. Тогда если об этой республике и вспоминали, то только в связи с опасностью подпольной торговли ядерными материалами, наркотиками и мафией.**

Теперь, спустя 14 лет, все изменилось. «Казахстан – образец для всей Центральной Азии» – это заголовок статьи не из какого-нибудь казахского официального издания, а из Wall Street Journal. Как пишет эта американская газета, Казахстан встал на путь процветания и преодоления ужасающей нищеты. В пересчете на душу населения он привлекает больше иностранных инвестиций, чем любое другое государство бывшего СССР.

Казахстанскую банковскую систему, где господствует частный капитал, также можно признать образцовой. Причем не только в Центральной Азии, но и за ее пределами. Во многих отношениях Казахстан развивается гораздо успешнее, чем соседние страны. С этим согласны и многие российские эксперты. Как говорит Ярослав Кузьминов, ректор ГУ ВШЭ, Казахстан – пример того, как государство, сохраняя свои позиции в стратегически важных областях, пошло и провело радикальные реформы в экономике, социальной сфере, образовании и здравоохранении. В Казахстане вложили капитал в реструктуризацию социального сектора и за счет этого обеспечили большую динамику экономики в целом. То есть не побоялись провести реформы, богатые плоды которых пожинают сейчас. К тому же жесткая, но эффективная политическая система не доходит до абсурда, как в Ашхабаде или Ташкенте.

Теперь главный вопрос заключается не в том, выживет эта территория или нет. Как пишет датская Handelsblatt, президента Назарбаева нельзя сбить с его курса, направленного на превращение Казахстана в главную страну Центральной Азии. Вопрос в другом: насколько реальны эти планы?

Пока у власти сам Нурсултан Назарбаев – они вполне осуществимы. Назарбаеву в любой ситуации до сих пор удается сохранять стабильность в стране. А внешние факторы, скорее, просто хорошее дополнение к политике, которую президент Казахстана проводит уже 14 лет. За это время ему удалось достичь три главные цели.

Во-первых, он на практике сбалансировал местные традиции (в том числе и правила ведения бизнеса) с

требованиями современности. Во-вторых, допустил к разделу казахстанского пирога если не все, то многие кланы, от которых реально зависит спокойная обстановка в стране. В-третьих, завоевал полное доверие всех этнических групп в стране, где казахи составляют немногим более половины населения. И, наконец, нельзя не добавить: Назарбаев очень умело занимается государственной пропагандой казахстанской идеи. И настолько успешно, что в нее на самом деле верит все большее количество людей, в том числе и сама казахстанская элита. Это, как замечает Wall Street Journal, только способствует устойчивой стабильности и выработке у жителей страны независимо от их национальности и вероисповедания единой гражданской и светской казахстанской идентичности.

Ее же, без сомнения, укрепляют и последние сообщения об экономических перспективах Казахстана. Одна из них касается топливно-энергетических ресурсов. В советское время в республике эксплуатировалась лишь их ничтожно малая часть, но до сих пор самые богатые месторождения на полную мощность не используются. Согласно прогнозам, к 2010 году нефтедобыча должна увеличиться до 100 млн. тонн, а еще через пять лет – до 150 млн.

Казахстан начинает привлекать к себе серьезное внимание как потенциальный экспортер газа. При этом Назарбаев намерен вкладывать доходы от продажи сырья в модернизацию страны, цель которой он обозначил в своей речи на инаугурации в Астане: войти в число 50 самых конкурентоспособных стран мира. Тем самым де-факто завершить превращение страны из Мусоростана в главную страну Центральной Азии, окончательно став равноценной частью евроазиатского и мирового политического ландшафта.

Как считают эксперты, у Казахстана есть вполне реальные перспективы стать дополнительным центром силы в центре Азии. Для этого есть все предпосылки – как экономического, так и политического характера. Появление в этом регионе третьей силы станет своеобразным компромиссом, который по разным причинам устроит всех крупных игроков. В том числе и Запад, поскольку у него не останется выбора, и Россию (ей будет тяжело выступать противомесом Китаю в одиночку). Не пострадает от этого и сам Китай, общей стратегии которого не противоречит статус первого среди равных в этом многополярном регионе.

Но это лишь сценарий будущего, хотя и весьма возможный. Как считает Андрей Грозин, заведующий



отделом Средней Азии и Казахстана Института стран СНГ, дело в том, что все положительные изменения в экономике Казахстана носят незакрепленный характер. Стабильность Казахстана завязана на нефтяном факторе. От того, как будет развиваться ситуация с освоением месторождений на каспийском шельфе, зависит, как будут развиваться экономика Казахстана и политическая ситуация внутри и вовне. Учитывая, что страна весьма зависит от развития событий у соседей, она может столкнуться с серьезными проблемами: большими потоками мигрантов и тратами на обеспечение национальной безопасности. Есть основания предполагать, что в этом случае процветание может быть сведено на нет.

Как считает заместитель директора Центра политических технологий Сергей Михеев, если суммировать всю информацию из региона, получается, что через 5–7 лет странам Средней Азии предстоит пройти через испытания. Если сыграют роль какие-то внешние факторы, то дестабилизация в регионе вполне возможна.

Но пока в краткосрочной перспективе о стабильности можно говорить уверенно. Во всяком случае, до тех пор, пока у власти сам Назарбаев. Рано или поздно его должен заменить преемник. Но последние выборы подтвердили, что альтернативы Назарбаеву граждане Казахстана не видят. Рядом с президентом нет фигуры, которая могла быть воспринята как подходящий преемник. Нет серьезных лиц, которым можно передать власть даже в критической, непредвиденной ситуации. И беда этой системы в том, что все решения завязаны на президенте.

При этом, отмечает Андрей Михеев, уход Назарбаева может вызвать обострение борьбы внутри лояльно настроенной элиты. Уже сейчас там накапливают ресурсы, финансовые, имиджевые, медийные, которые будут использованы в борьбе за наследство. Так что главная угроза стабильности – не оппозиция, купленная и кукольная, а именно бизнес-группировки, которые считают, что они могут получить кусок пирога побольше.

Они могут взорвать ситуацию изнутри, и не только экономическую. Среди тех, кто может претендовать на высшую власть, есть люди, которые склонны ставить интересы казахов выше интересов всех остальных граждан страны. Это поставит под вопрос международное согласие, которым справедливо гордится Назарбаев, и впоследствии – под угрозу само существование этой страны. Эксперты допускают также, что новое поколение казахстанских политиков может поставить под вопрос и внешнеполитические приоритеты, которые обозначил первый президент Казахстана, особенно если в процесс смены власти вмешаются внешние силы, а это практически неизбежно.

Так что ответ на вопрос, станет ли центр Азии центром силы, в конечном итоге зависит от того, кому Назарбаев передаст власть. Если это будет человек, способный продолжить политику президента, то будущее страны предсказуемо, если нет, то страна будет долго путешествовать по казахской степи.

---

Сергей ПАВЛОВ

---



# Слухи об инфляции слишком преувеличены

**Россия накопила огромные запасы нефтедолларов благодаря стремительному росту цен на нефть на мировых рынках. Как распорядиться этим богатством – вот в чем вопрос.**

**Сначала эти деньги для компенсации возможного падения цен на нефть положили в Стабилизационный фонд и закрыли его на пудовый замок. Но цены на нефть настолько взлетели, что объем Стабфонда стал постоянно прирастать. Идей по его использованию было множество (мы об этом писали в «ВВП» № 14). Однако этим работа денег Стабфонда не ограничивается.**

Существует вполне эффективная альтернатива использованию средств фонда. Фактически Россия имеет свой собственный «МВФ» или «ЕБРР», если угодно. И это чрезвычайно важное обстоятельство совершенно необходимо использовать в целях развития экономики и ее структурной перестройки. Имея такой огромный фонд, Россия располагает возможностью не только сохранить и увеличить его объем, но и посредством разумного его использования дать огромный импульс для быстрого экономического развития. И, что особенно важно, есть все экономические и конъюнктурные предпосылки для быстрого роста экономики России – основной задачи, поставленной перед правительством президентом России.

Как будут деньги Стабфонда работать на эту задачу?

Правительство России, имея такой огромный фонд, может предоставлять инвестиционные кредиты по ставкам чуть выше уровня инфляции в стране. Но при этом банки, через которые будут проходить инвестиционные кредиты, должны выполнить строгое условие: выдавать кредиты производителям по ставкам, не превышающим уровень инфляции более чем на 3%. Ведь дешевые кредиты – гарантия высокой рентабельности инвестиций.

При этом правительство РФ может объявить инвестиционный конкурс с использованием средств Стабфонда, который трансформируется в инвестиционный фонд. Среди участников конкурса – государственные и коммерческие банки, непосредственные производители товаров и услуг. Причем инвестиционные проекты должны отвечать следующим главным критериям. Во-первых, инвестиции должны быть направлены в новые экономические зоны и технопарки (высокие технологии).

Во-вторых, в развитие агропромышленного комплекса страны с целью ограничения импортной зависимости от продовольствия. В-третьих, в развитие малого и среднего бизнеса. В-четвертых, инвестиции должны быстро окупаться (скажем, в течение года) и иметь высокую рентабельность (не менее 40%).

По подсчетам, годовой экономический эффект при стартовом инвестиционном капитале, эквивалентном \$20 млрд., мог быть сравним с приростом ВВП на 5–6% (при одновременном приросте объема Стабфонда). При сохранении существующих темпов роста ВВП (6,3%) суммарный годовой прирост ВВП мог бы

**БЫСТРОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ ЗА СЧЕТ ХОРОШО ПРОДУМАННОГО МАССИРОВАННОГО ИНВЕСТИРОВАНИЯ – ПУТЬ, ПО КОТОРОМУ УСПЕШНО РАЗВИВАЛИСЬ СТРАНЫ ПОСЛЕВОЕННОЙ ЕВРОПЫ И «АЗИАТСКИЕ ТИГРЫ»**

составить 11–12%. Реализация этого механизма позволит достичь сразу нескольких целей. Это прирост Стабфонда, удвоение темпов прироста ВВП страны, стабильное развитие малого и среднего бизнеса, постоянный рост налоговых поступлений в федеральный и региональные бюджеты, снижение импортной продовольственной зависимости страны и развитие собственного промышленного производства в сфере высоких технологий.

В России есть еще один финансовый резерв – профицит бюджета (в 2006 году он должен составить 776 млрд. рублей, то есть свыше \$26 млрд.). Это потенциальный источник для бюджетного инвестирования экономики. Сейчас сложилась чрезвычайно благоприятная для России конъюнктурная ситуация с ценами на нефть, что очень важно. Такая благоприятная нефтяная конъюнктура сохранится в среднесрочной перспективе. Этой ситуацией совершенно необходимо воспользоваться для быстрого диверсификационного развития экономики страны.

Тем более что велосипед изобретать не придется. Быстрое развитие экономики за счет хорошо продуманного массированного инвестирования – путь, по которому успешно развивались страны послевоенной Европы,



«азиатские тигры» и стремительно развивается современный Китай. И кстати – это путь снижения инфляции, а не ее роста.

Однако, пока Стабфонд фактически разорван на кусочки, возможность его эффективного использования снижается. Таким образом, Россия упускает последнюю возможность для ускоренного экономического и структурного развития.

Теперь к вопросу инфляции. По утверждению противников, пустить средства Стабфонда на повышение зарплаты – значит увеличить инфляцию. Смеем опровергнуть такие пессимистические прогнозы.

Экономикой правит одна-единственная классическая формула: деньги – товар – деньги. Если у населения есть деньги, оно их реализует, то есть приобретает различные товары и услуги. Растет спрос населения – растет предложение производителей товаров, растет экономика! Классические примеры – преодоление Соединенными Штатами Америки величайшего кризиса 1929 года, экономическое развитие послевоенной Европы и Японии. К этому можно добавить и современную историю. Всем известно, сколь высокий доход имеет подавляющая часть населения США, стран Западной Европы и Скандинавии. Разве это обстоятельство приводит к росту инфляции в этих странах? Нет! Уровень инфляции в этих странах самый низкий в мире. Наконец, самый актуальный пример. Стремительный и стабильный рост ВВП Китая обеспечивается прежде всего за счет растущего спроса населения страны и за счет инвестиционного капитала, вливаемого в экономику.

Похоже, что далеко не все усвоили основной закон капитализма «деньги – товар – деньги» и осуществляют «свою экономическую политику» по ведомой только им формуле прибыли. Той, что записана в старом учебнике по экономике: денежная масса в стране не должна превышать суммарную стоимость товаров и услуг, предлагаемых населению. В противном случае будет инфляция. Здесь учебник не врет. Но кто сможет когда-либо подсчитать реальную и потенциальную стоимость товаров и услуг, которые могло бы приобрести население, будь у него «лишние» деньги? Кто подсчитал потенциальный спрос населения на жилье, автомобили, бытовую технику, мебель, продукты питания, иностранный туризм и пр. До сих пор таких данных не опубликовано. А этот потенциальный спрос, несомненно, многократно превышает фактическую денежную массу в стране. Так что не здесь следует искать источник инфляции.

Нет сомнений, что Россия, имея столь огромные средства, накопленные в СФ, и большой профицит бюджета, располагает всеми предпосылками для быстрого экономического роста и прогрессивной диверсификации структуры экономики. Деньги должны работать – это главный закон экономического развития. И работать при этом не на экономику западных стран, накапливаясь в иностранных банках, а на благо отечественных производителей.

---

Алексей ГОРШКОВ,  
кандидат экономических наук

---



# Финансы ПОД КОНТРОЛЕМ

**История Счетной палаты начинается не с чистого листа. Подобное учреждение было создано в России еще при царе Алексее Михайловиче Романове в 1656 году, и называлось оно очень созвучно нашему – Счетный приказ. Так что совсем скоро мы будем отмечать 350-летний юбилей финансового контрольного органа России. А пока Счетная палата отметила свой десятилетний юбилей. Что удалось сделать за это время и что еще предстоит сделать – об этом беседовали глава Счетной палаты Сергей СТЕПАШИН и заместитель председателя совета директоров издания «ВВП» Алексей ЗУЕВ.**

– Сергей Вадимович, год назад Счетная палата отметила свое 10-летие. Как вы оцениваете путь, пройденный государственным финансовым контролем в новой России?

– Десять лет работы Счетной палаты – это возврат государству десятков миллиардов рублей, выявление огромного объема незаконно либо неэффективно использованных средств, борьба с коррупцией, участие в создании единой системы внешнего финансового контроля на всей территории Российской Федерации. За это время по нашим материалам было возбуждено более 700 уголовных дел. Счетная палата провела 4000 контрольных мероприятий, которыми было охвачено почти 17 000 объектов, расположенных на территории практически всех субъектов Российской Федерации. Многие проверки осуществлялись в тесном взаимодействии с региональными контрольно-счетными органами. Общая сумма выявленных финансовых нарушений составила более 900 миллиардов рублей, а возврат средств в федеральный бюджет – 66,6 миллиарда рублей (по состоянию на 1 января 2005 года). При этом на обеспечение своей деятельности за этот период мы получили от государства 2,76 миллиарда рублей – коэффициент полезного действия внушительный.

Но выявление финансовых нарушений и наказание виновных для Счетной палаты не является самоцелью. Основная цель нашей повседневной работы – в обобщении результатов проведенных контрольных мероприятий, их экспертно-аналитической обработке, вскрытии причин допущенных нарушений и выработке рекомендаций по их предотвращению.

Как известно, оценивать себя с позитивной точки зрения – занятие приятное, но бесперспективное. Поэтому для Счетной палаты России были очень важны результаты работы Национального контрольно-реви-

зионного управления (НКРУ) Великобритании по оценке нашей деятельности за десять лет. Британские эксперты отметили масштабность нашей работы, разнообразие форм контрольных мероприятий, качество экспертно-аналитической деятельности, результатом которой стали около 80 (за 10 лет) независимых заключений о состоянии всех сфер нашей жизни.

– Что вы можете сказать о международных связях Счетной палаты?

– За последние пять лет существенно расширилось международное сотрудничество Счетной палаты с высшими органами финансового контроля (ВОФК) зарубежных стран, с их международными объединениями. В 2000 году по инициативе Счетной палаты было положено начало многостороннему сотрудничеству ВОФК стран СНГ, был образован Совет руководителей высших органов финансового контроля государств – участников СНГ.

В 2001 году также по нашей инициативе в рамках ИНТОСАИ была создана Рабочая группа по борьбе с международным отмыванием денег. В мае 2002 года в Москве был проведен V Конгресс ЕВРОСАИ. В работе конгресса приняли участие президент России, председатели обеих палат парламента, делегации российских регионов и ВОФК более чем 40 государств мира. В соответствии с уставом организации председатель Счетной палаты на период с 2002 по 2005 год был избран президентом ЕВРОСАИ.

Сегодня у нас почти четыре десятка соглашений о двустороннем сотрудничестве с ВОФК зарубежных стран.

В 2006 году Россия будет председательствовать в «большой восьмерке». Поэтому, как мне представляется, работа по выявлению и перекрытию финансовых потоков, подпитывающих террористическую деятельность, могла бы стать основой нашего взаимодействия, возможно, в рамках некоего специального совета глав ВОФК стран «восьмерки». Намерен в ближайшее время обсудить эту идею с моими коллегами Джоном Борном, Полом Уокером и другими. Конечно, это не единственно возможное направление, поэтому, на мой взгляд, стоило бы поразмышлять над возможными форматами взаимодействия, и мы открыты для конструктивной дискуссии по этому вопросу.

Говоря о новых направлениях сотрудничества, хотел бы вернуться к работе, проделанной НКРУ Великобритании. Для нас это новая практика, но она уже достаточно давно и успешно применяется в ряде стран. Так, например, офис генерального аудитора



Канады в 1999 и 2003 годах прошел внешние проверки различных аспектов своей деятельности, которую провела группа международных аудиторов из аналогичных учреждений. Аудиты эффективности, проведенные Национальным контрольно-ревизионным управлением Австралии, были проверены сотрудниками из новозеландского офиса контролера и аудитора.

Мы регулярно информируем общественность о результатах своей деятельности. В результате, по данным независимых рейтинговых агентств, Счетная палата по степени информационной открытости прочно вошла в первую пятерку российских федеральных структур. Публичность — один из главных инструментов в нашей работе. Теперь же мы демонстрируем новый уровень открытости — перед своими зарубежными коллегами, перед всем международным сообществом финансовых контролеров.

**— Я, как член экспертного совета, хотел бы узнать, предусмотрены ли какие-то механизмы внешнего контроля за деятельностью самой Счетной палаты?**

— Счетная палата контролирует расходование денег граждан, налогоплательщиков, поступающих в бюджетную систему, институтами государства. Безусловно, граждане имеют право также знать, как расходуются их деньги, обеспечивающие деятельность самого контрольного органа.

Такой внешний контроль со стороны общества приобретает реальный смысл тогда, когда высший орган финансового контроля той или иной страны обладает всеми атрибутами самостоятельности.

К сожалению, независимость Счетной палаты России от исполнительной власти, прежде всего финансовая, не обеспечена. В отличие от многих других стран у нас законодательно не определен статус Счетной палаты именно как высшего, подчеркнем, высшего органа внешнего финансового контроля. В настоящее время сложилась ненормальная практика, когда Счетная палата ежегодно должна согласовывать смету своих расходов в Минфине России. Фактически речь идет о том, что контролирующий орган оказывается в прямой финансовой зависимости от объекта контроля.

Это противоречит общепринятым международным принципам и стандартам, которые требуют от каждого государства установить четкие гарантии организационной, функциональной и финансовой самостоятельности созданных им контролирующих органов от объектов контроля.

Мы полагаем, что в первую очередь должна быть обеспечена реальная финансовая самостоятельность палаты, ее финансирование не должно зависеть от исполнительной власти. И при этом мы не должны оставаться вне сферы общественного контроля. Исходя из того, что состав Счетной палаты формирует-





ся Федеральным Собранием, ему и надлежит ее проверять.

— **Каким образом этот вопрос решается в других странах, где государственный финансовый контроль обладает реальной независимостью?**

— В основном именно так и решается — на основании соблюдения принципа независимости и при контроле со стороны парламента. Даже в такой централизованной стране, как Южная Корея, где Управление по аудиту и инспекциям, по сути, является частью президентской вертикали власти (его председатель назначается главой государства с согласия парламента, а не парламентом по предложению пре-

зидента), этот орган обладает гораздо большей степенью независимости от исполнительной власти, нежели в России. Министерство планирования и бюджета Кореи не может корректировать бюджет управления без его согласия. Смета ВОФК Кореи и его деятельность в целом подлежат внешнему аудиту, осуществляемому Национальным собранием (комитетом по законодательству). Президентские структуры (комиссия по борьбе с коррупцией) и органы исполнительной власти (инспекционная группа в аппарате премьер-министра) могут проверять только деятельность отдельных аудиторов (инспекторов), как и других государственных служащих, в случае получения информации о допущенных ими злоупотреблениях.

Мы предлагаем внести соответствующие изменения в закон о Счетной палате, имея в виду восстановление практики финансирования нашей деятельности из федерального бюджета отдельной строкой и установление процедуры предварительного рассмотрения проектировок расходов Счетной палаты Государственной думой. Она может быть реализована на практике в форме решения Совета Государственной думы, принимаемого на основе заключения Комитета по бюджету и налогам.

Кроме того, предусматривается проведение проверок расходования средств, выделяемых на содержание Счетной

палаты, специальной комиссией, формируемой по решению палат Федерального Собрания.

Это позволит обеспечить объективный характер планирования средств на содержание Счетной палаты и дополнительные гарантии независимости нашей деятельности как органа внешнего финансового контроля.

— **Еще одна важная тема — начинающаяся реформа местного самоуправления. Как вы полагаете, позволит ли регионам лучше подготовиться к этой реформе трехлетняя отсрочка?**

— Главная проблема в реализации реформы состоит в поисках источников для дополнительных расходов



бюджетов всех уровней. Анализ межбюджетных отношений в 2005 году показывает, что консолидированные бюджеты 18 субъектов Федерации исполнены с дефицитом, общая сумма которого составляет 28 миллиардов рублей.

Существующая налоговая система не способствует созданию у регионов и муниципалитетов стимулов к укреплению собственной доходной базы. Сейчас собственные налоги покрывают порядка 15% расходных потребностей региональных и местных бюджетов. Расчеты Счетной палаты показали, что объем недостающих бюджетных ресурсов консолидированных бюджетов регионов на реализацию законов «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления» может составить в 2006 году около 300 миллиардов рублей.

Существенные затраты региональных бюджетов должны быть предусмотрены на подготовку профессиональных кадров для новых муниципальных образований. В настоящий момент количество муниципальных образований возросло до 24 510 единиц. Далеко не все из них готовы к реформе местного самоуправления. Исключение составляют Краснодарский и

Хабаровский края, Чукотка и Тюменская область. Перенос на три года введения в действие закона для части регионов, а также поставленные президентом России задачи по реализации приоритетных национальных проектов снижают риск возникновения социальной напряженности и смягчают процесс адаптации и граждан, и государственной власти к новым условиям. Но нерешенные проблемы пока остаются на повестке дня.

В частности, вследствие несовершенства систем управления и контроля на местном уровне остаются возможности для финансовых и административных злоупотреблений. Нельзя допустить, чтобы местный уровень исполнительной власти остался без внешнего контроля за его действиями. Бесспорно, структуры власти в регионах и муниципалитетах ожидают серьезное испытание на профессионализм.

– **Ваши слова можно понять так, что с финансовым контролем на местном уровне не все благополучно...**

– Нам удалось отстаивать полномочия федеральной Счетной палаты по контролю за формированием и исполнением бюджетов регионов, равно как и полномочия региональных контрольно-счетных органов по контролю за бюджетами муниципальных образований.





Однако региональные органы могут контролировать муниципальные бюджеты только в части средств, поступающих на места из бюджета субъекта Федерации. Количество муниципальных образований к 2006 году увеличилось более чем в 2 раза. При этом каждое муниципальное образование должно иметь выборные органы и бюджет, достаточный для решения вопросов местного значения. Кто и как будет контролировать этот бюджет в части, формируемой за счет собственных, местных источников доходов, никто, похоже, не знает.

Процесс создания муниципальных контрольно-счетных органов идет крайне медленно, они сформированы не более чем в 1% существующих муниципальных образований. Органы местного самоуправления зачастую произвольно определяют полномочия контрольно-счетных органов, вопрос об их создании зависит, скорее, от политической и экономической конъюнктуры, складывающейся в конкретном муниципалитете, и от желания отдельных руководителей, нежели от общепризнанных принципов демократии. По нашему мнению, необходимо внести такие изменения в закон, которые предусматривали бы обязательное наличие в структуре органов местного самоуправления контрольно-счетных органов городских округов.

### **ДЕСЯТЬ ЛЕТ РАБОТЫ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ – ЭТО ВОЗВРАТ ГОСУДАРСТВУ ДЕСЯТКОВ МИЛЛИАРДОВ РУБЛЕЙ, ВЫЯВЛЕНИЕ ОГРОМНОГО ОБЪЕМА НЕЗАКОННО ИСПОЛЬЗОВАННЫХ СРЕДСТВ**

– На чем собираются сосредоточиться Счетная палата и Ассоциация контрольно-счетных органов России в ближайшие годы?

– Что касается более долгосрочной перспективы, то необходимо в конечном счете сформировать четкое, соответствующее международным стандартам правовое поле внешнего государственного финансового контроля (аудита) в России. Мы уже в течение нескольких лет прилагаем значительные усилия для решения этой задачи, однако, к сожалению, заметного прогресса пока нет. Здесь нужна твердая политическая воля. Я убежден, что необходимо, как это сделано в большинстве демократических государств, законодательно закрепить за Счетной палатой статус высшего органа внешнего финансового контроля, реально независимого от органов исполнительной власти.

Далее: необходимо законодательно разграничить сферы ответственности между Счетной палатой как органом внешнего финансового контроля и Минфином и его службами как органами внутреннего финансового контроля.

Наконец, мы должны ускорить работу по созданию нормативно-правовой базы государственного и муниципального контроля, единой для всех уровней бюджетной системы. Необходим федеральный закон «Об общих принципах организации внешнего финансового контроля в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях», который станет основой для организации финансового контроля на региональном и муниципальном уровнях, определит сферы ведения и порядок взаимодействия внешнего и внутреннего финансового контроля.

Учитывая, что внешний финансовый контроль – это контроль от лица гражданского общества за эффективностью расходования, по сути, общественных средств, Счетная палата и Ассоциация контрольно-счетных органов России обязана найти пути наиболее оптимальной его организации.

Первостепенными организационными и методологическими задачами мне представляются следующие.

Прежде всего необходимо создать объединения контрольных органов муниципальных образований под эгидой контрольно-счетного органа субъекта. Модель Ассоциации контрольно-счетных органов России и методы ее работы возможно перенести на уровень субъектов Федерации. Подобный опыт уже имеется в Ульяновской, Владимирской областях и некоторых других регионах. Организационно-правовая форма таких объединений может быть различной (ассоциации, советы, объединения, общественные советы и тому подобное). Второе: совместные контрольные мероприятия Счетной палаты и региональных контрольно-счетных органов в перспективе должны проводиться и с участием контрольных органов муниципальных образований. Заключение соответствующих соглашений даст возможность привлекать их к совместным проверкам.

Совместные контрольные мероприятия повысят результативность финансового контроля. Предметом таких проверок уже в следующем году станут приоритетные национальные проекты, на которые



ориентирует нас президент страны. Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий запланирован по проверке исполнения 131-го федерального закона, по результатам которых в конце года будет подготовлен аналитический доклад. Наше пристальное внимание будет по-прежнему направлено также на исполнение 122-го федерального закона и мониторинг ФЦП «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики».

Наконец, важным аспектом нашей предстоящей работы является проект по созданию Государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов, который осуществляется с 2003 года. Эта инициатива одобрена президентом России, а Счетная палата проводит соответствующую работу.



# Капризы драгоценного металла

**Рынок драгоценных металлов, пользуясь большой популярностью у инвесторов, сейчас переживает этап небывалого расцвета. Особенно это касается «золотого» сегмента. В начале 2006 года металл № 1 дорожает с каждым днем, постоянно устанавливая новые ценовые рекорды. В частности, 17 января цена на золото в электронной торговой системе NYMEX ACCESS взлетела до максимального уровня за последние 25 лет, преодолев важную психологическую отметку в 560 долларов за тройскую унцию. Прежнее достижение датируется январем 1981 года, когда цена достигла 599,5 доллара за унцию.**

## НОВЫЕ РЕКОРДЫ

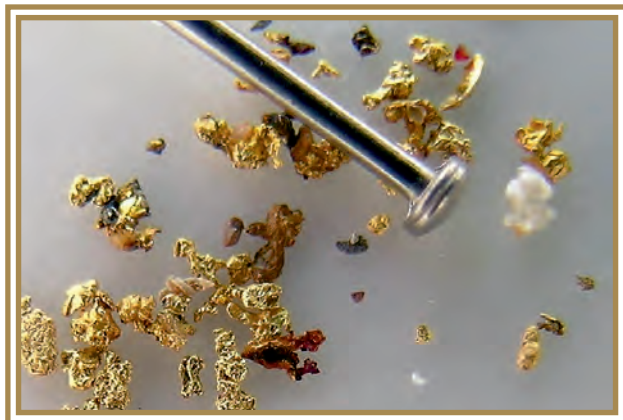
Также рекорды были установлены и другим благородным металлом — платиной, которая подорожала выше психологически важной отметки — 1050 долларов за унцию. Цена 1059 долларов за унцию стала наивысшей ценой сделки начиная с марта 1980 года, когда платина стоила 1085 долларов за унцию. Вообще золото и платина непрерывно дорожают начиная с ноября—декабря прошлого года и, похоже, делать это не устают. А в целом же повышательная конъюнктура в «драгоценном» сегменте, по словам заместителя начальника управления финансовых рынков МДМ-банка Василия Заблоцкого, наблюдается с 2001 года. Всего за 2005 год золото прибавило в цене 18%, а в 2004 году — 5,5%. С начала года золото подорожало примерно на 20%. Впечатляющие результаты демонстрируют и серебро с палладием, котировки которых 17 января составили соответственно 9,36 доллара за унцию и 289,9 доллара за унцию.

Подобные события на рынке драгоценных металлов эксперты объясняют наличием высокого инвестиционного интереса операторов к рынку золота, связанного в первую очередь с нестабильностью курса доллара и высокими ценами на энергоносители, в частности нефть. Черное золото также бьет сейчас многолетние рекорды, что объясняется, например, напряженной обстановкой вокруг Ирана и Нигерии.

Геополитические риски сейчас вообще очень высоки. Свою лепту вносит и шагающая по планете эпидемия птичьего гриппа, вызывающая беспокойство инвесторов. Среди операторов велики инфляционные ожидания, а недавний биржевой кризис в Японии, когда из-за обвального падения котировок были даже приостановлены торги на Токийской бирже, также способствовал очередному витку цен на драгметаллы. Довольно низкая доходность на мировых финансовых рынках (с начала года к середине января индекс Dow-Jones вырос всего на 1,4%, а NASDAQ и S&P 500 — на 5%) вынуждает инвесторов искать альтернативные направления вложения средств. Очевидно, что слабая корреляция между золотом и фондовым рынком, а также 20-процентный рост цен на металл с начала года и преодоление им психологически важного уровня в 500 долларов за унцию не могли остаться незамеченными инвестиционным сообществом.

## АВТОРИТЕТ МЕТАЛЛА №1

Василий Заблоцкий в качестве одного из факторов роста котировок называет и повышенный спрос на золото со стороны быстро развивающихся стран, таких как Китай и Индия. Действительно, Индия является крупнейшим в мире рынком металла № 1. Например, золото активно приобретает индийцами в целях производства ювелирных украшений. Пик покупок, в частности, приходится на окончание сезона дождей в стране, происходящее осенью, совпадающее с сезоном свадеб, и на период накануне отмечаемого в Индии осенью или в декабре дня Дивали (Дипавали) — праздника урожая. О масштабах популярности у индийцев золота говорят, например, такие факты — в мае прошлого года объемы ввозимого в город Мумбаи (бывший Бомбей) достигали рекордного уровня в 800 кг ежедневно. В 2005 году спрос на золото со стороны индийских ювелиров вырос на 35–40%. На сельскохозяйственный сектор приходится примерно 25% индийского ВВП, а занятое в нем население обеспечивает около 70–75% от общего потребления золота в стране, которое составляет примерно 800 тонн ежегодно. Из этого количества примерно 200 тонн получают при



**НЕДАВНИЙ БИРЖЕВОЙ КРИЗИС В ЯПОНИИ, КОГДА ИЗ-ЗА ОБВАЛЬНОГО ПАДЕНИЯ КОТИРОВОК БЫЛИ ДАЖЕ ПРИОСТАНОВЛЕНЫ ТОРГИ НА ТОКИЙСКОЙ БИРЖЕ, ТАКЖЕ СПОСОБСТВОВАЛ ОЧЕРЕДНОМУ ВИТКУ ЦЕН НА ДРАГМЕТАЛЛЫ**

переработке старых ювелирных изделий, остальное же приходится на импорт. Кроме того, в начале августа минувшего года правительство штата Дели объявило о том, что оно собирается снизить налог с продаж металла до 0,25%, что будет способствовать росту торговли золотыми слитками на территории штата.

Также растущий спрос на золото наблюдается и со стороны стран Среднего Востока. Динамично развивающаяся экономика стран Азии, и в особенности Китая, обуславливает динамичный рост среднего класса и как следствие — объемов потребления, в том числе и предметов роскоши. Вообще мировой ювелирный сектор промышленности, крупнейший потребитель благородного металла, за последние три квартала 2005 года увеличил использование золота в физическом выражении на 12% до 2129 тонн и на 20% до 28,1 млрд. долларов — в денежном исчислении. При этом обще-

мировое потребление золота составило по итогам 2005 года 2772 тонны, что равно 38,4 млрд. долларов.

Аналитик ИК «Брокеркредитсервис» Вячеслав Жабин также указывает на то, что золото дорожает во многом на фоне слухов о том, что центральные банки, и в том числе арабские, скупают драгметаллы для формирования своих золотовалютных резервов. Среди таких центральных банков, к слову, и Банк России.

### **ВОЛНА ПОСЛЕДСТВИЙ**

Как же повлияло подорожание золота на обстановку на иных финансовых рынках? Инвесторы начали все активнее «входить» в бурно дорожающий инструмент, а повышение «золотых» котировок, в свою очередь, способствовало и увеличению в цене серебра. Укрепление золота уже способствовало тому, что многие мировые центральные банки начали менять структуру своих валютных резервов в сторону увеличения доли в них драгоценных металлов. В какой-то мере рынок золота действительно сейчас оттягивает на себя часть средств с финансовых сегментов.

Ценовые «горки» на рынке золота, безусловно, положительно влияют на производителей благородного металла. Мировым лидером в добыче золота остается ЮАР, и это несмотря на то, что объем добычи там упал до минимального уровня за последние 73 года. В 2004 году в этом южноафриканском государстве было добыто 342,7 тонны золота, что эквивалентно 11,02 млн. унций. А в 1931 году, к примеру, в стране «появилось на свет» 375,8 тонны, или 12,08 млн. тройских унций. Таким образом, сейчас доля ЮАР в общемировом объеме производства сократилась до 23% против показателя 40% десятилетней давности. А самые высокие темпы добычи золота демонстрирует Индонезия — в настоящее время она занимает 5-е место в мире по этому показателю, тогда как в 1989 году находилась на 19-й позиции.

### **ОПТИМИСТИЧЕСКИЙ ПРОГНОЗ**

Как же будет развиваться ситуация в дальнейшем? Эксперты в целом настроены оптимистично, полагая, что рост цен на золото продолжится, увеличится и его добыча. Вячеслав Жабин из «Брокеркредитсервиса» рассчитывает на активизацию деятельности по целому ряду месторождений благодаря снижению налога на добычу золота с нынешних 6% до 3%. Возможно, также налог будет диверсифицирован.

Аналитики инвестиционного банка Barclays Bank полагают, что в этом году в инвестиционные фонды, специализирующиеся на вложениях в биржевые товары, в том числе и золото, может поступить дополнительно до \$110 млрд. Они связывают этот процесс с желанием инвесторов диверсифицировать свои активы в условиях падения привлекательности доллара. Ведь вскоре будет, вероятно, завершена кампания по повышению американских процентных ставок — об этом заявляет ФРС США.

Приток больших объемов свободных денежных средств способствует росту цен на рынке золота и иных драгоценных металлов. Аналитик сайта





TheBullionDesk.com, специализирующегося на рынке драгметаллов, Джеймс Мур считает, что в 2006 году стоимость золота будет колебаться вблизи отметки 540 долларов за унцию. А ряд других экспертов рассчитывает на то, что котировки вообще будут держаться на уровнях выше психологически важной отметки 550 долларов за унцию. В то же время опрошенные агентством Reuters 28 аналитиков и трейдеров – представителей «золотого» сообщества – полагают, что в 2006 году средняя стоимость тройской унции составит 525 долларов, а в 2007 году уровень цен будет находиться вблизи \$550. Вячеслав Жабин полагает, что ценовой коридор по золоту в предстоящем году составит \$550–570 за унцию, а к концу года он не исключает достижения уровней \$600–620 за унцию. Наиболее вероятной среднегодовой ценой он считает \$560, что на 31,6% превышает его же прогноз годичной давности – \$425 за унцию. Также на 50,8% повышен и долгосрочный прогноз средней стоимости золота – с \$348 до \$525 за тройскую унцию.

В качестве оснований для пересмотра прогноза по цене золота в сторону повышения называется, в частности, довольно продолжительный «провал» котировок в конце 1990-х годов, обусловивший падение рентабельности в отрасли. Он привел к тому, что инвестиции в геологоразведку и золотодобычу существенно сократились в глобальном масштабе. Таким образом, в секторе появился некий лаг между приростом запасов и приростом производства. Вячеслав Жабин говорит, что, несмотря на попытки сократить этот разрыв за счет высоких темпов инвестирования, достигнутых в последние

годы (по итогам 2005 года инвестиции золотодобывающих компаний в разработки новых месторождений могут составить 2,29 млрд. долларов, что на 29% больше уровня 2004 года), ощутимое насыщение рынка драгметаллом может произойти лишь через 4–5 лет.

В течение же ближайших двух лет можно говорить о постепенном снижении объемов производства на 0,5–1% в год, при том что рост спроса будет оставаться на довольно устойчивом уровне около 4%. По итогам 2005 года дефицит золота аналитик оценивает в размере 90 тонн, в то время как по результатам 2004 года он составил около 160 тонн.

По прогнозам Василия Заблоцкого, структурных изменений в российской золотодобывающей промышленности в ближайшее время не произойдет. Он полагает, что будет уменьшаться доля в добыче аллювиального (россыпного) золота и соответственно увеличиваться доля рудного золота. Высокая цена металла позволит золотодобывчикам сконцентрироваться на более затратных проектах и получать дополнительные прибыли, что в целом скажется положительно на перспективах отрасли.

Что же касается рынка золота для физических лиц, то в настоящий момент его развитию мешает то, что при приобретении золота в слитках «частники» должны уплачивать высокий НДС в размере 18%. Выходом из этой ситуации, по мнению Василия Заблоцкого из МДМ-банка, могло бы стать широкое внедрение услуги по торговле золотом через обезличенные металлические счета. Пока же объем подобных операций слишком невелик.

Алексей КОНОНОВ





**СОЮЗ-ВИКТАН**

**ТИТУЛЬНЫЙ ПАРТНЕР  
ЧЕМПИОНАТА РОССИИ ПО ХОККЕЮ  
- СОЮЗ-ВИКТАН**

ООО "Союз-Виктан" Тел/факс: (095) 780-5857, 788-5357



# На золотом крыльце России

**По производству золота наша страна занимает пятое место в мире, а могла бы быть первой. Как сделать так, чтобы золотодобывающая отрасль заняла достойное место? Этому вопросу было посвящено (в конце прошлого года) совещание в Магадане с участием президента РФ Владимира ПУТИНА.**

## МИРОВОЙ МЕТАЛЛ

Выбор темы не случаен, с каждым годом золото все больше набирает вес на мировых рынках. Если в прошлом году тройская унция этого драгоценного металла стоила 400 долларов, то сегодня за нее дают уже 560. Эксперты объясняют это конъюнктурой на финансовых рынках: цена золота всегда идет в гору, когда обесценивается валюта. В 2004 году на золото работала девальвация доллара, в 2005-м покачнулся евро.

Помимо рыжего металла инвестиционной ценностью обладают и ювелирные изделия, спрос на которые в последние годы достиг небывалого размаха. Так, только в странах Персидского залива за первые три месяца прошлого года розничные продажи золота и изделий из него выросли более чем на 20% (на \$1,2 млрд.). Наглядным примером роста потребления золота стала Ближневосточная выставка драгоценностей в ОАЭ, в которой участвовали более 200 фирм из 20 стран. За пять выставочных дней общий объем продаж составил \$27 млн.

По потреблению золота на душу населения лидируют Арабские Эмираты. В среднем каждый житель этой страны приобретает в год 38 граммов золота и ювелирных изделий. Но и Индия не отстает. Общий объем импорта золота в Индию в 2004 году составил 880 тонн, что на 10% больше, чем в предыдущем году. Сейчас золотые запасы населения Индии оцениваются в 15 тысяч тонн, и это — с учетом бурного экономического роста — не предел.

Крупнейшим потребителем золота в мире становится Китай, где спрос на золото вскоре может утроиться и достигнуть 600 тонн в год. Китайцы сегодня просто завалили мировые рынки своей ювелирной продукцией.

В общем, золото сегодня — весьма ходовой товар, и те, кто его добывают, неплохо наживаются на слабостях человека к украшениям. Больше всего преуспевает на этом рынке Южная Африка. Ее недра буквально набиты драгоценными металлами и алмазами, хотя сокровища здесь залегают довольно глубоко и взять их становится все труднее, оттого золотодобыча здесь несколько тормозит. А вот в Австралии, за которой закрепилось второе место в группе «золотых» стран, на-

оборот, добыча драгоценного металла идет семимильными шагами. Стабильно неплохие результаты показывают наследники героев Клондайка. Соединенные Штаты прочно занимают третье место в мире. Немного отстают от своих южных соседок и Канады.

## РОССИЙСКИЙ МОТИВ

По информации Союза золотопромышленников России, добыча золота в нашей стране, включая добычу из недр, попутное и вторичное производство, в 2004 году увеличилась на 2% по сравнению с итоговыми показателями 2003 года и составила 180 тонн. Прирост вроде бы есть, хоть и минимальный, но он получен только за счет вторичного золота, которого впервые в России утилизировано 11,3 тонны. В структуре добычи существенных изменений не произошло — из коренных руд добыто 50,3%, из россыпей — 43,8, а попутного золота из комплексных руд — 5,9%.

Между тем мировой опыт показывает, что существенно увеличить производство золота, чтобы воспользоваться благоприятной конъюнктурой рынка, можно только за счет коренных руд. Но для этого нужно иметь хороший задел разведанных запасов, а у нас они на исходе. Частные предприятия, которым в ходе приватизации достались лакомые куски золотого пирога, долгое время совершенно не уделяли внимание геологоразведке новых месторождений, им хватало того, что удалось выхватить из общего котла. В результате обнаруженные ресурсы заканчиваются, высококлассные специалисты, лишившись работы, уходят из отрасли, а во многих регионах геологоразведку нужно создавать заново. Все эти общероссийские проблемы свойственны и Магаданской области.

## ДРАГОЦЕННЫЕ НЕДРА МАГАДАНА

Колымская земля всегда славилась богатством своих недр и долгое время была главным поставщиком золота. Со временем, однако, ее золотая слава несколько потускнела. Сегодня Магаданская область занимает только второе место в стране по добыче золота, уступая первенство Красноярскому краю. В затылок магаданцам дышит Хабаровский край, который в последнее время наращивает темпы добычи драгоценного металла.

Снижение уровня добычи золота в Магаданской области связано с рядом причин. Так, в середине прошлого года остановлена добыча на месторождении «Наталка». Идет плановое сокращение добычи на ряде других рудных месторождений, а введенные в эксплуатацию новые предприятия пока не могут компенсировать эти потери. Кроме того, на отрицательную динамику добычи



**МИРОВОЙ ОПЫТ ПОКАЗЫВАЕТ, ЧТО СУЩЕСТВЕННО УВЕЛИЧИТЬ ПРОИЗВОДСТВО ЗОЛОТА МОЖНО ТОЛЬКО ЗА СЧЕТ КОРЕННЫХ РУД. НО ДЛЯ ЭТОГО НУЖНО ИМЕТЬ ХОРОШИЙ ЗАДЕЛ РАЗВЕДАННЫХ ЗАПАСОВ**

повлиял рост цен на энергоносители. В области, как и в других регионах, многие горно-добывающие предприятия вынуждены работать на месторождениях россыпного золота с низким содержанием и на техногенных россыпях.

Однако поисковый задел для наращивания запасов золота в Магаданской области достаточно высок и качественно новый подъем в отрасли вполне реален. Прогнозные ресурсы коренного и россыпного золота Магаданской области составляют более 3000 тонн. Для сокращения разрыва между добычей и приростом разведанных запасов золота и для того, чтобы разведкой заинтересовались частные инвесторы, необходимо разработать комплекс мер по стимулированию геолого-разведочных работ.

По мнению экспертов, надо направлять на производство геологической разведки не менее 50% от налога на

добычу полезных ископаемых. Давно назрел вопрос комплектации государственных геолого-разведочных предприятий современным оборудованием. Необходимо внести изменения и дополнения в Налоговый кодекс РФ, в частности снизить на 30% ставки по налогу на добычу полезных ископаемых для горно-добывающих предприятий, обрабатывающих месторождения, разведанные за счет собственных средств.

Важнейшим является вопрос об отнесении к полномочиям субъектов РФ права на распоряжение участками недр, содержащими месторождения россыпного золота с запасами до одной тонны и рудные месторождения золота с запасами до 10 тонн. Это позволит сохранить за сырьевыми регионами базу для поддержания экономического роста.

Кроме того, региональные органы власти смогут активно участвовать в привлечении инвесторов на свою территорию, развивать транспортную инфраструктуру, на собственные средства финансировать развитие минерально-сырьевой базы. Все это в комплексе улучшит систему управления недрами. Ведь крупные уникальные и средние месторождения способны обеспечить 85% добычи всех видов полезных ископаемых.

Администрация области ставит перед собой задачу сохранения россыпной золотодобычи на уровне 12–14 тонн до начала разработки новых коренных месторождений. В 2008 году в области планируется начало освоения





**СЕГОДНЯ МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ ЗАНИМАЕТ ВТОРОЕ МЕСТО В СТРАНЕ ПО ДОБЫЧЕ ЗОЛОТА, УСТУПАЯ ПЕРВЕНСТВО ТОЛЬКО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ. А В ЗАТЫЛОК МАГАДАНЦАМ ДЫШИТ ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ**

новых рудных месторождений. Это даст значительное увеличение добычи золота. С вводом в эксплуатацию реконструированного предприятия «Наталка» уровень добычи золота в Магаданской области достигнет 30–40 тонн, а с выходом предприятия на полную производственную мощность к 2015 году увеличится до 50 тонн.

### **ЗАДЕЛ НА БУДУЩЕЕ**

Запасы или прогнозные ресурсы золота имеются не только в Магадане, но и еще в 40 субъектах Российской Федерации. Правда, добыча идет только в 32 регионах, причем в трех из них золото добывается только попутно с другими металлами. Таким образом, собственно золотодобывающая промышленность пред-

ставлена в 29 субъектах Федерации, из них более 10 тонн золота добывается в шести субъектах (Магаданская, Иркутская и Амурская области, Хабаровский, Красноярский края, Якутия), которые обеспечивают более трех четвертей (78,4%) добытого в России драгоценного металла.

Россия, конечно, и с такими показателями останется в группе лидеров. Но если мы всерьез не займемся модернизацией отрасли, мы можем отстать от передовых стран. Поэтому, как сказал президент, нужно срочно принимать меры, чтобы изменить ситуацию на мировом рынке в свою пользу.

Прежде всего государство должно уделять большее внимание геологоразведке. Наконец, давно назрела необходимость пересмотра режима налогообложения. Существующий налог на использование недр для золотодобывающих российских компаний составляет 6% от выручки, тогда как в большинстве стран его размер составляет всего 1–2%. Если все эти меры будут применены, то Россия доведет объем производства золота до 250 тонн к 2015 году. До показателей, которыми стоит гордиться.

Андрей БОЛЕСТА



[www.conversbank.ru](http://www.conversbank.ru)



 **КОНВЕРСБАНК**  
ФИНАНСОВАЯ ГРУППА



# Энергия ветра перемен

**На одном из заседаний правительства РФ в конце прошлого года был рассмотрен вопрос о реформировании электроэнергетики. Как было отмечено в ходе дискуссии, в этом деле больше вопросов, чем ответов.**

**Реформе энергетики пошел уже шестой год, однако обычному россиянину, розничному потребителю электроэнергии, ее ход заметен не более, чем движение электротока по проводам. Опрос населения, проведенный недавно в Петербурге, городе весьма просвещенном, показал, что только один из четырех жителей знает в общих чертах, в чем заключается реформа. Вместе с тем выяснилось, что о ней хотели бы знать все. В частности, о том, насколько верны подозрения, что существует связь между реформой и ростом тарифов и авариями в электросетях.**

## ЕДИНЫЙ ЦЕНТР

Зато оптовые потребители энергии уже на практике ощутили перемены в энергетическом хозяйстве страны. Особенно там, где реформу проводит РАО «ЕЭС России», в сфере действия которого — три четверти российского производства электроэнергии и одна треть тепла. Однако и во владениях РАО «ЕЭС» реформа продвигается неравномерно и не по единому стандарту. Наступивший год должен приблизить ее к завершению и тем прибавить ей единообразия, а потребителям — остроты ощущений.

Оптовый потребитель сейчас получает энергию по привычным линиям и через знакомых диспетчеров. Ему привычны и действующие донныне тарифы энергетических комиссий. Но эта традиция понемногу нарушается. Региональные диспетчерские управления в подавляющем большинстве уже отделились от распавшихся региональных энергетических ОАО и растворились в едином для всей страны ОАО «Системный оператор (СО) — Центральное диспетчерское управление ЕЭС».

Эта организация, созданная в 2002 году, управляет и будет управлять потоками энергии, оставаясь навсегда под полным контролем государства. В нынешнем году ей предстоит поглотить еще несколько региональных диспетчерских управлений.

И линии электропередачи в регионах — распределительные сети — только с виду не изменились. Они уже не принадлежат, как прежде, региональным энергетическим

ОАО, которые выделились сначала в самостоятельные акционерные общества, а потом слились в межрегиональные сетевые компании. Уже созданы четыре МРСК в Европейской части страны и в Сибири и создается пятая (по отдельному образцу) на Дальнем Востоке. Но оптовый потребитель разницы пока не почувствовал.

## ВКУС РЕФОРМЫ

Зато те перемены, которые касаются тарифов, дали возможность оптовому покупателю ощутить наконец вкус реформы. Энергию он по-прежнему покупает (и будет покупать впредь) в хорошо знакомых сбытовых конторах. Однако конторы энергосбыта не только стали самостоятельными организациями, но и могут теперь предложить ему варианты поставок и цен. Точнее, два варианта: один — как прежде, по регулируемым ценам, а другой — по коммерческим, через Администратора торговой системы (АТС).

Некоммерческое партнерство АТС было создано в 2001 году для операторской работы на оптовом рынке электроэнергии. С 2003 года на этом рынке появился сектор свободной торговли. Средневзвешенные цены в этом секторе были в минувшем году ниже регулируемого тарифа на 3% в европейской ценовой зоне и на 10% — в сибирской. А доля этого сектора достигла 11% от общего производства электроэнергии в европейской зоне и 5% — в сибирской. Разница между зонами возникла оттого, что сектор свободной торговли распространился на Сибирь лишь в минувшем году. И еще потому, что доля этого сектора на рынке для богатых дешевой энергией сибиряков была урезана до уровня в 5%, тогда как в европейской зоне нынешний потолок этой доли — 15%.

Доли были установлены директивно, как директивно проводится и вся реформа. У собраний акционеров и советов директоров региональных ОАО прав никто не отнимал, но преобладающий вес государственного пакета сводит рыночную демократию в энергетике к минимуму.

Вот два примера. ОАО «Челябэнерго» собралось продать свой физкультурно-оздоровительный комплекс», а ОАО «Бурятэнерго» — здание лабораторного корпуса. Цена обеих сделок — более чем по миллиону долларов. Решение о продаже (формально — голосование пакетом) принималось на уровне совета директоров РАО «ЕЭС».



**РЕФОРМЕ ЭНЕРГЕТИКИ ПОШЕЛ УЖЕ ШЕСТОЙ ГОД, ОДНАКО ОБЫЧНОМУ РОССИЯНИНУ, РОЗНИЧНОМУ ПОТРЕБИТЕЛЮ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ, ЕЕ ХОД ЗАМЕТЕН НЕ БОЛЕЕ, ЧЕМ ДВИЖЕНИЕ ЭЛЕКТРОТОКА ПО ПРОВОДАМ**

Зато когда само РАО приняло решение продать ОАО «Таймырэнерго» на аукционе стратегическому инвестору, это его решение осталось пожеланием. Оно войдет в силу только в том случае, если получит одобрение российского правительства. Все три упомянутые сделки отвечают духу реформы, цель которой, как известно, создание конкуренции и привлечение инвестиций.

**ЗА И ПРОТИВ**

Однако именно эти цели и видятся пока что в некоем тумане. Когда реформа только задумывалась, у нее сложился широкий фронт противников. В него, по словам Анатолия Чубайса, входили консервативные

энергетики, некоторые губернаторы и мэры, президенты республик, иностранные миноритарные акционеры, большинство политических фракций в Госдуме, тогдашний советник президента РФ Андрей Илларионов вместе с одним из заместителей министра энергетики, сенаторы и олигархические группы. Теперь этот фронт несколько сузился, но остается достаточно мощным.

Критики реформы ссылаются на обескураживающие результаты зарубежных прецедентов. Надо знать, что аналогичные преобразования в энергетике начали в 90-е годы проводить многие страны – как развитые, так и не очень. Солидное американское издание «Уолл-стрит джорнел» (Wall Street Journal) в одном из последних номеров проанализировало реформы в США. И сделало вывод, что попытки дерегулировать розничный рынок электроэнергетики с целью снизить цены потерпели провал. Причем в большинстве штатов реформа даже не сумела создать конкурентного рынка продавцов электроэнергии.

Однако поступают из-за границы и обнадеживающие сигналы. Скажем, в Германии за период, когда оптовые цены на газ выросли на 65%, на мазут – на 34%, на уголь – на 8%, оптовые цены на электроэнергию удалось снизить на 16%. Удалось это благо-





даря введению конкуренции и – с ее помощью – оптимизации загрузки мощностей.

### **ЗАДАЧА С ТРЕМЯ НЕИЗВЕСТНЫМИ**

Нам до полноценной конкуренции еще далеко. Ее час не придет даже тогда, когда будут сформированы и начнут операционную деятельность все четырнадцать ТГК и семь ОГК. ТГК, каждая из которых объединяет малые энергетические мощности (проще говоря – ТЭЦ) нескольких соседних субъектов Федерации, обременены поставками тепла. Летом потребности в тепле резко падают, рентабельность работы – тоже. Подкрепить конкурентоспособность поставщиков тепла предполагается введением платы за мощность электроэнергии.

Однако рентабельность ТЭЦ при всех обстоятельствах будет заведомо ниже, чем у гораздо более мощных ГРЭС, поделенных между шестью тепловыми ОГК, и чем у гидростанций, доставшихся седьмой – Гидро-ОГК. Поведение ОГК на рынке еще предстоит ввести в какие-то рамки. Известно, что гидрогенерацию государство намерено оставить у себя (как и атомные станции), а тепловые мощности приватизировать.

С приватизацией связана опасность возникновения региональных монополий, у которых появится соблазн устанавливать свои тарифы. К данному моменту каждую из шести тепловых ОГК наделили на-

**НЫНЕШНИЕ ОГК, ПОДКОНТРОЛЬНЫЕ ГОСУДАРСТВУ, ПРОЯВЛЯЮТ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТЬ ПО ОТНОШЕНИЮ К СВОИМ КЛИЕНТАМ – РЕГИОНАЛЬНЫМ СБЫТОВЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ**

бором из нескольких ГРЭС. Эти наборы примерно одинаковы по мощности и качественным характеристикам. А ГРЭС в каждом наборе разбросаны по всей стране. Но будущие частные хозяева ОГК непременно захотят сконцентрировать у себя ГРЭС (и даже ТЭЦ) определенного региона, скупив их у других ОГК. Помешать этому можно только законодательно. А как конкретно – еще предстоит подумать.

Нынешние ОГК, подконтрольные государству, проявляют благотворительность по отношению к своим клиентам – региональным сбытовым организациям. ОГК входят, так сказать, в положение тех, кому приходится обеспечивать энергией оборонные, бюджетные и просто неплатежеспособные предприятия и организации. Такие нерыночные отношения вряд ли можно будет сохранить в процессе приватизации. Но нельзя будет и допустить, чтобы частные

продавцы энергии вызвали социальные конфликты.

Может быть, самая каверзная проблема, которую, однако, энергетики рассчитывают решить уже в нынешнем году, — перекрестное субсидирование. Так называют сложившийся в 90-е годы порядок, при котором тарифы для промышленности были установлены намного выше, чем для населения. Между тем для рынка естественна обратная пропорция: более низкие по сравнению с розничными оптовые цены. Промышленность все равно перекладывает повышенный тариф на покупателя своей продукции. Так что граждане в итоге ничего не выигрывают, а рынок в противоестественных условиях теряет свои преимущества.

Россияне уже ощутили в последние годы, как энергетические комиссии регионов пытались, нередко варварскими способами, уменьшить перекрестное субсидирование. Однако во имя торжества рынка нужны более жесткие меры. И сформировать их для малоимущих можно только с помощью бюджета. Вопрос — как и какой ценой?

### **ЦЕНА УСПЕХА**

Авторы реформы считают принципиально важным для ее успеха создать механизм передачи на розничный уровень колебаний цен на оптовом рынке. К этому рядовой потребитель должен быть морально готов. В нынешнем году планируется ввести переходную модель розничного рынка. Часть поставок на нем будет осуществляться по конкурентным ценам.

Параллельно принимаются меры, чтобы смягчить шок от нововведений. Создаются система ограничения тарифов и институт гарантирующих поставщиков (чтобы никто не остался без света), а также разрабатываются социальные нормы потребления электроэнергии. По норме она будет дешевле, сверх нормы — дороже.

Оптовый потребитель, в свою очередь, должен знать, что регулируемый сектор рынка с государственными ценами будет уступать место сектору свободному, конкурентному. В нынешнем году основой регулируемого рынка станут регулируемые договоры сроком на один год. По договору поставщик энергии обязуется поставлять ее во что бы то ни стало, а потребитель — оплачивать ее независимо от изменений в своих потребностях. Станет также обязательным, а не добровольным, как доньше, обращение на свободный рынок как для потребителя, которому оказалось мало до-



говорной энергии, так и для просчитавшегося поставщика. Дополнительную энергию можно будет купить только по конкурентным ценам.

Впоследствии сроки регулируемых договоров будут увеличиваться, а объемы торговли по этим договорам сокращаться, пока не восторжествует полностью оптовый свободный рынок. Это и будет момент окончания реформы энергетики. Приближая этот момент, в нынешнем году начнет действовать рынок системных услуг, затем появятся другие приметы рынка — производные финансовые инструменты и механизмы торговли мощностью. Авторы реформы обещают, что сделают все, как в самых передовых странах. Хотелось бы, конечно, чтобы — как в Германии.

---

Виталий СОБОЛЕВ

---



# Богучанская ГЭС зажигает огни

**В начале нынешнего года должно возобновиться строительство Богучанской ГЭС, четвертой станции ангарского каскада. Она станет ключевым объектом программы комплексного развития Нижнего Приангарья, по завершении которой ВВП России увеличится почти на 3%.**

## ИСТОРИЯ ДОЛГОСТРОЯ

Строительство Богучанской ГЭС едва ли не с первого колышка складывалось драматически. К подготовительным работам на месте этой электростанции производственное строительно-эксплуатационное объединение «Богучангэсстрой» приступило еще в далеком 1974 году. А в 1980-м, сразу после ввода в эксплуатацию Усть-Илимской ГЭС, коллектив ее строителей перебрался в Богучаны. Таков был главный замысел сооружения ангарского каскада: строители Иркутской ГЭС, сдав ее эксплуатационникам, переходят в Братск, затем братчане — в Усть-Илимск, а уж последнюю станцию возведут люди с опытом предыдущих трех строек.

Однако именно Богучанской ГЭС повезло меньше, чем ее соседкам, — из-за финансово-экономических проблем страны. Первую очередь Богучанской ГЭС планировалось сдать в 1988 году, а всю станцию пустить к 1992-му. Но не хватило денег и фондов. В 1987 году плотину на Ангаре возвели, однако пуск первой очереди пришлось перенести на 1994 год. А к этому времени строительство, уже полностью потерявшее федеральное финансирование, было практически заморожено.

В 1990–1996 годах «Богучангэсстроем» руководил доктор экономических наук Юрий Сахарнов, в воспоминаниях которого очень живо описаны трудности того времени. Добывая материалы для поддержания жизни на стройплощадке, снабженцы выбивали фонды на металлургических и машиностроительных заводах в счет их долга энергетикам. Кроме того, управление, ставшее в 1993 году ОАО «Богучангэсстрой» (в 2002 году переименовано в ОАО «Богучанская ГЭС»), начало выпускать «дешевенькие», по словам Юрия Сахарнова, векселя. Кое-какие средства давали сторонние заказы, но их было немного, поскольку экономическая жизнь в округе едва теплилась. Случались задержки с выдачей зарплаты, и дело едва не доходило до забастовок.

## ОЖИВЛЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КАСКАДА

Теперь ситуация меняется кардинально. Уже на текущий год Федеральная служба по тарифам выделила для достройки Богучанской ГЭС 2,664 млрд. рублей. Эта сумма будет взята из абонентской платы РАО «ЕЭС России» за 2006 год.

Весь же проект обойдется в \$1,7 млрд. Что касается источников финансирования, то их изучение началось еще в начале 2004 года по поручению президента Владимира Путина. Была создана межведомственная рабочая группа, в которую вошли представители Минэкономразвития, Минпромэнерго, администрации Красноярского края, РАО «ЕЭС России» и ОАО «РУСАЛ».

Средства на завершение строительства Богучанской ГЭС договорились поровну выделить «РУСАЛ» и РАО «ЕЭС». Совместно они будут финансировать также сооружение алюминиевого завода. Общие расходы должны составить более \$4 млрд. Эти деньги предполагается полностью освоить в течение семи лет. На окупаемость проекта (20–25% рентабельности) экспертами отводится тоже не более чем 7 лет.

Завершение строительства Богучанской ГЭС имеет для России стратегическое значение.

Как предупреждают представители РАО «ЕЭС», в ближайшие годы в России из эксплуатации будет выводиться больше мощностей, чем вводится новых. Вместе с тем спрос на энергию в связи с развитием экономики постоянно растет. С советских времен осталось 16 недостроенных электростанций, и Богучанская — самая мощная среди них. Более того, по проектной мощности ей нет сейчас в мире равных среди строящихся станций.

## ПРЕДПРИЯТИЕ – КРАЮ

Очень велико значение Богучанской ГЭС для развития региональной экономики. Пуск первой очереди этой электростанции к 2010 году — один из главных пунктов указа президента России «О мерах по социально-экономическому развитию Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа». В указе большое место уделено программе развития территории, прилегающей к строительству Богучанской ГЭС — Нижнему Приангарью. Эта территория официально признана районом с низкими темпами экономического роста, инвестиционным кризисом, стабильным оттоком населения и высоким уровнем безработицы.



Однако этим характеристики района не ограничиваются. Как выразился заместитель губернатора Красноярского края Анатолий Тихонов, здесь сосредоточены «природные ресурсы федерального значения». Пригодного к использованию леса примерно столько, сколько во всей Финляндии. Запасы нефти составляют 570 миллионов тонн, газа — более триллиона кубометров, золота — до 1200 тонн, то есть более 10 процентов от общероссийских. Месторождение свинца считается одним из крупнейших в мире. Имеются также залежи руд марганца, цинка, хрома, ниобия, магния и олова.

Для освоения всех этих (и еще ряда предполагаемых) богатств необходим, разумеется, источник энергии. Богучанская ГЭС подходит на эту роль как нельзя лучше. Среди потребителей ее энергии на месте наиболее крупным будет алюминиевый завод. Его расчетная мощность — 500–600 тысяч тонн металла в год (смета — \$2,1 млрд.). Предполагается строительство целлюлозно-бумажного комбината (ориентировочно — 500 тысяч тонн продукции, около \$1 млрд. капиталовложений). В проектах значится также создание лесопромышленных комплексов и горно-обогатительных комбинатов. А в отдаленных планах рассматривается возможная переброска энергии ГЭС в Китай.

Высоко оценил значение Богучанской ГЭС и всей программы развития Нижнего Приангарья для Красноярского края его губернатор Александр Хлопонин.

Он заявил, что дополнительные ежегодные налоговые отчисления, которые получит краевой бюджет, составят около 20 млрд. рублей.

Жизненную важность строительства ГЭС для экономики края подчеркнул председатель Красноярского совета промышленников и предпринимателей Николай Ашлапов. Все заказы на металлоконструкции, оборудование, проектные работы будут размещаться среди местных предприятий, появятся десятки тысяч новых рабочих мест. Создание новых промышленных производств и осуществление инфраструктурных проектов загрузят, по словам Ашлапова, большое число строительных и монтажных организаций.

Несмотря на то что долгое время масштабных строек в крае не разворачивалось, квалифицированные кадры сохранены, так же как и производственные мощности. Кроме того, понадобится развивать сопутствующие и обслуживающие организации. Торговля, общественное питание, жилищно-коммунальное обслуживание, весь спектр услуг откроют новое поле деятельности для красноярских предпринимателей. В том числе, отметил Николай Ашлапов, и для малого бизнеса.

По мнению министра экономического развития и торговли Германа Грефа, осуществление программы позволит за восемь лет «удвоить экономику Красноярского края». Уже сейчас дает о себе знать оживле-









ние хозяйственной деятельности в нижнем течении Ангары.

### **ЧТО БЫЛО, ЧТО БУДЕТ**

В соответствии с упомянутым указом президента, который был издан в апреле минувшего года, в декабре в РАО «ЕЭС России» был подписан приказ «О развороте работ по началу строительства Богучанской ГЭС в 2006 г.». К намеченному «развороту» РАО «ЕЭС» готовилось несколько лет. Работали многосторонние и авторитетные комиссии, которые изучали административную, техническую и финансовую сторону дела. Одна из них установила, что готовность ГЭС в целом приближается к 55%, а пускового комплекса под энергоблоки первой очереди — к 72%. Техническое состояние объектов нормальное, а строительная база позволяет возобновить работы без задержек.

Однако разворот все же потребует времени. Сейчас от коллектива строителей, которых в 1990 году насчитывалось около 20 тысяч, осталось менее двух тысяч человек. Из них примерно половину составляют управленцы. Бюджет станции (из средств РАО «ЕЭС России») в последние годы не превышал 500 млн. рублей. Эти деньги

позволяли лишь в основном охранять от деградации и разрушения уже построенное без окончательной консервации ГЭС, которая потребовала бы гораздо более значительной суммы. Станция боролась за жизнь в ожидании лучших времен и дождалась наконец.

Остается, впрочем, решить некоторые существенные и каверзные вопросы. Один из них — ложе водохранилища. К 1990 году его в основном очистили от деревьев, но с тех пор лес вырос снова, и его придется убирать. Из зоны затопления нужно переселить пять тысяч человек и три совхоза, построить и отремонтировать мосты и дороги, причалы и грузоперевалочные пункты.

На все это потребуется, по оценке специалистов, \$310 млн. В крупную сумму обойдется и уплата земельного налога на затопляемую территорию — целых 177 тысяч гектаров. Эти расходы, судя по всему, возьмет на себя казна. Известно даже — откуда. Герман Греф открыто указал на федеральный Инвестиционный фонд. Правда, на средства из фонда претендуют еще около 40 проектов. Но многие ли из них обещают такую прибавку к ВВП страны — почти 3%?

---

Виталий СОБОЛЕВ



# Цены совершили мягкую посадку

**Прошедший 2005 год был сложным для металлургов. Китай, страна, определяющая конъюнктуру многих товарных рынков, из крупнейшего импортера стали превратилась в нетто-экспортера. Соответственно мировой дефицит металлопродукции сменился ее перепроизводством в отдельных регионах. Цены на сталь устремились вниз. Металлургия как отрасль циклична по своей природе, «китайский синдром» придает колебаниям иные масштабы и смещает фазы. В этих условиях производителям нелегко сохранить свои позиции, но аналитики уверены, что у российских компаний при всей сложности внутренних тенденций есть большой запас прочности.**

## ПРОЦЕСС САМОРЕГУЛЯЦИИ

На товарных рынках все чаще вспоминают историческую фразу Наполеона — «Мир содрогнется, когда проснется Китай». Стальная отрасль — одна из спектра промышленных направлений, которые бурно развивались в азиатской державе. Еще два года назад внутреннее производство металла не могло удовлетворить спрос строительных компаний и автопроизводителей. Резервы в виде низкой стоимости электроэнергии и трудовых ресурсов позволяли им закупать сырье на мировых рынках даже по завышенным ценам. В итоге мировые цены на сталь ушли за облака, а производители всего мира переориентировали торговые потоки на Восток в ущерб своим национальным рынкам. Но ситуация быстро изменилась, объемы выплавки металла китайскими компаниями стремительно нарастали, в конце 2004 года экспорт стали из КНР впервые превысил импорт, а дальше этот дисбаланс только увеличивался. На мировом рынке тема дефицита металла сменилась тенденцией перепроизводства. Во второй половине прошлого года рынок пережил значительное падение цен. Например, цены на горячекатаную рулонную сталь снизились с \$600 за тонну в начале года до \$430–450.

Между тем стальное производство по всему миру уже укрупнено дополнительными мощностями игроков, сделавших ставку на китайский рынок. Для многих из них встала проблема нехватки сырья. Это позволило «большой тройке» — австралийская ВНР

Billiton, британская Rio Tinto и бразильская CVRD, которые в сумме контролируют 3/4 мирового производства железорудного сырья, — в начале прошлого года поднять цены на 70%. Речь идет прежде всего о ценах стихийного рынка, на котором проводят закупки компании, не сумевшие заключить долгосрочные соглашения. В третьем квартале цены на сырье испытали 30-процентное снижение, которое к концу года было частично компенсировано. Однако в целом затраты на производство в металлургии существенно возросли.

Отсюда можно сделать один вывод — мелкие компании, не располагающие собственной сырьевой базой, будут вынуждены сокращать выплавку. Кое-кому из крупных игроков также придется поступиться своей долей прибыли. Так, южнокорейский гигант Posco объявил о сокращении чистой прибыли в четвертом квартале 2005 года на 68% по сравнению с аналогичным периодом 2004-го. «Прибыль упала из-за низких цен на сталь и высокой цены на сырье», — говорится в сообщении компании. Руководство Posco, подводя итоги в своем обращении к акционерам, объявило, что в течение последних трех лет компания находилась на пике развития, но теперь начинается эпоха неизвестности и депрессии.

В переводе на язык рынка это означает, что «мягкую посадку» цен на продукцию черной металлургии в этом году обеспечат сами производители. Аналитики отраслевой экспертной группы MEPS полагают, что в начале года цены на сталь продолжат снижаться, но темпы этого движения будут падать. Впоследствии рынок стабилизируется, а во второй половине года начнется фаза осторожного роста.

Главный вопрос в настоящий момент — цены на железорудное сырье. Пока неясно, согласятся ли его поставщики заключать контракты по более низким ценам. Тем более что во многих странах началось движение в защиту национального сырьевого рынка. Например, в Индии представители восточных штатов намерены обратиться в правительство с просьбой запретить экспорт железной руды в связи с нехваткой сырья для собственной металлургии.

## РОССИЙСКИЕ ПЕРЕКОСЫ

На российском рынке отражаются все мировые процессы, но некоторые из них проходят через увеличи-



тельное стекло. Это связано как с масштабами нашей страны, так и с несогласованностью действий отраслевых субъектов. Как и следовало ожидать, производители стали, обеспеченные собственным сырьем, чувствуют себя лучше остальных не только на фазе роста металлургического цикла, но и в периоды спада. К наиболее защищенным с этой точки зрения предприятиям относится Новолипецкий металлургический комбинат, под контролем которого находятся Стойленский ГОК и объединение «КМАруда», покрывающие его потребности на 96%. Оленегорский ГОК и «Карельский окатыш» удовлетворяют около 93% потребностей «Северстали». Евразхолдинг получает 3/4 необходимого железорудного сырья от подразделений, входящих в его структуру. Единственное крупное российское предприятие, не имеющее собственной сырьевой базы, – Магнитогорский металлургический комбинат. Собственным сырьем Магнитка обеспечена всего лишь на 10%, ее основным поставщиком долгие годы был казахстанский Соколовско-Сарбайский ГОК, расположенный всего лишь в 300 км от завода. Но в прошлом году его планы изменились, и Магнитка была вынуждена покупать сырье у российских и украинских компаний по свободным ценам и дорого платить за перевозки.

Если рост цен на сырье внутри холдингов – всего лишь вопрос перераспределения прибыли в пределах







одной структуры, то для независимых покупателей-металлургов свободный рынок сырья в прошлом году был жестоким. Цены на нем поднимались существенно выше мировых, а точнее, определялись добавлением к мировым стоимости доставки. Например, цена железорудных окатышей держалась в пределах \$100–105 за тонну, тогда как на мировом рынке не превышала \$70–75. Одновременно российские ГОКи продолжали наращивать экспорт сырья в Китай. По данным ФАС, разница по отдельным позициям между внутренними и экспортными ценами составляла от 25% до 2,2 раза.

Интересно, что точно так же вели себя металлурги два года назад — резко увеличив экспортные поставки в страны Азии, они подвергались нападкам за «искусственный» дефицит стали в России, сопровождавшийся ростом внутренних цен на металлопродукцию выше мировых. В прошлом году сверхдоходы сталеваров по закону сообщающихся сосудов перетекали к производителям сырья. Квартальные прибыли металлургов на протяжении года снижались в среднем на 20%, аналогичные показатели ГОКов в первом полугодии 2005-го, напротив, кратно возросли. Впрочем, взлет доходов был недолгим — резкое ухудшение конъюнктуры во второй половине года сказалось и на них. Например, чистая прибыль Михайловского ГОКа в январе–сентябре 2005 года выросла на 82% — до 7,17 млрд. рублей, но в третьем квартале по сравнению со вторым упала на 95% — до 144 млн. рублей.

Если в 2004 году Федеральная антимонопольная служба проверяла металлургов по инициативе автостроителей, то во второй половине прошлого года ФАС уже обратила внимание на ГОКи с подачи металлургов. Однако и в том и в другом случае ясно, что говорить о «ценовом сговоре» не имеет смысла. Если подходить с позиции государственного регулирования одной из стратегических отраслей, то координировать все технологические процессы в масштабах страны надо другими способами.

Остроты в сырьевые проблемы добавила одна из главных тем прошлого года — создание «Евразийской горно-металлургической компании», сырьевого гиганта, объединяющего крупные горно-рудные комплексы России, Украины и Казахстана. Эту идею предложили Алишер Усманов и Василий Анисимов, предприниматели, получившие контроль над Лебединским и Михайловским ГОКа. По замыслу партнеров включение в структуру казахстанского Соколовско-Сарбайского ГПО и украинских Южно-го и Ингулецкого ГОКов могло бы привести к образованию компании мирового масштаба и привлечь в железорудную отрасль трех стран масштабные инве-



стиции. Последние аргументы убедительны, но для исполнения этого сценария нужна по крайней мере сильная политическая воля, которая в данный момент отсутствует. Большинству же аналитиков этот путь не нравится, поскольку при любом раскладе ЕГМК будет сырьевым монополистом, к тому же в отличие от Газпрома — монополистом, поведение которого будет напрямую зависеть от отношений между странами-участниками.

### КРИЗИС НЕ СТРАШЕН

Несмотря на охлаждение рынка, эксперты вполне оптимистично смотрят на будущее отечественной металлургии. Аналитик «Уралсиба» Вячеслав Смольянинов полагает, что эпоха сверхприбылей позади, однако у российских компаний есть большой резерв рентабельности по сравнению с западными и азиатскими. По его прогнозам, цены на сырье в этом году стабилизируются, поскольку недостаток мощностей по производству руды в России нет, а в настоящее время нет и мотивов наращивать ее экспорт. Рентабельность наиболее эффективных предприятий, таких как НЛМК, может сократиться с бывших 40–50% до 30%, снижение такого же порядка ожидает ГОКи, чистая рентабельность которых в прошлом году доходила до 60–70%.

Менее успешные предприятия, в частности челябинский «Мечел», в конце прошлого года работали с рентабельностью 10–15%, но и этот уровень существенно выше показателей корейских и японских компаний. А главное — «жировая прослойка», накопленная российскими металлургами в предыдущие годы, поможет им использовать тайм-аут для совершенствования корпоративной структуры и выстраивания стратегий, более адекватных новому времени, чем объединение вокруг «сырьевого ядра».

---

Юлия ЕФИМОВА

---



# «Комплексы» лесного комплекса России

**Лес рубить надо. Это аксиома. Перестойт – упадет. Как говорится, ни себе, ни людям. Раньше, чтобы этого не допустить, старались валить деревья до достижения критического возраста. В глухую Уссурийскую тайгу, к примеру, к полянам прокладывались временные дороги, забрасывались вахтовые бригады лесорубов, с трудом вывозили хлысты на нижние склады. На Дальнем Востоке, чтобы не терять времени, научились переправлять бревна с берега на борт судов-лесовозов по морю вплавь, с помощью тросов и лебедок. Даже доставляли пакеты древесины в трюмы по воздуху вертолетами. Все в основном шло за рубеж в строго регламентированных плановых рамках.**

## КРИМИНАЛЬНАЯ ОТРАСЛЬ

С наступлением рыночной вольницы дело упростилось. В лес вошли все кому не лень. Стали его брать без особого контроля и по собственному выбору. Только ходовые породы: кедр, ель, пихта, дуб, ясень, реликтовая железная береза, краснокнижное пробковое дерево – деморфант. Теперь лес потек за границу рекой. Такой парадокс. В лесной бизнес активно вклинились соседи из Китая. Они намного упростили процедуру получения быстрой прибыли. Доллары за нашу древесину они отдают сразу и не торгуясь. Из рук в руки. Какие уж тут налоги! Во всех дальневосточных портах, на судоремонтных заводах, рыбных причалах созданы специализированные «лесные районы», откуда отборный лес сотнями тысяч кубометров уходит за рубеж.

После недавней инспекционной поездки на Дальний Восток министр МВД России Рашид Нургалиев сделал неутешительный вывод: лесной промышленный комплекс – один из самых криминализованных в регионе. Ежегодно здесь заготавливают около 14 млн. кубометров древесины. Это полмиллиарда долларов. Они привлекают теневых дельцов, которые скрывают в тайге десятки предприятий по заготовке, транспортировке, вывозу древесины, имеют межрегиональные связи. Правоохранительные органы стараются предотвратить незаконные действия нелегалов. Подпольщиков-дровосеков ловят и судят. В нынешнем году в Дальневосточном федеральном округе выявлено более тысячи преступлений, связанных с контрабандной заготовкой леса. Ущерб, нанесенный государству, превышает 800 млн. рублей. К уголовной ответственности привлечены 390 человек, отметил министр.

Аналитики «Леспром Индастри Консалтинга» считают нелегальные рубки серьезной проблемой для России. По разным оценкам, они составляют от 10 до 50% всей заготавливаемой древесины. Конечно, попытки изменить ситуацию предпринимаются. Так, Министерство природных ресурсов пытается наладить контроль за лесами с помощью аэрокосмической съемки. В ряде регионов начинают практиковать электронную маркировку древесины. Представители промышленности получили право создавать собственные подразделения по охране арендуемых лесов, как, например, делает компания «Илим Палп». Они действуют совместно с государственными правоохранительными органами. Крупные компании внедряют информационные технологии учета и контроля движения древесины на технологических стадиях – от заготовки до переработки. Заслон нужно ставить всерьез. Ведь потому производство лесопромышленной продукции в нашей стране составляет менее 3% от общемирового, а по удельному весу в лесной торговле – только 2,8%.

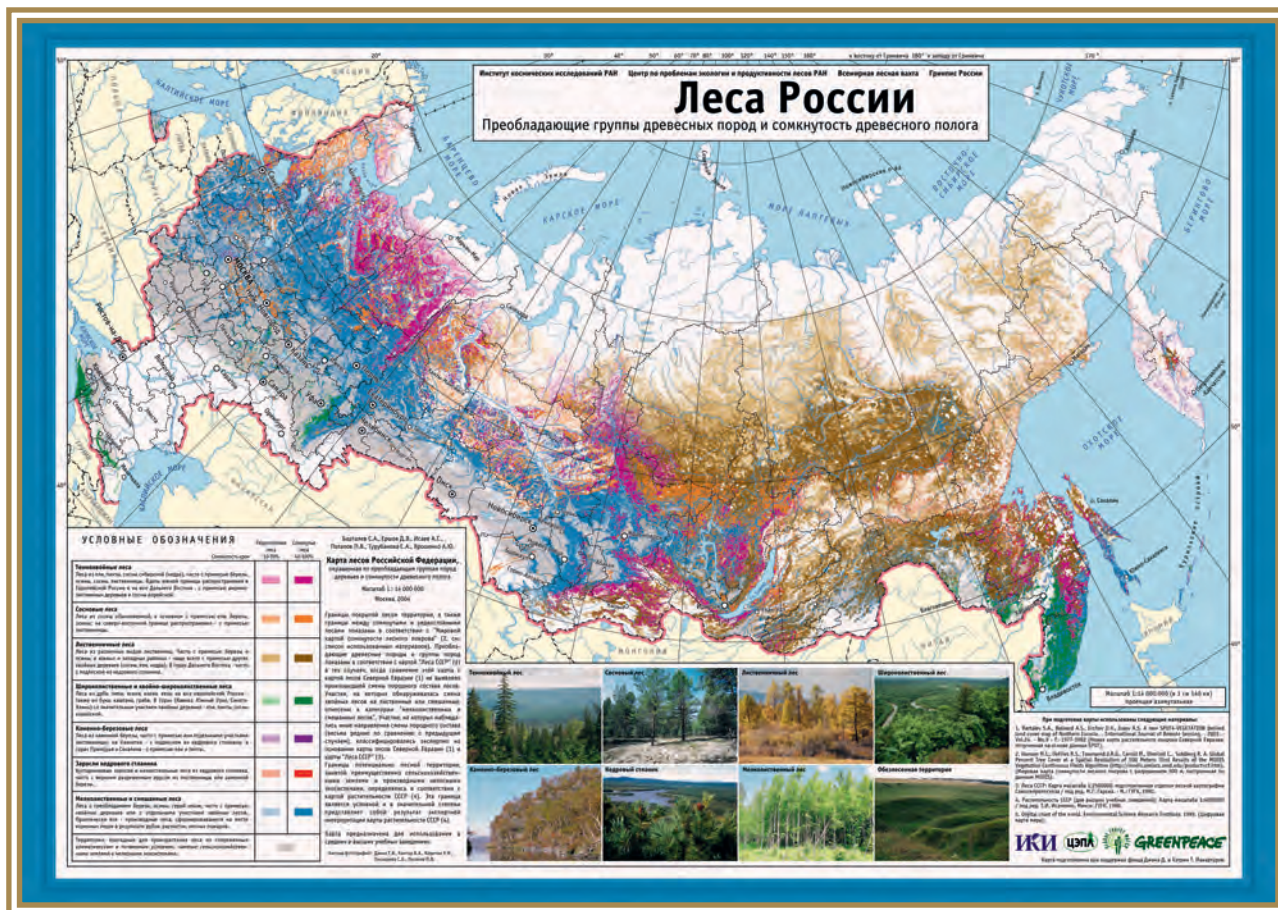
## НЕ БЫТЬ «КРУГЛЫМИ» ДУРАКАМИ

Известно, основная статья российского экспорта – кругляк. Причина – низкие в отличие от западных стран экспортные пошлины, простота вхождения и ухода с рынка, высокая доходность бизнеса. Доля сырья в валютной выручке за нынешнее первое полугодие составила 36%. В то же время обработанные лесоматериалы потянули на 22,6%, древесной целлюлозы – 8,6%, клееной фанеры 6,5%, газетной бумаги 7,4%. А ведь, по данным Союза лесопромышленников и лесозаготовителей России, даже незначительное увеличение производства продукции переработки дало рост объемов ее экспорта. Как результат – валютная выручка возросла с \$4 млрд. в 2000 году до \$7 млрд. в 2004 году.

И здесь у правительства разработаны меры для дальнейшего стимулирования отечественной выгоды. Хорошо бы прошло. Это, в частности, повышение экспортных пошлин на круглый лес при одновременном их снижении на продукцию глубокой переработки. А также уменьшение пошлин на импортное оборудование для лесопромышленного комплекса и рост инвестиций за счет льготного налогообложения.

## ВЫХОД ИЗ ДЕБРЕЙ ЕСТЬ?

Президент Союза лесопромышленников и лесозаготовителей России Мирон Тацун считает, что многие



проблемы оздоровления комплекса можно решить. Они начинаются на лесозаготовках, где производство продолжает сокращаться. Причины тому – изношенность машин и оборудования, недостаток оборотных средств, отсутствие развитой сети лесовозных дорог, 80% которых – грунтовые. И действуют только зимой, летом попросту раскисают. А отечественное машиностроение не способно обеспечить отрасль техникой и оборудованием современного уровня для всех стадий комплекса. Еще цифра: выпуск основных лесовозных машин сократился по сравнению с 1990 годом почти в 20 раз. А использование импортной техники значительно удорожает производство. Потому половина лесов страны считается резервной. Их эксплуатация не планируется в ближайшие 20 лет. Резонные предложения есть. По мнению Мирона Тацюна, необходимо принять программу реструктуризации лесозаготовительной промышленности. В ее рамках провести амнистию задолженностей лесхозов в бюджеты всех уровней. Оказать поддержку в интеграции лесных хозяйств с крупными лесоперерабатывающими предприятиями. Создать удобные финансовые условия для приобретения техники, накопленные межсезонных запасов сырья и топлива, чтобы не зависеть от погоды и конъюнктурщиков.

### ЗЕЛЕННЫЕ «НЕ-ЛЕГКИЕ» РОССИИ

Особенно острое положение сложилось в азиатской части России. Здесь на двух третях территории, прак-

тически полностью покрытых лесами, заготавливается всего 37% древесины и 36% пиломатериалов. За последние годы в этих лесозыбыточных районах не было построено ни одного крупного предприятия ЛПК. А существующие страдают от постоянного роста арендной платы за лесные ресурсы. К примеру, по информации лесопромышленников Приморского края и Иркутской области, за прошлый год она увеличилась на 26%. Кроме того, арендаторы лесного фонда осуществляют работы за свой счет, что незаконно. Такая политика вместе с ростом цен на ГСМ и электроэнергию как раз и переводят большое количество предприятий в разряд убыточных. Для выживания они переводят лесозаготовки «в тень». Следовательно, для того чтобы этого не допустить, лесные подати не должны быть меньше минимальных, устанавливаемых нормативными документами.

Есть вопросы и к аукционам на получение участков лесного фонда для рубок, считает Тацюн. Единственный критерий для выигрыша – цена, которую готов заплатить арендатор. В результате на деляны пришли люди случайные. С капиталом, но без интереса эффективно использовать лес.

Но самое любопытное еще и в том, что стали известны факты, когда лесные конкурсы выигрывают структуры, предложившие... меньшую сумму. В Приморье такой компанией стало ООО «Форест-стар». Фирма, учрежденная тремя физическими и одним





юридическим лицом, без всяких производственных мощностей победила старейшее предприятие края ОАО «Приморсклеспром». Арбитражный суд дважды отменял решение конкурсной комиссии. Но и в третий раз вопреки всему выиграли частники. Вот еще одна загадка отечественного правового несовершенства. Подобный подход к использованию лесного фонда является одной из причин роста нелегального оборота древесины.

Нет в лесном хозяйстве четкой политики развития и размещения лесопромышленных мощностей. Зачастую предприятия образуются в таких местах, где толком нет ни сырьевых, ни энергетических, ни трудовых ресурсов. Даже в европейской части страны. Так, без экономической оценки, по сути стихийно, финская фирма «Стора Энсо» построила в карельском городе Питкяранта лесозавод. Но при оформлении разрешения не были учтены местные возможности. В результате предприятие осталось без сырья и электричества. Его трясет и по сей день.

По-прежнему низок уровень исследовательской и инновационной деятельности. За последние годы отраслевой наукой созданы лишь единицы новой техники и современных технологий. Да и они на стадии образцов. В лесной отрасли практически нет специализированных структур по экспертизе и про-

движению инвестиционных проектов, которые в большинстве так и остаются невостребованными. А практика показывает, что в нынешних экономических условиях научные учреждения смогут эффективно развиваться, если правильно будут выстроены отношения между государством, бизнесом и инвестором. Здесь для примера имеется зарубежный опыт, который можно и нужно перенять. В США льготы на инновационные разработки предоставляются не ученым, а предприятиям и инвесторам, что решает проблему с внедрением новинок.

Наконец, надолго затянулась пауза с принятием нового Лесного кодекса. Еще более года назад Союз лесопромышленников и лесоэкспортеров страны четко и ясно изложил свои предложения к этому важному для судьбы лесокомплекса документу, так как его окончательная редакция не сможет изменить ситуацию в лесохозяйственной промышленности.

Только с учетом здравого смысла можно вытащить отрасль из наметившейся стагнации, избавить ее от разномастных комплексов. И обеспечить в ЛПК страны выполнение задачи, поставленной президентом России Путиным по удвоению ВВП.

Олег ПАДЕНКО





**MEDOFF**

МЯГКИЙ ВКУС БЕЗ ВКУСА МЁДА

[www.frozex.ru](http://www.frozex.ru)



# Китайские автомобили наезжают на российские

**Ушедший 2005 год и начало 2006 года ознаменовались для российского автомобильного рынка настоящим нашествием автомашин из Китая. Так же стремительно, как китайские эмигранты заселяют российский Дальний Восток, машины из Поднебесной завоевывают российский автомобильный рынок и, по мнению специалистов, представляют реальную угрозу для дальнейшего развития отечественного автопрома.**

## АВТОМОБИЛЬНОЕ ЧУДО

Из страны, где еще совсем недавно жители передвигались преимущественно на велосипедах, Китай стремительно превращается в крупнейшую мировую автомобильную державу. Безусловно, это стало результатом планомерно производимой в Поднебесной политики.

О серьезном развитии собственного автопрома в Китае задумались еще в начале 1990-х, а в 1994 году автомобильная промышленность здесь была объявлена приоритетной отраслью народного хозяйства. Тогда в Китае сняли все ограничения на владение собственным автотранспортом. (До этого времени, чтобы иметь собственную машину, рядовому гражданину страны было необходимо получить специальное разрешение.) Кроме того, возвели довольно серьезный барьер для импортных машин — пошлины на иномарки здесь подняли до 250%. Наконец, новые автомобильные предприятия были освобождены от налогов и были созданы все условия для притока сюда иностранных инвестиций.

Результаты оказались весьма впечатляющими. За последний десяток лет в Китае как грибы после дождя выросли огромные автомобильные предприятия. Сейчас в этой стране их насчитывается уже около двухсот. Благодаря их слаженной работе прирост производимых в Китае автомобилей можно назвать поистине грандиозным: последние пять лет выпуск авто здесь увеличивается на один миллион машин в год. То есть если на рубеже 2000 года в КНР производилось не более одного миллиона автомобилей, то по итогам этого года Китай планирует выпустить около 6 миллионов машин. Таким образом, за считанные годы КНР становится третьим в мире производителем машин, уступая два первых места США и Японии, которых он, впрочем, может обогнать в ближайшие годы.

Изначально Китай рассчитывал производить автомобили преимущественно для внутреннего рынка — ведь население в 1,3 млрд. человек, подавляющее большинство которых по-прежнему только мечтает о собственном авто, — весьма достойная перспектива

для сбыта автомобильной продукции. Однако уже год назад руководство китайского автопрома поняло, что несколько переоценивало собственный рынок. Китайское население хоть и многочисленное, однако по-прежнему бедное, и большинство граждан пока не могут себе позволить приобрести собственное транспортное средство. В результате уже сейчас китайский автопром начинает сталкиваться с кризисом перепроизводства: по официальным данным, за первые девять месяцев прошлого года число непроданных автомобилей в Китае достигло небывалых 357 тыс., в связи с чем некоторые крупные иностранные производители в Китае, например компания Volkswagen, уже объявили о планах снижения производства.

Сейчас, по официальным заявлениям, объем экспорта китайских автомобилей составляет \$5 млрд. Однако в течение ближайших пяти лет он должен увеличиться аж в 20 раз — и достигнуть отметки в \$100 млрд. Таким образом, на внешние рынки предполагается направлять до 40% производимых в Китае машин. Судя по всему, в число приоритетных направлений сбыта автомобильной продукции Китая сейчас входит и Россия.

## ПОВОЗКИ ПОДНЕБЕСНОЙ

Первые китайские авто появились в России примерно два года назад. Однако тогда речь шла, скорее, о единичных поставках. Заметны китайские производители стали, пожалуй, лишь во второй половине прошлого года, когда они преподнесли большой сюрприз публике, приняв активное участие в крупнейших автомобильных выставках — «Мотор-Шоу-2005» на Красной Пресне, «Интеравто» в выставочном комплексе «Крокус-Экспо». Вслед за этим крупные китайские производители начали устраивать в России уже собственные шумные презентации.

Так, например, недавно один из крупнейших автопроизводителей Китая — компания Chery (производит свыше 300 тыс. автомобилей в год) провела в России презентацию своих новых моделей, которые она начинает продавать на российском рынке. Это, в частности, малолитражка Chery QQ (в России будет продаваться под маркой Chery Sweet). Новинка — наглядный пример того, что китайский автопром не ищет каких-то особых путей, а идет проторенной дорогой и не смущаясь копирует достижения других мировых автопроизводителей. Представленная в России Chery Sweet как две капли воды похожа на другой бестселлер, в том числе и на российском рынке, — городской автомобильчик Daewoo Matiz (он же в других странах — Chevrolet Spark).



**ЗА ПОСЛЕДНИЙ ДЕСЯТОК ЛЕТ В КИТАЕ КАК ГРИБЫ ПОСЛЕ ДОЖДЯ ВЫРОСЛИ ОГРОМНЫЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ. СЕЙЧАС В ЭТОЙ СТРАНЕ ИХ НАСЧИТЫВАЕТСЯ УЖЕ ОКОЛО ДВУХСОТ**

Владелец авторских прав на Matiz – корпорация GM даже пыталась судиться с Chery, обвиняя китайскую сторону в плагиате, но пока судебные тяжбы ни к чему не привели.

Другая примечательная новинка из Китая – модель Chery Amulet. Эта машина относится к гольф-классу и по своей сути – это Seat Toledo (в свое время подержанную линию по производству этого автомобиля китайцы закупили в Мексике).

Модель из Китая посOLIDнее – седан Chery B11. Этот уже более просторный и солидный автомобиль (подозрительно похожий на Daewoo Magnus) вполне можно отнести к бизнес-классу.

Закрывает модельный ряд от «вишневой» китайской компании компактный внедорожник Chery Tigo, вобравший в себя внешние черты от Toyota Rav 4 и чем-то похожий на Kia Sorento.

Несколько ранее компании Chery о своих амбициях на российском рынке заявила компания Great Wall («Великая стена»), которая в настоящее время входит в десятку крупнейших автопроизводителей Китая и имеет объем производства свыше 200 тыс. автомобилей в год.

В России эта компания через своего эксклюзивного дистрибьютора – российскую фирму «Ирито» – начала активно продавать прежде всего свои внедорожники, которые, по мнению китайской стороны, должны быть особенно востребованы на российском рынке.

### **БРАТЬЯ НАВЕК**

Первые продажи китайских автомобилей в России превзошли все ожидания. Так, к примеру, продавец джипов Great Wall, компания «Ирито», которая еще год назад строила скромные планы продаж, в России исчисляемых сотнями автомобилей в год, к концу прошлого года неожиданно заявила о продажах 4,5 тыс. машин. Минимум 5 тысяч машин в ближайший год обещают продать дилеры китайской компании Chery.

Рост продаж китайских автомобилей в России может быть стимулирован и активностью в плане создания совместных китайских автомобильных произ-





водств. Так, на создаваемом в Новосибирске совместном предприятии предполагается выпускать до 10 тыс. китайских автомобилей Chery Amulet и Chery Tigo, а в Бийске открывается совместное производство китайских пикапов Tianye мощностью до 5 тыс. автомобилей в год.

Будут ли продажи китайских авто расти в России так же стремительно, как за последнее время? Многие специалисты склонны утвердительно отвечать на этот вопрос. Да, пока китайские автомобили — явление абсолютно новое на российском рынке, и отношение к ним противоречивое. Да, китайские машины явно уступают мировым стандартам — это видно уже при первом знакомстве с этой продукцией. Она чем-то напоминает китайские товары массового потребления вообще. Снаружи все блестит и переливается лампочками, а присмотришься поближе — и увидишь очевидные недостатки. Открытым остается вопрос о надежности машин из Китая. Некоторые утверждают, что китайские машины будут разваливаться уже после первого года эксплуатации. Впрочем, парадокс ситуации в том, что однозначно ответить на вопрос, насколько качественны китайские машины, пока еще нельзя. Просто потому, что, как уже было упомянуто, в России (так же как в соседних

**В СВЯЗИ С НАШЕСТВИЕМ КИТАЙСКОЙ АВТОМОБИЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ МНОГИХ АНАЛИТИКОВ ВЕСЬМА БЕСПОКОИТ ВОПРОС О ТОМ, КАК ЭТО МОЖЕТ ПОВЛИЯТЬ НА РАЗВИТИЕ ОТЕЧЕСТВЕННОГО АВТОПРОМА В ЦЕЛОМ**

с ней, скажем, европейских странах) они появились всего год-два назад и определить опытным путем, как автомобиль из Китая ведет себя, к примеру, после 100 тыс. пробега или пяти лет эксплуатации, еще не представляется возможным.

Одновременно с этим пока под большим сомнением не только надежность, но и безопасность китайских автомобилей. В частности, первые краш-тесты машин из Китая пока продемонстрировали не очень утешительные результаты. Например, в канун недавнего Франкфуртского автосалона независимая германская автомобильная организация ADAC провела боковой и фронтальный краш-тест нового китайского внедорожника JMC Landwind (копия Opel Frontera). Результаты, можно сказать, просто обескуражили. При

ударе о неподвижное препятствие на скорости 64 км/ч водитель даже при условии срабатывания подушки безопасности получает травмы, не совместимые с жизнью.

Однако все эти потребительские сомнения кроет главный козырь китайских машин — их сверхдоступная цена, которая порой в полтора-два раза ниже других иномарок. А этот фактор для многих покупателей в России может оказаться решающим. Так что в этой связи многие маркетологи прогнозируют продолжение экспансии китайских автомобилей на российский рынок.

### ВМЕСТЕ ТЕСНО

В связи с нашествием китайской автомобильной продукции многих аналитиков весьма беспокоит вопрос о том, как это может повлиять на развитие отечественного автопрома в целом.

Ответ на этот вопрос не добавляет оптимизма защитникам российских автопроизводителей. Очевидно, что экспансия не только европейских, американских, японских, корейских, но еще и китайских иномарок может окончательно подкосить и без того шаткое положение автопрома России.

Согласно статистике, по данным компании «АСМ-Холдинг», всего в прошлом году было выпущено около 1,2 млн. автомобилей. Это почти на 7 процентов меньше, чем в 2004 году. И если ситуация с выпуском грузовиков и автобусов еще терпима, то особенно тревожно выглядит перспектива производства легковых российских автомобилей. Так, в прошлом году «ИжАвто» окончательно отказался от выпуска «Оды», ГАЗ планирует расстаться с «Волгой» и перспективным внедорожником ГАЗ-3106. Упали объемы выпуска «Оки», сделав автомобиль практически нерентабельным для камазовского ЗМА и СеАЗа. Почти на 20% снизились объемы выпуска УАЗов.

АвтоВАЗ на фоне своих коллег выглядит относительно живым и здоровым. В Тольятти фиксируют годичное падение производства всего около 2%. Правда, нарастить объемы выпуска смог лишь один из заводов, производящих отечественные легковушки. Это сызранская «РосЛада», с конвейера которой сходят устаревшие модели ВАЗа.



Но в ближайшее время экономисты прогнозируют снижение производства и на «АвтоВАЗе». В том числе и из-за экспансии китайских автомобилей. Например, аналитики крупной международной консалтинговой компании PricewaterhouseCooper не исключают, что китайский автопром может предложить на российском рынке автомобили по еще более выгодной цене, чем отечественный «АвтоВАЗ». Пока завод в Тольятти удерживает лидерство. И, несмотря на удорожание машин в этом году на 11%, по-прежнему работает в наиболее массовом ценовом сегменте до \$10 тысяч. Но все может измениться.

Георгий АРАПОВ



# Первым делом – самолеты

**Вот уже год российский авиапром находится в ожидании действий федеральных властей по объединению всех крупнейших авиастроительных компаний страны. По мнению большинства экспертов, консолидация российских авиастроительных предприятий – это их последний шанс выжить.**

## ПЛАН СЛИЯНИЯ

Всерьез заняться объединением российских авиационных предприятий задумали год назад. В феврале 2005 года президент РФ Владимир Путин распорядился подготовить проект указа по объединению всех авиастроительных заводов в единую компанию. Однако детали объединения еще не разработаны.

Предположительно консолидация российского авиапрома в так называемую Объединенную авиастроительную компанию (ОАК) должна проходить в два этапа. На первом этапе будут внесены государственные пакеты акций АХК «Сухой», МАК «Ильюшин», ОАО «Туполев», завода «Сокол», Комсомольского-на-Амуре авиационного производственного объединения, Новосибирского авиационного производственного объединения, «Авиаэкспорта», а также Финансовой лизинговой компании и компании «Ильюшин Финанс Ко». На втором этапе к корпорации подключится «Иркут», которому многие прочат лидерство в корпорации. Одна из самых вероятных кандидатур на то, чтобы возглавить ОАК, – это исполнительный директор «Иркута» Валерий Безверхний.

В отличие от предприятий самолетостроения консолидация российских вертолетных заводов в 2005 году состоялась. В состав холдинга на базе «Оборонпрома» вошли ОАО «Московский вертолетный завод», ОАО «Улан-Удинский авиационный завод», ОАО «Казанский вертолетный завод», ОАО «Роствертол», ОАО «Московский машиностроительный завод «Вперед», ОАО «Ступинское машиностроительное производственное предприятие».

По мнению экспертов, он прошел довольно успешно, однако и не совсем гладко. Например, не всем участникам объединения было ясно, по какому принципу был выбран коэффициент обмена акций объединяемых предприятий.

## ВМЕСТЕ ВЕСЕЛО ЛЕТАТЬ...

Стремление российского авиапрома к объединению для мировой практики вовсе не ноу-хау. Процесс консолидации авиастроительных компаний, начавшийся

в 1969 году с образования европейского консорциума Airbus, к началу нынешнего века во всем мире был уже практически завершен. Например, в авиапроме США последняя мегасделка по поглощению корпорацией Boeing второго в Америке производителя гражданских самолетов McDonnell Douglas состоялась почти десять лет назад. Конечно, в США остаются еще Northrop-Grumman и Lockheed-Martin, конкурирующие с Boeing в секторе истребителей и специальных военных самолетов, но магистральных авиалайнеров они уже не производят. В результате сейчас Airbus и Boeing полностью контролируют наиболее доходный сегмент мирового рынка – производство пассажирских магистральных самолетов, зарабатывая на их продаже примерно по \$30 млрд. в год. А нишу региональных авиалайнеров поделили между собой бразильская Embraer и канадская Bombardier, скупившие с 1986 по 1996 год более десятка различных авиастроительных компаний как у себя на родине, так и в США. Доходы Embraer и Bombardier на порядок меньше, чем у Airbus или Boeing. Тем не менее они позволяют канадцам и бразильцам каждые пять лет запускать в серию новый региональный самолет. Сейчас Embraer и Bombardier приступили к разработке магистральных авиалайнеров, которые будут конкурировать с американскими и европейскими самолетами.

Интеграция состоялась даже в тех странах, которые пока неконкурентоспособны на мировом рынке коммерческой авиации. Так, правительство Индии объединило отрасль в холдинг Hindustan Aeronautics Limited (HAL), а власти КНР – в две государственные авиапромышленные корпорации Китая (AVIC-I и AVIC-II). Наконец, даже на Украине, где авиапром испытывает проблемы, схожие с российскими, решение об объединении всех производителей самолетов в концерн «Антонов» было принято еще год назад. Но в России консолидация авиапрома пока не началась.

Сейчас в нашей стране существуют почти два десятка авиазаводов и КБ, занимающихся разработкой и производством различных типов самолетов. Одних только магистральных авиалайнеров в России создается полтора десятка – начиная с МС-21 и Ту-414 и заканчивая новой версией Як-42Д. При этом объем продаж гражданского сегмента отрасли невелик – всего около \$70 млн. в год. Например, самый успешный авиазавод России – Казанское авиационное производственное объединение (КАПО) – производит по три-четыре самолета в год. Руководство КАПО с гор-



**СТРЕМЛЕНИЕ РОССИЙСКОГО АВИАПРОМА К ОБЪЕДИНЕНИЮ ДЛЯ МИРОВОЙ ПРАКТИКИ ВО ВСЕ НЕ НОУ-ХАУ. ПРОЦЕСС КОНСОЛИДАЦИИ АВИАСТРОИТЕЛЬНЫХ КОМПАНИЙ НАЧАЛСЯ В 1969 ГОДУ**

достью говорит, что на его предприятии проведено переоснащение механического и агрегатного производств, что позволит выпускать в год десять самолетов типа Ту-214. Для сравнения: Airbus и Boeing каждый год производят почти по 300 авиалайнеров, а в лучшие годы производили по 500.

В военном авиастроении ситуация немного лучше. Суммарный объем продаж АХК «Сухой», РСК «МиГ» и НПК «Иркут» составляет почти \$2 млрд. в год. Но основная проблема даже не в этом. Все разрабатываемые сейчас в России магистральные самолеты неконкурентоспособны. Их жизненный цикл стремительно подходит к концу. Например, разработка Ту-204, Ту-214 и Ту-334 началась еще в 80-х годах. В результате эти лайнеры уже не отвечают экологическим требованиям Международной ассоциации гражданской авиации (ИКАО) и просто не смогут эксплуатироваться на

маршрутах в Европу, Японию или США. Например, конкурент Ту-204 – Boeing-757 – уже два года как снят с производства. Но шансы на спасение отечественного авиапрома у нас все-таки еще есть.

**ТАМ, ЗА ОБЛАКАМИ...**

По мнению ряда аналитиков, основных направлений развития российского авиапрома может быть три. Прежде всего в области создания военной авиатехники необходимо форсировать разработку истребителя пятого поколения и беспилотных ударных самолетов.

В гражданской авиации наиболее перспективная ниша – региональные авиалайнеры, спрос на которые растет как на внутреннем, так и на международном рынках. Разумеется, из пяти моделей, разрабатываемых сейчас разными российскими фирмами для этого рынка, нужно выбрать только один проект. Есть у нас и перспективы занять нишу специальной транспортной авиатехники, например за счет создания новых модификаций «Русланов» и самолетов-амфибий Бе-200.

Наконец, третьим магистральным направлением развития нашего авиапрома должны стать поставки компонентов для ведущих международных корпораций. Мировой рынок авиационных компонентов, по оценкам ряда экономистов, оценивается в \$100 млрд., из которых около \$36 млрд. приходится на детали фюз-





зеляжа, крыльев и хвостового оперения, в производстве которых отечественная промышленность пока еще сильна. Сегодня Россия в этом разделении труда представлена только «Иркутом», недавно заключившим контракт с Airbus на \$200 млн., и ВСМПО, поставляющим штамповки из титана для Boeing. Но если производство компонентов не требует больших затрат, то для разработки новых конкурентоспособных образцов авиатехники нужны многомиллиардные инвестиции.

Сейчас государственные вливания в отрасль составляют всего около полумиллиарда долларов в год. По некоторым данным, чтобы вывести российский авиапром из кризиса, объем инвестиций до 2015 года должен составить не менее \$35 млрд. На самом деле и этого мало. Только на разработку истребителя пятого поколения России необходимо как минимум \$15 млрд. (для сравнения: США вложили более \$30 млрд.). А на гражданское авиастроение потребуется раза в три больше. Например, в Европе, чтобы создать Airbus пришлось потратить 30 лет и 50 млрд. евро.

## ЕДИНАЯ АВИАЦИОННАЯ РОССИЯ

То, что окончательный указ об объединении российского авиапрома еще не подписан, объясняется тем, что в настоящее время специалисты Роспрома

**СЕЙЧАС В РОССИИ СУЩЕСТВУЕТ ПОЧТИ ДВА ДЕСЯТКА АВИАЗАВОДОВ И КБ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ РАЗРАБОТКОЙ И ПРОИЗВОДСТВОМ САМОЛЕТОВ. ТОЛЬКО МАГИСТРАЛЬНЫХ АВИАЛАЙНЕРОВ СОЗДАЕТСЯ ПОЛТОРА ДЕСЯТКА**

доводят всю концепцию этой идеи, как говорится, до кондиции.

Проблемным вопросом был выбор площадки, на базе которой должно происходить объединение активов. Сейчас решение найдено. Это должна быть акционерная компания, а не госпредприятие.

По предварительной информации, согласно уже разработанной концепции крупнейшие отечественные авиастроительные фирмы, такие как «Сухой», «Иркут», РСК «МиГ», «Ильюшин» «Туполев» и многие другие, основной профиль которых — производство компонентов для самолетов, до конца 2006 года должны быть слиты в единую компанию. Государству в ней будет принадлежать около 60–70% активов. Задача будущей супермонополии — в течение ближайших 10 лет



выйти на трехкратный рост производства и тем самым обеспечить потребности российских авиакомпаний как в дальних, так и в среднемагистральных лайнерах, предельно сократив их закупки за рубежом.

Что конкретно может дать создание ОАК? Прежде всего оно позволит продвинуть на мировой рынок уже сертифицированные российские лайнеры типа Ил-96, Ту-204/214, Ту-334, завершить проекты по налаживанию серийного производства регионального RRJ (Russian Regional Jet), которым занимается корпорация «Сухой». Это даст возможность и развернуть наконец на полную мощь проектирование истребителя пятого поколения. Не исключено, что к его созданию будут привлечены и иностранные фирмы, прежде всего из Франции и Индии. Кроме того, у КБ под патронажем ОАК появится больше возможностей для разработки новых моделей гражданских и военных летательных аппаратов. В частности, военно-транспортного самолета МТА.

Структурно ОАК будет состоять из нескольких бизнес-единиц — «Гражданская авиация», «Военно-транспортная», «Военная авиация», «Узлы и компоненты». Вначале предполагалось, что во главе вновь создаваемого авиационного холдинга будут стоять вертикально-интегрированные управляющие компании. Но сей-

час, учитывая мировой опыт руководства такого рода образованиями, в России склоняются к идее горизонтальной интеграции. Ее смысл — управляющие компании не вмешиваются в операционную деятельность упомянутых выше бизнес-единиц, не занимаются управлением производством, а лишь определяют стратегию их развития и контролируют работу КБ.

Организационно же реализацию проекта создания ОАК предполагается осуществить в два этапа: первый предусматривает реструктуризацию авиастроительных предприятий и создание на их основе частно-государственного консорциума с долей государства от 25,5 до 51% собственности. В ходе второго будет образована корпоративная структура в виде холдинговой компании с единой акцией для всех ее участников. В этом случае ОАК сможет на равных конкурировать с ведущими зарубежными авиастроительными компаниями, подчинив своему влиянию не менее 10% мирового рынка авиации, оцениваемого сегодня в \$1,7 трлн. Создание новой объединенной структуры сможет коренным образом изменить положение на российском рынке авиации в лучшую сторону.

---

Всеволод ГРОМОВ

---



# Средства связи всегда на связи

**Пожалуй, сегодня связь и информационные технологии являются одними из самых высокодоходных и инвестиционно привлекательных сфер экономики. Так ли это на самом деле и каковы перспективы отрасли? На эти и другие вопросы журнала «ВВП» отвечает министр информационных технологий и связи РФ Леонид РЕЙМАН.**

– Леонид Дододжонович, какова динамика развития отрасли за последние несколько лет? Каковы перспективы ее развития?

– В 2005 году отрасль информационных технологий и связи сохранила свое динамичное и высокодоходное развитие, что позволило значительно увеличить ее вклад в рост ВВП страны. Так, если в 2000 году вклад отрасли в объем ВВП составил только 3,2%, то к 2005 году увеличился до 5%. Общий объем сектора ИКТ в 2005 году, по предварительным данным, составил 36,4 миллиарда долларов, что на 31,4% больше, чем в 2004 году. Объем рынка информационных технологий в 2005 году оценивается в сумме 11 миллиарда долларов, что на 23,6% выше по сравнению с предыдущим годом. Доход отрасли от оказания услуг связи за 2005 год, по предварительным данным, составил 25,4 миллиарда долларов, это на 35,1% выше, чем за аналогичный период прошлого года. В 2005 году продолжалось развитие фиксированной телефонной связи в сельской местности. За счет средств федерального бюджета и собственных средств организаций электросвязи было введено в эксплуатацию 400 тыс. номеров.

В 2005 году наиболее динамично развивалась подвижная связь. Количество абонентов подвижной связи достигло 120,0 миллионов и увеличилось по сравнению с 2004 годом в 1,7 раза. Прирост числа абонентов происходит преимущественно в регионах, ведь в Москве и Санкт-Петербурге рынок уже насыщен: 131 и 114 мобильных телефонов на 100 жителей. Соответственно уровень проникновения подвижной связи в России составит 84 телефонных аппарата на 100 человек.

К концу 2005 года информационные технологии получили массовое распространение в реальном секторе экономики: количество пользователей Интернета составило около 22 млн. человек, то есть каждый шестой житель России пользуется услугами Интернета. Общее количество эксплуатируемых в Российской Федерации персональных компьютеров

превысило 17 миллионов штук, увеличившись по сравнению с 2004 годом более чем на 16%.

Важной задачей на сегодняшний день является создание в России ИТ-парков. Этот проект важен не только с точки зрения социально-экономического развития страны. Он также направлен на формирование имиджа России как высокотехнологичного государства за рубежом. Мининформсвязи России ставит перед собой задачу создать условия для вхождения России в число стран – лидеров по объему рынка экспорта программных продуктов и ИТ-услуг.

В настоящее время разработана специальная государственная программа по созданию ИТ-парков, подготовлены предложения по введению особого режима предпринимательской деятельности для ИТ-компаний, деятельность которых ориентирована на обеспечение внешнего спроса. Мы планируем, что в рамках ИТ-парков будут размещены не только ИТ-компании, но и предприятия других высокотехнологичных отраслей. На сегодняшний день подходят к завершению предпроектные работы в четырех пилотных регионах: Московской, Новосибирской, Нижегородской областях и Санкт-Петербурге. Необходимый объем средств на создание технопарков оценивается на уровне 120 миллиардов рублей на период до 2010 года. Причем объем бюджетных инвестиций не должен превысить 20–25%. Для государства это высокорентабельный проект. К 2011 году совокупный объем налоговых поступлений может превысить совокупный объем государственных инвестиций за пять лет. Кроме того, предполагается, что в рамках проекта будет создано порядка 80 тысяч рабочих мест.

– Каковы перспективы внедрения цифровых технологий на телевидении?

– Правительство Российской Федерации приняло решение о внедрении в Российской Федерации европейского стандарта DVB для развития цифрового телерадиовещания. Все проекты по внедрению цифрового телерадиовещания в России реализуются Мининформсвязи России совместно с Минкультуры России и субъектами Российской Федерации. Первая сеть цифрового ТВ будет введена в декабре текущего года в Республике Мордовия. Министерство склоняется к тому, чтобы модернизировать инфраструктуру цифрового телевидения сразу под MPEG-4 (H.264). Использование этого формата вместо распространенного сейчас MPEG-2 позволяет увеличить количество программ на одной частоте



**К КОНЦУ 2005 ГОДА ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ПОЛУЧИЛИ МАССОВОЕ РАСПРОСТРАНЕНИЕ: КОЛИЧЕСТВО ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ИНТЕРНЕТА СОСТАВИЛО ОКОЛО 22 МЛН. ЧЕЛОВЕК, ТО ЕСТЬ КАЖДЫЙ ШЕСТОЙ ЖИТЕЛЬ РОССИИ**

до 20. Проекты внедрения цифрового телевидения предусматривают возможность закупки цифровых приставок для социально незащищенных слоев населения. Важно, чтобы участников этого рынка ста-

новились как можно больше, так как это позволит оказывать населению услуги цифрового телевидения по доступным ценам.

Так, в декабре в Республике Мордовия запущен пилотный проект цифрового эфирно-кабельного телевидения стандарта DVB-T. Ситуация в республике до запуска этого проекта была такова, что 89% населения имели возможность смотреть только одну программу, 69% – две. Жители крупных городов могли смотреть пять и более программ по сетям кабельного телевидения. Именно поэтому преимущества цифрового ТВ-вещания в полной мере ощутит в первую очередь сельское население за счет резкого увеличения количества и качества принимаемых ТВ-программ. Так, реализация данного проекта позволит на всей территории Республики Мордовия обеспечить цифровое вещание 10 самых популярных телеканалов: «РТР+ГТРК Мордовии», «Культура», СТС, ОРТ, MTV, НТВ, ТВ-3, ТВЦ, «Спорт», «RenTV+10 канал». Кроме того, стационарный телевизионный приемник при наличии обратного канала превращается в интерактивный терминал, что существенно расширяет доступные для абонента услуги, а по своим функциональным возможностям телевизор приблизится к персонально-

му компьютеру, включенному в сеть Интернет. Уверен, что этот проект положит начало переходу от аналогового ТВ-вещания к полностью цифровому ТВ-вещанию на всей территории Российской Федерации. Полностью перейти на цифровое ТВ-вещание в РФ мы планируем к 2015 году. Реализация Программы развития в РФ системы цифрового телевизионного вещания DVB планируется в четыре этапа, первый подготовительный и три основных этапа: первый этап – 2007–2008 годы, второй – 2009–2012 годы., третий – 2013–2015 годы. Подготовительный этап включает мероприятия, проведение которых позволит начать внедрение цифрового ТВ-вещания в 2007 году.





**К 2008 ГОДУ УДАТСЯ ПОЛНОСТЬЮ ЗАВЕРШИТЬ ТЕЛЕФОНИЗАЦИЮ ВСЕХ НЕТЕЛЕФОНИЗИРОВАННЫХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ СТРАНЫ. В РЕЗУЛЬТАТЕ КАЧЕСТВЕННАЯ ТЕЛЕФОННАЯ СВЯЗЬ БУДЕТ В ЛЮБОМ УГОЛКЕ СТРАНЫ**

Кроме того, с 2007 года планируется прекратить выдавать лицензии на аналоговое ТВ-вещание. В результате реализации программы будут созданы необходимые предпосылки для ускоренного внедрения и массового распространения в РФ цифрового ТВ-вещания во всех вариантах стандарта DVB.

– Какова степень телефонизации нашего населения? В чем заключаются проблемы и какие намечены пути решения?

– Несмотря на динамичное развитие отрасли, проблема телефонизации не потеряла актуальности. Количество нетелефонизированных населенных пунктов сократилось с 54 тысяч в 2000 году до 42 тысяч в 2005

году. Это серьезная проблема, к решению которой мы подходим с особой тщательностью. Чтобы ее решить, Мининформсвязи России разработало механизм универсального обслуживания, в результате внедрения которого к 2008 году удастся полностью завершить телефонизацию всех нетелефонизированных населенных пунктов страны. В результате качественная телефонная связь будет в любом уголке страны, причем по доступной цене. В каждом селе будет установлен таксофон, по которому звонки в экстренные службы будут бесплатны, а в поселениях с населением не менее 500 человек будет организован пункт доступа к сети Интернет.

На сегодняшний день подведены итоги конкурсов на право оказания универсальных услуг связи на территориях Хабаровского края, Амурской, Камчатской, Магаданской областей, Корякского и Чукотского автономных округов. Победителями конкурсов (на право оказания универсальных услуг связи с использованием таксофонов) признаны: ОАО «Дальневосточная компания электросвязи» (на территориях Хабаровского края, Амурской, Камчатской, Магаданской областей, Корякского автономного округа), «Трансвязьте-

леком» (Амурская область) и «ЧукоткаСвязьИнформ» (Чукотский автономный округ). Победителем конкурса на право оказания универсальных услуг по передаче данных и предоставлению доступа к сети Интернет с использованием ПКД на всех вышеперечисленных территориях, кроме Амурской области (победитель – «ТрансСвязьТелеком»), признано ФГУП «Почта России». На 30 декабря 2005 года назначено проведение конкурса по Республике Саха. В настоящее время объявлены конкурсы на право оказания универсальных услуг связи в Таймырском, Эвенкийском, Усть-Ордынском Бурятском и Агинском Бурятском автономных округах, в Читинской, Сахалинской, Иркутской, Белгородской, Тульской, Астраханской, Ростовской, Калининградской, Архангельской областях, Еврейской автономной области, а также в Приморском, Красноярском, Алтайском краях, республиках Бурятия, Алтай, Тыва.

– **Как вы относитесь к установлению контроля над Интернетом?**

– Отношусь к этому отрицательно. Особенно когда речь идет о регулировании Интернета как технологической среды доставки информации. Интернет возник и функционирует как свободная среда – и он должен продолжать существовать в этом качестве. Когда мы говорим об Интернете, мы забываем о том, что существуют другие технологии, которые также

**«ПРОЗРАЧНОСТЬ ОТРАСЛИ, ЯСНЫЕ И ПОНЯТНЫЕ МЕХАНИЗМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ – ЭТО ТО, ЧЕГО НАМ, Я СЧИТАЮ, УДАЛОСЬ ДОБИТЬСЯ»**

**ЛЕОНИД РЕЙМАН**

позволяют распространять информацию. Тот же мобильный телефон, цифровое телевидение, завтра будут новые технологии. Поэтому нужно регулировать не Интернет, нужно регулировать отношения между тем, кто производит информацию и поставляет ее, не важно куда – на телевидение, в Интернет или в другое место, – и тем, кто потребляет эту информацию. Тогда нам не придется решать эту проблему каждый раз с возникновением новых технологий.

– **Оцените объем инвестиций, привлеченных в отрасль связи. Почему этот сегмент рынка наиболее привлекателен? Каково соотношение зарубежных и российских инвестиций?**

– Привлекательность отрасли для инвестиций, причем как для иностранных, так и для отечественных, в первую очередь зависит от условий работы. Прозрачность отрасли, ясные и понятные механизмы регулирования – это то, чего нам, я считаю, удалось добиться. Отрасль развивается темпами, в несколько раз превышающими общеевропейские. Отсюда и интерес со стороны инвесторов.

Если говорить языком цифр, то объем инвестиций в отрасль связи РФ в 2005 году планируется в объеме 4,3

миллиарда долларов отечественных инвестиций. Доля иностранных инвестиций сохранит двукратный темп роста и составит порядка 2,6 миллиарда долларов.

– **Учитывая развитие новых технологий, российская почта может оказаться не у дел. Какие есть, на ваш взгляд, варианты развития событий?**

– Существует ошибочная точка зрения, что развитие ИТ-технологий и распространение Интернета заменят почту, в то время как они не просто не являются препятствием, а наоборот, стимулируют деятельность почты и позволяют ей выходить в разряд современных конкурентоспособных структур.

Благодаря внедрению высоких технологий российская почта успешно оказывает и развивает целый ряд услуг. Широкий географический охват и непосредственная близость к потребителю сделали Почту России одним из самых серьезных игроков на рынке денежных переводов, сегодня на почте можно оплатить практически любые коммунальные платежи и погасить денежные кредиты в адрес крупнейших российских банков. Кроме того, почта сегодня предлагает массу других услуг, таких как продажа страховых полисов, товаров народного потребления, которые делают ее отделения не просто местом отправки почтовых отправлений, а своеобразным бизнес-центром. И если в крупных городах это может показаться не столь актуальным, то в удаленных поселках почтовые отделения просто незаменимы.

Уникальная сеть почтовых отделений, сравниться с которой не может никакая другая организация, позволяет реализовывать проект «КиберПочт@», и граждане даже в самых удаленных населенных пунктах могут не только ознакомиться с современной компьютерной техникой, но и узнать возможности Всемирной сети Интернет. В рамках проекта практически во всех регионах России на базе отделений почтовой связи открыты пункты коллективного доступа в Интернет (ПКД), их количество достигло 10 тысяч. В 2005 году их услугами воспользовалось более 3,5 миллиона человек. Сорокатысячная сеть почтовых отделений делает почту наиболее крупным в стране доставщиком пенсий и периодических изданий.

То снижение объемов традиционной корреспонденции (переписка между гражданами), которое сегодня наблюдается во всем мире, замещается ростом объемов корпоративной переписки. С развитием мировой, равно как и российской, экономики объемы подобных почтовых сообщений будут расти. К тому же почтовые службы разных стран постепенно становятся мощными логистическими компаниями и предлагают услуги не только физическим лицам, но и корпоративным клиентам. Физическую доставку товаров, заказанных, например, через Интернет, осуществляет именно почтовая служба, и в конечном итоге и государство, и бизнес-сообщество, и физические лица заинтересованы в ее успешном функционировании и развитии.

Беседовала Ирина ПЕРЕВЕРЗИНА



# Электронная почта обгоняет обычную

**ФГУП «Почта России» – это 80 филиалов, 40 000 почтовых отделений, 370 000 сотрудников. Ежегодно почтовые работники России принимают, обрабатывают и доставляют более 1 млрд. писем, 3 млрд. печатных изданий, 13 млн. посылок и более 70 млн. денежных переводов. Однако, несмотря на такие солидные показатели, за последние 15 лет наша почта находилась в предкризисном состоянии – объемы перевозок по некоторым видам отправок сократились почти в 20 раз.**

**Н**аиболее доходные бизнесы – международную доставку, директ-мейл, корпоративную подписку – стали перехватывать мелкие компании, оставляя национальному почтовому оператору исключительно социальную нагрузку. Но и от традиционных почтовых услуг население стало отказываться. Их с успехом заменили электронные, благодаря которым традиционные письма и открытки можно доставить за считанные секунды на другой конец света. А получение бандеролей и денежных переводов стало настоящей проблемой – почтовые отделения перешли на новый график работы – по четным дням с утра, а по нечетным – вечером.

В результате чистая прибыль ФГУП «Почта России» в 2005 году снизилась на 73% – до 244 млн. рублей. Но произошло это не только из-за сокращения перечня услуг, часть прибыли была потеряна за счет увеличения расходов на оплату труда. На сегодняшний день средняя зарплата сотрудника почтового ведомства составляет 4 тыс. рублей, но за 2006 год она вырастет более чем на треть. Заметная статья расходов – инвестиции, направленные на модернизацию почты: за 2005 год их сумма увеличилась до 3,5 млрд. рублей по сравнению с 650 млн. рублей в 2004 году. По-другому выйти из тупиковой ситуации невозможно. Прежняя политика – получение значительной части доходов за счет реализации на почтовых отделениях сопутствующих товаров (канцелярских принадлежностей, фототоваров) – кардинально вопрос не решит. Все-таки у российской почты есть другое предназначение.

Надо отдать должное почтовому ведомству: попытки выйти из кризиса предпринимались не раз. Основным итогом прошедшего года явилось практическое завершение процесса реструктуризации почтовой отрасли страны. В составе ФГУП «Почта России» было сформировано 80 филиалов.

– Нет, мы не собираемся отходить от концепции национального почтового оператора, – говорит глава ФГУ «Почта России» Игорь Сырцов, – да это и не

в нашей власти. Предприятие создано и регулируется государством, и государство возлагает на него определенные функции. Наша задача – сделать почту не коммерческой, а коммерчески ориентированной. Сейчас мы проводим реструктуризацию предприятия, чтобы объединить активы разрозненных управлений почтовой связи в рамках одного юридического лица. Следующим шагом станет перестройка бизнеса с целью сделать его максимально ориентированным на потребности клиентов. Изначально почтовая сеть строилась под совершенно другие задачи. Даже в советские времена на почту возлагались определенные функции, необходимые для обслуживания предприятий, – доставка мелких запчастей и деталей. Сейчас спрос на подобные услуги растет, но, чтобы завоевать этот рынок, нам необходимо наладить режим доставки «от двери до двери», контроль прохождения посылки в реальном времени при помощи информационных систем, обеспечить гарантии доставки в точно установленные сроки.

Более 70% филиалов «Почты России» убыточны. В этой ситуации можно выбирать из двух вариантов: закрывать нерентабельные филиалы или пытаться сделать их прибыльными за счет дополнительных услуг. Мы выбрали второй путь.

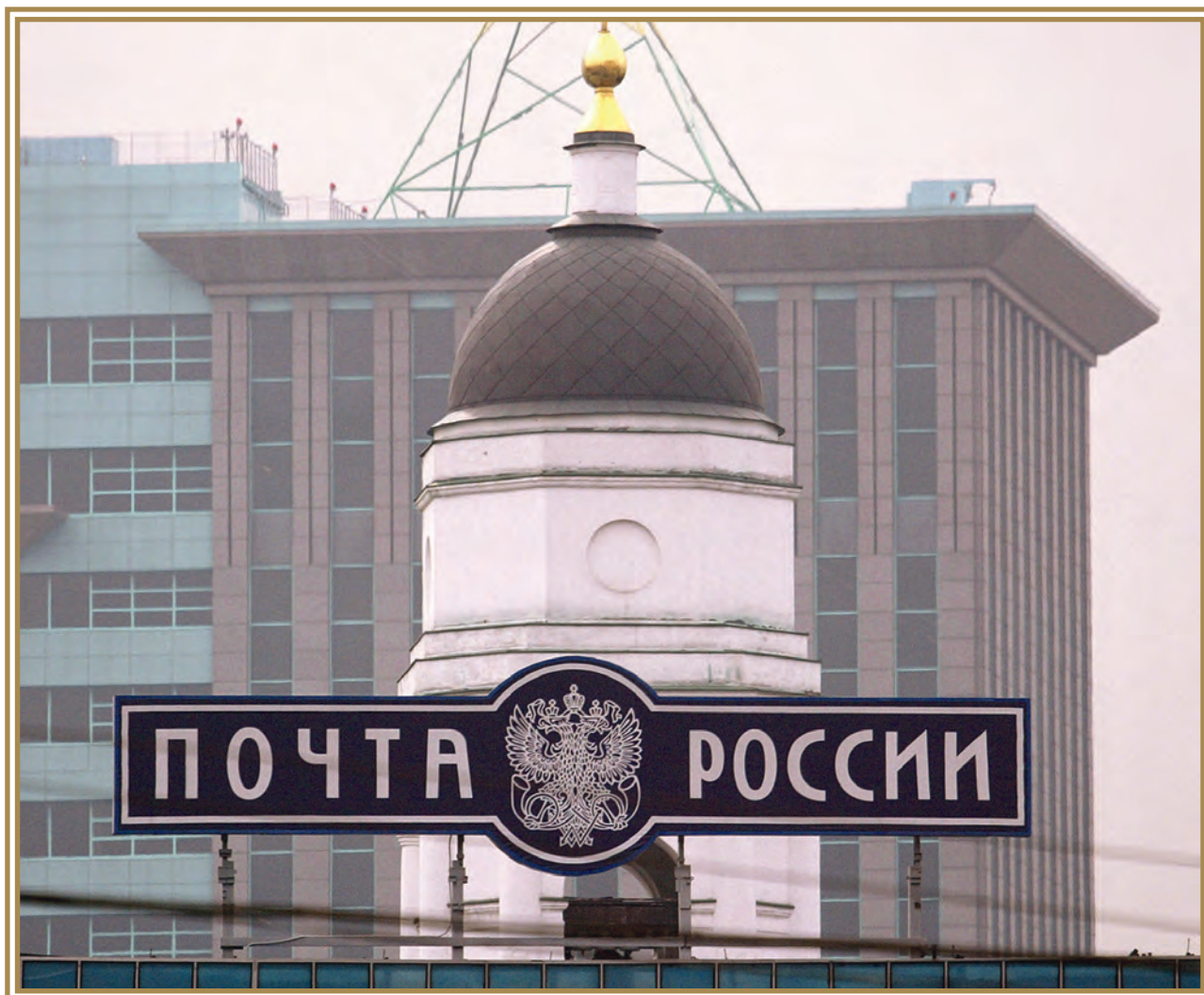
Это очень непростой и затратный проект, но мы считаем его перспективным. Банковского сервиса в сельской местности в России практически нет, а деньги на селе есть. Наверное, они не очень большие, но это деньги, которые находятся, что называется, «в чулке». Коммерческим банкам вряд ли удастся освоить эти средства: в нашей стране, особенно в сельской местности, велико недоверие к коммерческим учреждениям. А почте люди доверяют.

Мы активно занимаемся развитием системы электронных денежных переводов и возлагаем большие надежды на это направление. Доходы от проекта «КиберДеньги» растут уже не первый год.

«Почта России» продает через сеть почтовых отделений полисы по добровольным видам страхования, а также полисы ОСАГО, занимается директ-маркетингом, торговлей по каталогам, оказывает услуги экспресс-доставки.

Предприятие создает авиапарк. Собственные самолеты помогут экономить существенные средства: ежемесячно почта выплачивает различным авиакомпаниям около \$1 млн. за авиадоставку корреспонденции только из Москвы.

Другой проект, требующий серьезных инвестиций, – создание автоматизированных сортировочных цент-



**ДАЖЕ В СОВЕТСКИЕ ВРЕМЕНА НА ПОЧТУ ВОЗЛАГАЛИСЬ ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ФУНКЦИИ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ОБСЛУЖИВАНИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ, – ДОСТАВКА МЕЛКИХ ЗАПЧАСТЕЙ И ДЕТАЛЕЙ**

ров, которые позволят сократить сроки доставки корреспонденции.

Чтобы обеспечить обслуживание клиентов по европейским стандартам, «Почте России» необходимо построить 60 автоматизированных сортировочных центров по всей России. В рамках государственной программы реформирования почты на развитие национального почтового оператора планируется потратить \$350 млн.

«Почта России» ввела в строй 10 тысяч пунктов коллективного доступа (ПКД) в Интернет в отделениях почтовой связи. ФГПУ и ЗАО «Вагонмаш» подписали договор на поставку первых 10 опытных почтовых ва-

гонов нового поколения. К 2014 году поступит более 900 единиц такой техники.

Формально «Почта России» – прибыльное предприятие. Однако мы сдерживаем рост затрат за счет крайне низкого уровня заработной платы наших сотрудников. Поэтому фактически мы убыточны. Установленные тарифы на простые и заказные почтовые отправления покрывают себестоимость на 96,2%, а по отправлениям с объявленной ценностью – на 67,2%. Вот и приходится осваивать новые, более рентабельные услуги.

Руководство российской почты полно оптимизма, и у него для этого есть основания. Ведь сегодняшнее состояние почты – не результат неправильной политики, а последствия стремительного внедрения новых технологий. Ясно, что частнику подстроиться под них и выбрать свой путь развития, заняв свободную нишу на рынке, значительно легче, чем огромному государственному предприятию. На все, как говорится, нужны время и желание. Желание есть, а это уже полдела. При таком подходе намеченные перспективы внушают некоторый оптимизм.

---

Андрей БОЛЕСТА

---



# Куда труба зовет

**Президент России Владимир Путин неоднократно отмечал важность скорейшего начала строительства нефтепроводной системы «Восточная Сибирь – Тихий океан». При этом он указывал: в какой бухте будет располагаться терминал, принципиального значения не имеет. По его словам, этот вопрос должны решать специалисты. Но глобальный российский проект нефтепровода уже более года находится в подвешенном состоянии. Основным сдерживающим фактор: заинтересованные стороны никак не могут определить окончательное место выхода трубы на дальневосточное побережье.**

Одни предлагают Находку, где давно действует крупный нефтепорт, развита промышленная и транспортная инфраструктура. Другие – удобные места в районе приморского поселка Ольга. Третьи – хабаровские берега. А большинство – бухту Перевозную в Хасанском районе Приморского края. Споры идут, несмотря на то что решение о проектировании и строительстве нефтепровода по маршруту Тайшет (Иркутская область) – Сковородино (Амурская область) – бухта Перевозная (Приморский край) общей мощностью перекачки до 80 млн. тонн нефти в год подписано правительством РФ 31 декабря 2004 года. Казалось бы, что тут – бери и выполняй распоряжение. Но как раз уже утвержденный вариант вызвал наиболее острую полемику на стадии обсуждения. Получается как всегда – всем не угодить. Всегда есть противники и сторонники задуманного. Попробуем разобраться в их позициях.

## ЗАПЯТНАННАЯ ЗАТЕЯ

Нефтяные пятна плавают в Амурском заливе давно и с завидной периодичностью. Их тут мрачно называют «черными льдинами». С тех самых, между прочим, пор, как во Владивостоке около 70 лет назад была поставлена Первореченская нефтебаза, которая с годами оказалась в центре растущего города. Большие и малые танкеры даже при постоянно совершенствующейся системе предупреждения утечек нет-нет да и упустят десяток-другой галлонов за борт. Иногда грешат этим же военные моряки и пограничники с их боевыми кораблями. И торговый флот вперемежку с так называемым маломерным добавляет свою каплю в море.

За подобную экологическую шалость практически никого не наказывают, ибо виновных найти трудно. Волны в связи с ликвидацией специализированных судов для очистки акватории самостоятельно вылизывают берега с их птичьими базарами, лежбищами тюленей-ларг, многочисленными водными станциями с парусно-гребными клубами и купальнями.

Вот потому, когда был обнаружен многообещающий проект нефтегазопровода из сибирских месторождений до самого Тихого океана, общественность во главе с «зелеными» не на шутку взбунтовалась. Мол, теперь еще и такая напасть. Не будем удивляться, что тревогу они забили тогда, когда к бухте Перевозная залива Петра Великого под Владивостоком и входящему в его систему Амурскому заливу пришли первые строители и начались земляные работы. Оно и понятно. Именно здесь, на стыке трех границ – России, Китая, Кореи, – остались нетронутыми обширные участки реликтовой природы. Тут создан единственный в стране Государственный морской заповедник, где под охраной человека обитают исчезающие виды подводных животных и водорослей. К примеру, беспозвоночные трепанги, гребешки, мидии, осьминоги. А еще голубые королевские крабы, ценнейшие моллюски-кукумарии, трава агар-агар, используемая в кондитерских изысках, целебная капуста-ламинария. В соседней бухте на специальных морских огородах ведется искусственное разведение морепродуктов. Плантации «марикультуры» органично сочетаются с продукцией рыбозаводов, которые выпускают в чистейшие воды миллионы мальков красной рыбы лососевых пород. В местных речках, озерах, на болотах гнездятся перелетные птицы – аисты, японские журавли, лебеди, гуси, утки-мандаринки. В этом районе действуют биосферный заповедник «Кедровая падь» и федеральный заказник «Барсовый», на территории которых обитают исчезающий вид дальневосточного леопарда и занесенные в Красную книгу уссурийские тигры. Хасанские дебри – родина популярных пятнистых оленей. А еще здесь родовые места семьи Бриннеров, один из которых – знаменитый голливудский актер Юл Бриннер (фильм «Великолепная семерка») – родился во Владивостоке.

Наконец, на юге края расположены экспериментальные станции дальневосточных ученых. Летом в прекрасные лагуны с песчаными пляжами приезжают на отдых отпускники со всего региона. Потому озабоченность «зеленых» понятна.

– Любая авария на нефтяном терминале для всего этого замкнутого мирка на планете чревата серьезными экологическими бедами, – считает профессор из Тихоокеанского института географии Борис Преображенский.

По оценке специалистов, построенный комплекс негативно отразится на добыче рыбы. Это ограничит промысел для сейнеров и траулеров. В результате прекратят работу ловецкие предприятия Амурского залива. Специалисты Дальневосточного отделения Российской академии наук (ДВО РАН) подсчитали: потери товарной продукции могут составить до \$50 млн. в год.



По информации экологической организации фонда «Феникс», географическое положение бухты Перевозная не подтверждает оптимизма проектировщиков. Вынесенная на два километра в море точка для заправки громоздких танкеров перекроет всякое движение течений и пути миграции морских обитателей. Да и сам проход судов опасен, так как прилегающие воды изобилуют отмелями и многочисленными островами. В таких условиях посадка на мель и получение пробоя танкерами водоизмещением более ста тысяч тонн — реальная опасность. Тем более в сезон нередких здесь тропических тайфунов. В случае аварии не только залив, но и Владивосток окажутся в зоне экологической катастрофы, пятно дойдет до городских набережных за считанные часы.

— Затея уже изначально «запятнала себя», — скаламбурил известный дальневосточный эколог Анатолий Лебедев.

### **НЕФТЯНОЙ ЛУЖИ НЕ БУДЕТ**

И все же, на взгляд сторонников проекта, от сибирского нефтепровода можно многого ожидать. Прежде всего это новые рабочие места, налоговые поступления, возможность строительства в Приморье нефтеперерабатывающего завода, развитие социальной инфраструктуры вдоль всей трассы — более двух тысяч километров. Известно, что пока неофициально покупкой зе-

мельных участков в зоне действия нитки заинтересовались крупные частные компании и отдельные предприниматели.

Вице-губернатор Приморского края Александр Костенко прямо заявил, что перенесение строительства перевалочного нефтекомплекса будет большой потерей для экономики Приморья.

В соседнем Хабаровске, к примеру, готовы немедленно начать строительство терминала на своей территории. Губернатор Виктор Ишаев неоднократно высказывался за такой поворот трубы в пользу своего края. Даже несмотря на то, что с точки зрения мореплавания Приморье находится в более выгодном положении.

Не дремлют и в амурском городе Сковородино. Рядом Китай, который мечтает завернуть нефтетрассу из России к себе. Судя по его спринтерскому рывку в сравнительных цифрах мировой экономики, деньги у него имеются и за ценой он не постоит. Там умеют смотреть в будущее. Ведь все сторицей окупится.

Ревниво следят за борьбой российских экологов с производственниками и японские потребители. Ведь ради их интересов затеяна эта нефтяная магистраль. Кто победит? Время покажет.

Между тем взбудораженные общественностью и авторитетными заявлениями ученых депутаты Законодательного собрания Приморского края, которые провели во Владивостоке с участием заинтересованных сторон





несколько депутатских слушаний, решили, что называется, лично попробовать на зубок, что же такое этот самый нефтекомплекс, и отправились на смотрины уже действующего в город Приморск Ленинградской области. Вместе с ними отправились в командировку на другой конец Евро-Азиатского материка ученые ДВО РАН, специалисты отрасли, представители Хасанского района, экологических организаций региона.

Вернувшись домой, члены делегации заявили, что впечатления от увиденного самые благоприятные.

— С тем, что может быть сооружено в Приморье, мы ознакомились детально, — отметил председатель комитета по экономической политике и природопользованию Законодательного собрания Приморского края Анатолий Чистяков. — Выполненный на Балтике проект аналогичен тихоокеанскому, только меньше по мощности, рассчитан на перекачку 30 миллионов тонн нефти в год. Судя по данным, предоставленным компанией «Транснефть», он построен рядом с большим водохранилищем, которое снабжает питьевой водой почти весь Санкт-Петербург. Никаких замечаний нет. Нормативная утечка здесь всего четыре килограмма нефтепродуктов в год. За три с лишним года работы тут не было ни одного экстремального случая. Мы увидели пред-

приятие мирового экстра-класса. Мое мнение, — подчеркнул депутат, — в Приморском крае нужен подобный. Но «Транснефть» обещает гораздо лучше.

Значит, вывод — бухта Перевозная. Только для взаимовыгодной реализации проекта требуется всяческая поддержка. Прежде всего на законодательном уровне. А это нормативные документы о защите морской акватории и побережья от загрязнений нефтью и мерах ответственности за это от перевозчиков — наших и зарубежных.

Одновременно требуется разработать целевую программу по использованию, восстановлению, охране водных объектов от возможных аварийных ситуаций.

Депутаты от Приморья выдвинули «Транснефти» еще одно предложение: чтобы залив не превратился в нефтяную лужу, нужно создать специализированный флот для ликвидации аварийных разливов. В спокойное время он сможет очищать акваторию от бытовых загрязнений и брать за это деньги с нарушителей.

Кроме того, необходимо выделить средства на усиление службы охраны природных территорий, регулярно обмениваться информацией о состоянии дел на терминале, представлять точные данные о том, что получает край от эксплуатации нефтепровода из Сибири.

«Все должно быть прозрачным, — еще раз подчеркнул Анатолий Чистяков, — и партнерские отношения, и финансовые потоки, и, конечно, вода в Амурском заливе».

Нужно отметить, что, прежде чем сделать свое заключение о строительстве терминала в бухте Перевозной, приморские депутаты пригласили во Владивосток для отчета президента компании «Транснефть» Семена Вайнштока. Из-за занятости он приехать не смог. Вместо себя прислал своего заместителя по строительству Марата Сайфутдинова.

В большой степени именно он смог повернуть исполнение затеи в пользу компании. Он заявил, что место расположения нефтеперевалочного комплекса однозначно — это бухта Перевозная. По всем параметрам она, по оценке экспертов, наиболее удобна для размещения конечной точки проекта. Здесь партнеров устраивают и погодные условия, и глубины, и ледовая обстановка, и обширная акватория для маневрирования крупнотоннажных танкеров. Материалы проработаны на всех уровнях, положительное заключение дала Федеральная служба по экологическому и атомному надзору.

Да и многие «зеленые» все-таки видят здравый смысл в этом проекте, пусть даже по-своему парадоксальный.

— У нас уже есть одна труба — канализационная, из которой ежедневно тонны отходов впадают в Амурский залив, — говорит директор Дальневосточного филиала Всемирного фонда дикой природы (WWF) Юрий Дарман. — Другое дело, что Приморье не может оставаться медвежьим углом. А нефтепровод — хорошая возможность экономического развития края.

### ГДЕ ПОСТАВИТЬ ТОЧКУ

Между тем «Транснефть» в своей правоте не сомневается. В ожидании официального признания технико-экономического обоснования проекта, который прорабатывается в правительстве РФ, компания для строительства образвала «Центр управления проектом «Восточная Сибирь — Тихий океан» (ЦУП ВСТО). Это дочернее предприятие, которое расположено в городе Ангарске и нынешним летом намерено приступить к реализации задуманного.

Как удалось узнать в самой компании, «Транснефть» будет строить трассу в два этапа. Первый пройдет от Тайшета до Сковородино. И пока будет возводиться терминал у моря, нефть на побережье будет доставляться по железной дороге. А уже после полной готовности конечной точки трассу начнут прокладывать по линии второго этапа — от Сковородино к морю. Стоимость проекта оценивается в \$11,5 млрд. В настоящее время «Транснефть» ведет переговоры о кредитах с международными финансовыми институтами и частными банками. Выделяются и собственные средства. Завершение срока строительства намечено на 2008 год. Длина трассы — 4130 километров. Через полстраны.

Правда, на вопрос, куда все-таки выйдет труба окончательно — к морю, где нефть будут забирать на свои супертанкеры японцы, или в Китай, — в компании осторожно ответили: как решит правительство. Наше дело построить.

А в правительстве, как ни странно, пока единодушия нет. Во время недавней рабочей поездки на Дальний Восток министр природных ресурсов РФ Юрий Трутнев, министр экономического развития и торговли РФ Герман Греф и министр транспорта РФ Игорь Левитин сделали совместное заявление о необходимости перемещения конечной точки нефтепровода на 50 километров в сторону Находки. Упрекает проект в несоответствии экологическому законодательству России и заместитель министра природных ресурсов Валентин Степанков. Здесь специалисты, правда, собираются все же отстаивать бухту Перевозную, а также озеро Байкал. С их точки зрения, нефтепровод нужно отодвинуть от озера на максимальное расстояние (сейчас от воды всего 800 метров), чтобы в случае землетрясения, каковые случаются здесь часто, из разрушенного сооружения нефть не попала в Байкал.

При всей разности мнений премьер-министр Михаил Фрадков принял свое решение: взял под личный контроль подготовку и реализацию проекта нефтепровода. На заседании кабинета министров он заявил, что будет проводить регулярные совещания по данному вопросу. Глава правительства призвал заинтересованные министерства согласовывать вопросы деятельности Российских железных дорог (РЖД) с планами по строительству

**КОГДА БЫЛ ОБНАРОДОВАН МНОГО-ОБЕЩАЮЩИЙ ПРОЕКТ НЕФТЕТРАССЫ ИЗ СИБИРСКИХ МЕСТОРОЖДЕНИЙ ДО САМОГО ТИХОГО ОКЕАНА, ОБЩЕСТВЕННОСТЬ ВО ГЛАВЕ С «ЗЕЛЕНЬМИ» НЕ НА ШУТКУ ВЗБУНТОВАЛАСЬ**

нефтепровода, в том числе в аспекте сотрудничества с КНР. И напомнил, что в 2006 году Россия намерена поставить в Китай 15 млн. тонн нефти — на пять млн. тонн больше, чем в предыдущем году.

Специалисты, судя по всему, решили, что терминал будет располагаться в бухте Перевозной. Большинство именно за ее вариант. Во время своего первого визита в Приморье это мнение поддержал полномочный представитель президента в Дальневосточном федеральном округе Камиль Исхаков.

Как бы там ни было, сказать следует главное: куда бы ни позвала труба, в какую сторону ни повернула, претворение в жизнь этого крупномасштабного плана на востоке страны будет достойным дополнением социальных проектов России, поддержанных президентом.

Это даст толчок к развитию окраинных территорий за Байкалом, укреплению наших международных связей, улучшению жизни сибиряков и дальневосточников. Значит, люди получают веру в достойное будущее, не станут покидать места, давно освоенные предками и ставшие их малой родиной. А это и есть надежная поддержка всеобщей программы России — увеличение ВВП.

Олег ПАДЕНКО



# Магистралли для Урала

**На Полярном Урале приступила к работе экспедиция Российской академии наук, которая уточняет запасы природных ресурсов региона и исследует перспективы их освоения. Все это – во имя проекта «Урал промышленный – Урал полярный», над технико-экономическим обоснованием которого трудятся коллективы ученых и специалистов из Екатеринбурга, Тюмени, Москвы и Санкт-Петербурга.**

## ИЗДЕРЖКИ БЕЗДОРОЖЬЯ

Основа проекта – строительство транспортных коридоров. Одного меридионального – по восточному склону Урала из Свердловской области на полуостров Ямал и нескольких широтных – из Западно-Сибирской низменности к Уралу. Всего предполагается построить четыре железнодорожных магистралей общей длиной 2,4 тысячи километров. Кроме этого – несколько автомагистралей: Салехард–Урай–Тюмень и дорогу, параллельную меридиональной железнодорожной линии. Транспортная схема проекта раскрывает его идею: связать промышленные районы, прежде всего Свердловскую, Челябинскую и Пермскую области, с нефтегазовыми и горно-рудными районами.

Необходимость такой связи стала очевидной для руководителей и специалистов Уральского федерального округа (УрФО) несколько лет назад. Судите сами. Только 35% железной руды для черной металлургии Урала добывается на месте, а остальную руду (это более 20 млн. тонн ежегодно) приходится везти за две с половиной тысячи километров.

Марганцевый концентрат в количестве 630 тысяч тонн доставляют на Урал из Грузии, Украины и Казахстана. Хромитовые руды – из Турции, Казахстана и других стран. Трудно становится обеспечивать уральские предприятия энергетическим и коксующимся углем. Заметно не хватает своего сырья металлургическим заводам. Кроме того, в местных залежах остается все более бедная и все глубже залегающая руда.

Проблемы с сырьем, зависимость от мировых рынков и многочисленных посредников отрицательно сказываются на экономических показателях уральских предприятий. Как отмечал Владимир Путин, около 40% машиностроительных предприятий округа работают с убытком, а бюджетные доходы на душу населения различаются по регионам более чем в 10 раз. Между тем их доля в общероссийском производ-

стве велика. Они дают 40% российской стали, обогащают и переплавляют 40% разных руд, прокатывают 42% труб и производят более 40% алюминия. Президент указал также на то обстоятельство, что объем прямых иностранных инвестиций в округ по-прежнему незначительный, а по некоторым областям уже зафиксированы серьезные сокращения.

## БОГАТСТВА УРАЛЬСКИХ ГОР

Но сырьевые проблемы можно решить в пределах самого Уральского федерального округа. Его земля хранит 38% всех разведанных в России полезных ископаемых. Этих запасов, как считают специалисты, хватит не на одну сотню лет. Однако они используются лишь в малом объеме, потому что большая их часть залегает в труднодоступных местах, к северу от Свердловской области. И вывозить их пока что не на чем.

Железная дорога, проведенная во время войны к Полярному Уралу, уходит от Воркуты на юго-запад. Кроме того, построенная заключенными в ураганном темпе, она не способна вынести дополнительный груз, тем более такой, какого ожидают авторы проекта, – 15 миллионов тонн ежегодно. А новый транспортный коридор по восточному склону, помимо прочего, установит еще и надежную связь Урала с богатыми северными районами Западной, а затем и Восточной Сибири.

Сейчас УрФО формирует около половины бюджета России. Осуществление проекта «Урал промышленный – Урал полярный» к 2010 году внесет в валовой продукт округа прибавку в размере 38%, согласно нынешним расчетам. Резко, в несколько раз увеличится объем предполагаемых инвестиций в освоение ресурсов Урала может превысить в перспективе \$600 млрд., и преимущественно – от частных лиц. Логика понятна: как говорил великий реформатор Столыпин, «сначала идет дорога, за ней – частный капитал».

Частные капиталовложения планируются и на первоначальном этапе проекта. Для финансирования геологоразведки и уточнения объемов твердых полезных ископаемых в нынешнем году предполагается дополнительно освоить 1,3 млрд. рублей. Из них половину должны составить средства частных инвесторов, заинтересованных в использовании уральских недр.

Вторая половина будет выделена из федерального (500 млн. рублей) и региональных (367 млн.) бюджетов. А на реконструкцию и строительство автодорог в УрФО Минтранс России уже запланированы субсидии в размере 590 млн. рублей.



**СЛОЖИВШИЙСЯ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ УРАЛЬСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА НАСТОЛЬКО БОГАТ, ЧТО ОН ОБЯЗАН БЫТЬ ОДНИМ ИЗ САМЫХ БУРНО РАЗВИВАЮЩИХСЯ РЕГИОНОВ РОССИИ**

#### **РЕГИОНАЛЬНЫЙ ВЗЛЕТ**

Субъекты Федерации, которые участвуют в проекте, – Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа, Свердловская, Челябинская, Пермская области и Республика Коми – подписали соглашение «О сотрудничестве в комплексном промышленном освоении Приполярного и Полярного Урала на основе опережающего развития транспортной и энергетической инфраструктуры». Интерес к такому сотрудничеству проявляет и Тюменская область. Она, в частности, вносит средства в работы по оценке ресурсного потенциала Полярного и Приполярного Урала.

Эти работы предполагается завершить к апрелю. А технико-экономическое обоснование строительства транспортных коридоров будет готово к середине 2006 года. К концу года, получив достаточно полные данные о содержании недр Урала, можно будет при-

ступить к переговорам с инвесторами. В их числе инициаторы проекта надеются увидеть крупнейшие российские банки, государственные и частные компании. Из потенциальных иностранных инвесторов свою заинтересованность проявили японцы, англичане, американцы и чехи.

Сложившийся производственный потенциал Уральского федерального округа настолько богат, что он обязан быть одним из самых бурно развивающихся регионов России. Его преимуществом является то, что продукция Урала востребована как на внутреннем российском, так и на мировых рынках. Но источники роста самой региональной экономики использованы далеко не все.

Проект «Урал промышленный – Урал полярный» рассчитан на выполнение именно этой задачи. По задумке авторов проекта, он приведет к ускорению экономического развития регионов. Так, к 2010 году валовой региональный продукт (ВРП) Ямало-Ненецкого национального округа увеличится в 2,7 раза, Ханты-Мансийского – в 2,5 раза. А к 2015 году валовой региональный продукт Свердловской и Челябинской областей должен вырасти более чем в 3 раза. А начинается все с дороги.

---

Виталий СОБОЛЕВ

---



# Синдром национальной катастрофы

**Сегодня решением проблемы гибели и травматизма россиян на дорогах страны стали заниматься на самом высоком уровне государственной власти. Пятнадцатого ноября прошлого года этой теме было посвящено заседание президиума Госсовета России. К чему удалось прийти участникам этого форума и какие наиболее важные вопросы вышли на повестку дня – подробнее об этом в интервью с главным государственным инспектором безопасности дорожного движения РФ генерал-лейтенантом милиции Виктором КИРЬЯНОВЫМ.**

– Виктор Николаевич, неужели ситуация на дорогах столь катастрофична и выросла до острой социально-экономической проблемы страны?

– Должен сказать, что эта проблема характерна не только для России, она вполне реально коснулась практически всего мирового сообщества. Недаром на Ассамблее ООН эта проблема была названа «глобальным кризисом». И Россия, к сожалению, не исключение.

Гибель людей на дорогах страны выросла до уровня национальной катастрофы. За прошлый год в России зарегистрировано свыше 200 тысяч дорожно-транспортных происшествий. В них погибли почти 35 тысяч человек, ранены 250 тысяч. Значительное число пострадавших – дети и молодые люди до 40 лет. По словам президента России, «на протяжении последних четырех лет материальный ущерб от аварий составляет более 2% ВВП. Колоссальная цифра! В абсолютном выражении это сотни миллиардов рублей, которых лишаются страна, экономика и российские семьи».

– Из-за чего происходят ДТП?

Подавляющая часть дорожных происшествий происходит из-за нарушения Правил дорожного движения. Ежегодно Госавтоинспекция фиксирует более 40 миллионов правонарушений, а к административной ответственности привлекается фактически треть населения страны. Особую тревогу вызывает поведение водителей, по вине которых происходит 80% всех дорожных происшествий. В каждом восьмом ДТП водитель находился в состоянии опьянения, около трети связаны с неправильным выбором скоростного режима. Значительное влияние на безопас-

ность дорожного движения оказывает все увеличивающаяся диспропорция между темпами прироста автопарка и протяженностью улично-дорожной сети. Рост интенсивности движения ежегодно составляет 10–15%, а пропускная способность улично-дорожной сети увеличивается не более чем на 5%.

На низком уровне находится оснащенность техническими средствами регулирования улично-дорожной сети. Сегодня в эксплуатации находятся лишь 30% светофоров и 20% дорожных знаков от их необходимого количества. Масса нерешенных проблем по целому ряду и других аспектов сферы безопасности дорожного движения.

– То есть вы хотите сказать, что сложившаяся обстановка требует вмешательства государства?

– Совершенно справедливо. И здесь была проведена большая подготовительная работа.

За прошедшее время вопросы безопасности дорожного движения по инициативе ГИБДД трижды рассматривались на парламентских слушаниях в Феде-

**ЕЖЕГОДНО ГОСАВТОИНСПЕКЦИЯ  
ФИКСИРУЕТ БОЛЕЕ 40 МЛН.  
ПРАВОНАРУШЕНИЙ, А К АДМИНИСТРАТИВНОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРИВЛЕКАЕТСЯ ФАКТИЧЕСКИ ТРЕТЬ  
НАСЕЛЕНИЯ СТРАНЫ**

ральном Собрании Российской Федерации, на координационных совещаниях при полномочных представителях президента Российской Федерации в федеральных округах, Международном транспортном форуме в Кремле, Международной конференции по организации и безопасности дорожного движения в крупных городах, проведенной в Санкт-Петербурге, на Общероссийской общественной конференции «Обеспечение безопасности дорожного движения – единая задача государства и общества, важное условие укрепления национальной безопасности страны» в Москве.

Впервые президент России Владимир Путин в Послании Федеральному Собранию высказал обеспокоенность по поводу гибели людей в результате дорожно-транспортных происшествий: «В России







**ПО СЛОВАМ ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ, «НА ПРОТЯЖЕНИИ ПОСЛЕДНИХ ЧЕТЫРЕХ ЛЕТ МАТЕРИАЛЬНЫЙ УЩЕРБ ОТ АВАРИЙ СОСТАВЛЯЕТ БОЛЕЕ 2% ВВП. В АБСОЛЮТНОМ ВЫРАЖЕНИИ ЭТО СОТНИ МИЛЛИАРДОВ РУБЛЕЙ»**

почти 100 человек в день погибают в дорожно-транспортных происшествиях. Причины этого хорошо известны, и нам следует реализовать целый комплекс мер, позволяющих преодолеть эту ужасную ситуацию».

3 мая был подписан Указ президента России № 497 об изменениях в Положении о Госавтоинспекции. В соответствии с ним главный государственный инспектор безопасности дорожного движения Российской Федерации получил право по вопросам, относящимся к его компетенции, представлять МВД России во взаимоотношениях с правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, законодательными (представитель-

ными), исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации.

Решением президиума Государственного совета Российской Федерации от 23 июля 2004 года № 38 была создана рабочая группа для подготовки материалов по вопросам безопасности дорожного движения к заседанию президиума Госсовета, который прошел 15 ноября прошлого года. Вот ряд критических выводов, к которым пришла рабочая группа.

Прежде всего система государственного управления в области обеспечения безопасности дорожного движения работает крайне неэффективно, ее деятельность не нацелена на конечный результат. В решении задач по предупреждению аварийности заметно выражены местечковый подход. Причем безопасность дорожного движения рассматривается как одна из сопутствующих, далеко не первостепенных задач в деятельности тех или иных органов исполнительной власти.

Планирование, учет, анализ, контрольно-надзорная деятельность и ряд других функций осуществляются органами исполнительной власти разной ведомственной принадлежности, узкая специализация которых порождает противоречия и несогласован-

ность, что в конечном итоге снижает эффективность их действий.

К тому же нет достаточно четких критериев оценки эффективности деятельности органов государственного управления по обеспечению безопасности дорожного движения. Это не дает возможности установить основания и меру ответственности в работе по данному направлению.

– **Все чаще высказывается мнение, что дорожные происшествия – это неизбежные издержки цивилизации. Мол, по-другому в век скоростей быть и не может.**

– Мы провели сравнительный анализ ситуации в России с другими странами и убедились в том, что этот тезис оправдан лишь отчасти. Статистика свидетельствует, что у нас в стране темпы роста пострадавших в ДТП опережают темпы роста транспортных средств. Показатели аварийности стран с высоким и средним уровнем автомобилизации в несколько раз меньше, нежели в России. Число пострадавших на 10 тысяч транспортных средств за рубежом в 4–8 раз меньше, чем у нас. А число погибших на 100 тысяч населения там меньше в 1,5–3 раза. Возможно, такая более благоприятная статистика, чем в России, складывается благодаря иной системе управления дорожным движением. Там ведущая роль в области обеспечения безопасности дорожного движения остается за высшими органами государственной власти. У нас даже не сформирована система финансирования мероприятий по безопасности дорожного движения.

– **Правительство поддерживает ваши инициативы, уже утверждена Концепция Федеральной целевой программы. Остановимся на ней кратко.**

– В ФЦП – большой комплекс мер, после принятия которых дорожное движение должно стать более безопасным. Прежде всего необходимо преодолеть недостатки в организации государственного управления. До настоящего времени органы исполнительной власти и местного самоуправления не наделены соответствующими полномочиями и не несут ответственности за состояние безопасности дорожного движения. Мероприятия, реализуемые в субъектах Российской Федерации, носят разрозненный характер и направлены преимущественно на решение локальных, сиюминутных задач. Необходимы соответствующие изменения в действующее законодательство, позволяющие выстроить единую, целостную систему управления в данной сфере.

Способствовать повышению безопасности дорожного движения, искоренению вседозволенности на автомагистралях страны должно введение на законодательном уровне института ответственности за систематические нарушения, совершенствование механизма контроля за исполнением наложенных штрафов, широкого внедрения средств автоматической фиксации правонарушений. Это особенно важно, поскольку тогда наложение наказания будет носить абсолютно объективный характер, будет исключена возможность возникновения конфликтных ситуаций между сотрудниками Госавтоинспекции и водителями, устранена почва для злоупотреблений.



**Рустам Нургалиев, министр внутренних дел РФ:**

– Впервые на самом высоком государственном уровне рассматривался вопрос обеспечения безопасности дорожного движения. Этот факт свидетельствует об исключительной актуальности этой проблемы.



**Алексий, Патриарх Московский и Всея Руси:**

– Русская православная церковь готова в дальнейшем уделять особое внимание этой насущной проблеме, призывать паству к соблюдению Правил дорожного движения и культуре вождения,

воспитывать чувство ответственности за жизнь и здоровье ближних, дабы дорога к жизни не становилась долиной смерти.



**Александр Чекалин, первый заместитель министра внутренних дел РФ:**

– Проблема безопасности дорожного движения прочно заняла место в ряду важнейших социально-экономических и правовых задач нашей страны. Масштабы дорожно-транспортного травматизма напрямую

угрожают национальной безопасности. Необходимы серьезные государственные решения в области дорожного хозяйства, градостроения, систем электронного управления дорожным движением.



**Владимир Васильев, председатель Комитета по безопасности Государственной Думы:**

– Сегодня для решения вопросов безопасности движения мы имеем огромный ресурс в широком диапазоне: власть, исполнитель, законодатель, правоохранитель и т.д. Надо понять, что необходимо сделать

в первую очередь из самого важного каждому на своем участке.





Разрабатывая изменения и дополнения в Административный кодекс, важно не ограничиваться только ужесточением наказаний. Представляется, что законодательство об административной ответственности в области дорожного движения должно адекватно реагировать на степень общественной опасности того или иного нарушения, обеспечивать реализацию принципа неотвратимости наказания. Требуется совершенствование и правоприменительная практика, которая должна быть одинаково справедлива и понятна всем участникам движения. Примечательно, что многие законодательные инициативы исходят именно от субъектов Российской Федерации.

Хотел бы напомнить о такой проблеме, как формирование законопослушного поведения участников движения, негативного отношения к правонарушителям. В этих целях в проекте программы предусмотрен комплекс мер по развертыванию серьезной пропагандистской, информационной работы с населением, средствами массовой информации, социальной рекламы по организации профилактических мероприятий, по вовлечению в эту работу общественных институтов.

Федеральной программой предусмотрены меры по совершенствованию системы обучения водителей и их допуска к участию в дорожном движении. Нуждается в кардинальных изменениях система оказания медицинской помощи пострадавшим в дорожных

происшествиях. Специалисты утверждают, что из-за отсутствия помощи в течение первого часа после получения травм количество летальных исходов увеличивается на треть, а по истечении трех часов — уже на 60%. В этой связи планируется установка на федеральной дорожной сети информационных табло с указанием места нахождения и способа связи со службами спасения и лечебными учреждениями. Для своевременного прибытия на места происшествий настало время использовать легкие вертолеты.

Многое будет зависеть от того, как местные органы власти будут решать эти вопросы. В этой связи не могу не сказать об одном, на мой взгляд, очень значимом событии. Впервые в России в конце прошлого года было проведено совещание руководителей региональных подразделений ГИБДД совместно с заместителями глав администраций, которые являются председателями комиссий по безопасности движения. Хочу отметить, что достигнуто полное понимание того, что вопросы безопасности движения можно будет решать только комплексно и сообща. Таким образом, в стране, пожалуй, впервые на различных уровнях государственного управления удалось прийти к единому мнению о необходимости безотлагательного решения проблемы безопасности дорожного движения.

Беседовала Елена ПЕРМИНОВА

# Российский бизнес становится более прозрачным

**В России впервые анонсированы результаты масштабного исследования, посвященного роли информационных технологий в развитии отечественных компаний. Проводили его компания SAP и аналитическое агентство Market-Visio Consulting/Gartner.**

**К**аково место информационных технологий в формировании и реализации стратегии роста бизнеса? Какие риски и внутренние препятствия в реализации проектов по внедрению информационных технологий видят лидеры российского бизнеса?

На эти и другие вопросы ответили представители 115 ведущих российских компаний крупного и среднего бизнеса. Исследование проводилось методом интервью с первыми лицами компаний (CEO, CFO, CIO) и охватило более 250 человек. Респонденты были разбиты на две группы: средние предприятия – с оборотом от 100 до 500 миллионов евро (85 компаний) и крупные предприятия – с оборотом свыше 500 миллионов евро (35 компаний). Выборка включила в себя компании из 22 отраслей экономики.

Результаты исследования продемонстрировали, что средние предприятия помимо традиционных стратегических приоритетов – роста рентабельности, контроля над затратами и увеличения доли рынка – осознают важность адекватного построения бизнес-процессов, достижения их прозрачности и стабильности. Наиболее значимые процессы в этом сегменте – планирование и бюджетирование, управление производством и сбытом, в том числе взаимодействием с клиентами. С этим переключается список бизнес-процессов, которые, по мнению респондентов, в наибольшей степени выигрывают от автоматизации.

Для крупных предприятий в качестве приоритетов были указаны не только рост доли рынка, рост рентабельности за счет управления затратами, но также и формирование прозрачности и управляемости бизнес-процессами. При этом ключевыми бизнес-процессами были названы внутренняя кооперация, в том числе между географически распределенными подразделениями, планирование и бюджетирование, управление производственными процессами, а также управленческая отчетность. С точки зрения отдачи от автоматизации изменился лишь порядок приоритетов: управление производством вышло на первое место, остальные поделили второе.

Из десяти факторов, формирующих конкурентное преимущество компании, пять оказались наиболее важными для обоих сегментов, но получили разные оценки.

Среди представителей крупного бизнеса основными источниками конкурентного преимущества были названы: бренд, человеческие ресурсы, инновации, специализация, уникальное предложение продуктов.

Для предприятий среднего размера пятерка источников конкурентного преимущества выглядит следующим образом: человеческие ресурсы, бренд, уникальное предложение продуктов, специализация, инновации.

Представители как крупных, так и средних предприятий видят развитие ИТ в будущем как один из приоритетных путей решения ключевых задач бизнеса. Этот ответ был наиболее распространен среди респондентов и занял первое место, далее в качестве решающих факторов были обозначены организационно-административные меры и налаживание работы с партнерами.

При упоминании рисков при внедрении информационно-управленческой системы представителями обеих групп были обозначены пять основных. Это: неприятие со стороны сотрудников (конечных пользователей), необходимость изменения существующих приложений под новое ПО, зависимость бизнеса от ИТ, повышение издержек компании, несоответствие системы ожиданиям.

«Для того чтобы оставаться лидером, любой компании необходимо прежде всего обладать объективной информацией о состоянии рынка, именно поэтому компания SAP совместно с Market-Visio Consulting/Gartner провела столь масштабное исследование, в результате которого была собрана структурированная информация о тенденциях развития отечественных отраслей промышленности, о роли ИТ-технологий и практики применения бизнес-приложений, – отметил управляющий директор компании SAP в странах СНГ Алексей Шлыков. – Исследование показало, что у большинства как крупных, так и средних компаний автоматизация бизнес-процессов призвана обеспечить реализацию стратегических целей. Причем более трети респондентов ответили, что комплексная автоматизация ключевых бизнес-процессов еще не проводилась, и это представляет им одним из наиболее крупных пробелов в организации бизнеса».

---

Елена ПЕРМИНОВА

---



# Вирус роста на рынке ценных бумаг

**В конце прошлого года на российском долговом рынке произошло важное событие – международное рейтинговое агентство Standard & Poor's, известное своей осторожностью, повысило суверенный рейтинг России до отметки BVB, «убрав» от этой градации знак «минус». Теперь по шкале всех трех признанных мировых экспертных групп – Fitch, Moody's и Standard & Poor's – наша страна находится в категории заемщиков второй степени инвестиционного качества.**

## ГОСДОЛГ КАК ОРИЕНТИР

От класса заемщиков категории «А», к которым, в частности, относится Китай, нас отделяет всего два шага. Государственные валютные облигации уже давно учли в ценах это обстоятельство, но в начале 2006 года на рынке возникла мощная тенденция к повышению в котировках корпоративных долларовых обязательств, и, что самое удивительное, – в рублевых бумагах. Разница в ставках по ним с валютными начала стремительно сокращаться. Аналитики полагают, что начался процесс перехода количественных изменений в качественные – вслед за суверенными еврооблигациями из категории «спекулятивных» начинают выходить все остальные российские долговые обязательства.

Суверенные еврооблигации традиционно первыми отражают позитивные сдвиги в отношении инвесторов. В настоящее время индикатор этого сегмента рынка – еврооблигация с погашением в 2030 году, так называемая «Россия-30», – предлагает доходность к погашению на уровне 5,5% годовых, то есть всего лишь на 1,15% (или 115 базисных пунктов) выше, чем долгосрочные облигации Казначейства США, US Treasuries. Аналитик инвестиционной группы АТОН Алексей Булгаков полагает, что в перспективе разрыв может сократиться еще на 40–50 пунктов. В целом облигации стран группы emerging markets («развивающиеся рынки») в настоящий момент рассматриваются как дорогие относительно американских. Однако российские суверенные еврооблигации в этом классе сохраняют позицию «лучше рынка», поскольку участники рассчитывают на дальнейшее сокращение странового показателя долг/ВВП (ожидается, что в этом году он снизится до 10% – с 15% в 2005-м). Много надежд возлагается на второй раунд переговоров с Парижским клубом о досрочном погашении еще \$10 млрд. долга,

но в связи с переменной властью в Германии, стране, которая является нашим крупнейшим кредитором в рамках клуба, процесс переговоров в этом году может быть гораздо сложнее, чем в прошлом. Если же сделка по досрочному погашению части долга не состоится, дополнительные доходы бюджета могут быть направлены на выкуп рыночных обязательств. Этот подход наиболее оправдан для «России-30». С 2007 года купон по этой бумаге возрастает с 5 до 7,5%, одновременно начинаются амортизационные выплаты основной суммы долга. Следовательно, логично предположить, что правительство будет понемногу сокращать объем этих бумаг в свободном обращении.

Этот путь вряд ли можно считать худшей альтернативой погашению долга Парижскому клубу. Планово выкупая рыночные обязательства, государство будет поднимать их цену, следовательно – снижать рыночные ставки. Тем самым будет опускаться ориентир для ставок корпоративных внешних заимствований. В последние годы Россия как государство уже не выступает в качестве заемщика на мировом рынке, суверенные бумаги становятся раритетом, а интерес большой группы инвесторов обращается на займы, которые можно считать «квазисуверенными». Это еврооблигации компаний с преобладающим государственным участием, займы Газпрома, Роснефти, Внешторгбанка, которые привлекаются на стратегические цели, но имеют совсем другой статус. Объем новых выпусков корпоративных еврооблигаций в 2005 году составил около \$15,5 млрд., из них более 9 млрд. составили обязательства компаний, находящихся под акционерным контролем государства. Для сравнения: данные за 2004 год – соответственно \$9,7 и \$4,9 млрд. Логично предположить, что в этом году, когда реформы в электроэнергетическом секторе войдут в финальную стадию, а в нефтегазовом дополнительные финансовые резервы потребуются по крайней мере Газпрому и Роснефти, тенденция роста объема «квазисуверенных» займов продолжится. В интересах государства – обеспечить для них максимально выгодные условия.

## РАВНЕНИЕ НА РУБЛЬ

Рынок ценных бумаг нелогичен по своей природе. Вернее, его логика в отличие от логики экспертов почти никогда не бывает инерционной. В начале прошлого года был объявлен курс на укрепление рубля, и ана-

## РОССИЙСКИЕ ЕВРООБЛИГАЦИИ – ПАРАМЕТРЫ РЫНКА

Сегмент рынка	Объемы обращения по номиналу, \$ млрд.				
	Декабрь 2002	Декабрь 2003	Декабрь 2004	Декабрь 2005	Рост объема за год, %
Суверенные	39,2	34,5	34,5	30,6	-11,3
Корпоративные	3,9	12,8	21,5	37,4	+74
Субъектов РФ	0,78	0,88	1,1	1,2	+10,9

## ОБЪЕМ ВНУТРЕННЕГО ДОЛГОВОГО РЫНКА, МЛРД. РУБ

Сегмент рынка	Объемы обращения по номиналу, \$ млрд.				
	Декабрь 2002	Декабрь 2003	Декабрь 2004	Декабрь 2005	2006, оценка
Государственные	217	315	565	714	870
Корпоративные	108,6	159,8	250,8	474	604
Субъектов РФ и муниципальные	35	85	142,1	160	192

(Источник – Банк Москвы)

литики, доверяя установкам финансовых властей, прогнозировали, что к концу года курс доллара к рублю достигнет отметки 26 – 26,5. Как известно, этого не случилось, Центробанк был вынужден проводить рублевые интервенции и стерилизовать долларские потоки экспортеров. В этом году от курсов валют не ждут больших движений. Однако прогноз стабильности национальной валюты как раз и привлекает внимание инвесторов, в частности зарубежных, к рублевым бумагам. Знаковым моментом прошлого года также стало сокращение оттока капитала из частного сектора. По данным Центрального банка, чистый отток капитала из России по итогам первых девяти месяцев 2005 года составил \$2,7 млрд. по сравнению с оттоком на уровне \$17,5 млрд. за аналогичный период 2004 года. Все это обеспечивает достаточный уровень свободной ликвидности на внутреннем рынке облигаций.

Уже в первые рабочие дни января определилась мощная покупка российских облигаций федерального займа (ОФЗ). Если в прошлом году их доходность уже была существенно ниже инфляции – чуть более 7% годовых, то в новом году стало ясно, что этот факт никого не останавливает. Именно в этих бумагах – 15- и 10-летних выпусках ОФЗ – была сосредоточена активность зарубежных участников рынка, решивших в начале года сформировать свои портфели. За считанные дни ставки по ним достигли новых исторических минимумов – 6,6 и 6,5% годовых соответственно, то есть всего на 1% больше, чем ставки по государственным валютным займам. В корпоративных и муниципальных выпусках приоритет был отдан облигациям ОАО РЖД с погашением в 2007 году, а также «длинным» бумагам Газпрома и Москвы.

Аналитики также говорят о том, что рынок рублевых облигаций «подхватил вирус роста у рынка акций».

В конце прошлого года участники рынка акций, воодушевленные высокой оценкой России Standard & Poor's, резко подняли ценовые уровни большинства бумаг. Индекс РТС не только прочно закрепился выше знаковой отметки 1000 пунктов, но прошел путь вверх еще на 25%. Теперь в течение нескольких недель устойчивость достигнутых рубежей на рынке акций будет тестироваться фондовыми «медведями», поэтому часть прибыли разумно переложить в наиболее надежные облигации. Основной потенциал роста «голубых фишек» в этом секторе временно исчерпан, поэтому специалисты советуют обратить внимание на «второй эшелон», и прежде всего – на облигации компаний связи и металлургических компаний.

Успешное начало года стало для долгового рынка хорошим знаком и опорой для прогнозов на ближайшие месяцы. За последние несколько лет тенденция роста цен и снижения доходностей в российских долговых обязательствах ни разу не была поставлена под сомнение. Это выглядит впечатляюще, если учесть темпы роста рублевого рынка. По итогам прошлого года совокупный объем рублевых облигаций в обращении вырос на 40%, в частности корпоративных – почти удвоился. При этом число новых эмитентов возросло до 90 компаний по сравнению с 60 в 2004 году. Средний объем выпуска, по оценкам аналитиков Банка Москвы, напротив, снизился с 1,16 млрд. руб. до 1,08 млрд. руб., что свидетельствует о выходе на рынок небольших компаний. Тем самым рынок облигаций не только становится все более устойчивым к негативным тенденциям, но и уже вполне успешно выполняет свою основную функцию – привлечение свободных средств инвесторов всего мира в реальную экономику.

Юлия ЕФИМОВА



# Банк или Bank?

**В конце прошлого года президент России Владимир ПУТИН публично высказался за фактический запрет деятельности филиалов зарубежных банков в России. Представители российского банковского бизнеса утверждают, что прямой приход международных финансовых корпораций разрушит всю отечественную банковскую структуру. Между тем иностранные банки все равно продолжают проникать на российские финансовые рынки.**

## МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

Вообще массовый приход на развивающиеся рынки крупных иностранных банков — это общемировая практика. Так, в частности, опыт стран Восточной Европы наглядно показывает, что в поисках новых источников доходов западные банки с готовностью инвестируют банки развивающихся стран.

Так, более половины банковских активов в Польше, Чехии, Венгрии, Болгарии, Эстонии, Литве уже контролируются иностранными банками. Еще одним фактором, объясняющим большой интерес западных банков к банкам стран Центральной и Восточной Европы и Балкан, является относительно высокий уровень прибыли. На банковских рынках отдельных стран этого региона процентная маржа превышает 5–8%, а наиболее успешным банкам удается достичь показателей доходности капитала свыше 20%. Неудивительно, что немецкие и австрийские банки находятся в числе тех, кто наиболее активно расширяет свою деятельность на Востоке.

Помимо известных международных инвесторов — Citibank, ABN-AMRO и HSBC — особенно активную позицию на банковских рынках Центральной и Восточной Европы занимает ряд европейских банков, таких как UniCredito Italiano, KBC Bank и Erste Bank. В настоящее время шведские банки Swedbank и SEB контролируют около половины банковского рынка в странах Балтии. Даже греческие банки (например, Национальный банк Греции), которые сами когда-то рассматривались как объекты иностранных инвестиций, делают крупные ставки на банки соседних балканских государств.

## BANK'ОВСКОЕ НАШЕСТВИЕ

Наряду со странами Восточной Европы Россия представляет собой лакомый кусочек для международных банковских структур. Согласно подсчетам, в России в настоящее время действует около 50 банков с участием иностранного капитала (в это число не входят банки, капитал которых заведен через офшоры, но контролируется российским бизнесом).

Всего на российском рынке представлены финансовые банковские группы, происходящие из 24 стран

мира. Среди них — Казахстан, Франция, Германия, США, Турция. Последними к этому списку присоединились страны Скандинавии (Швеция, Норвегия, Финляндия). На очереди стоят банки из Японии и Китая, Швейцарии и США, Италии, Латвии, Казахстана и Турции.

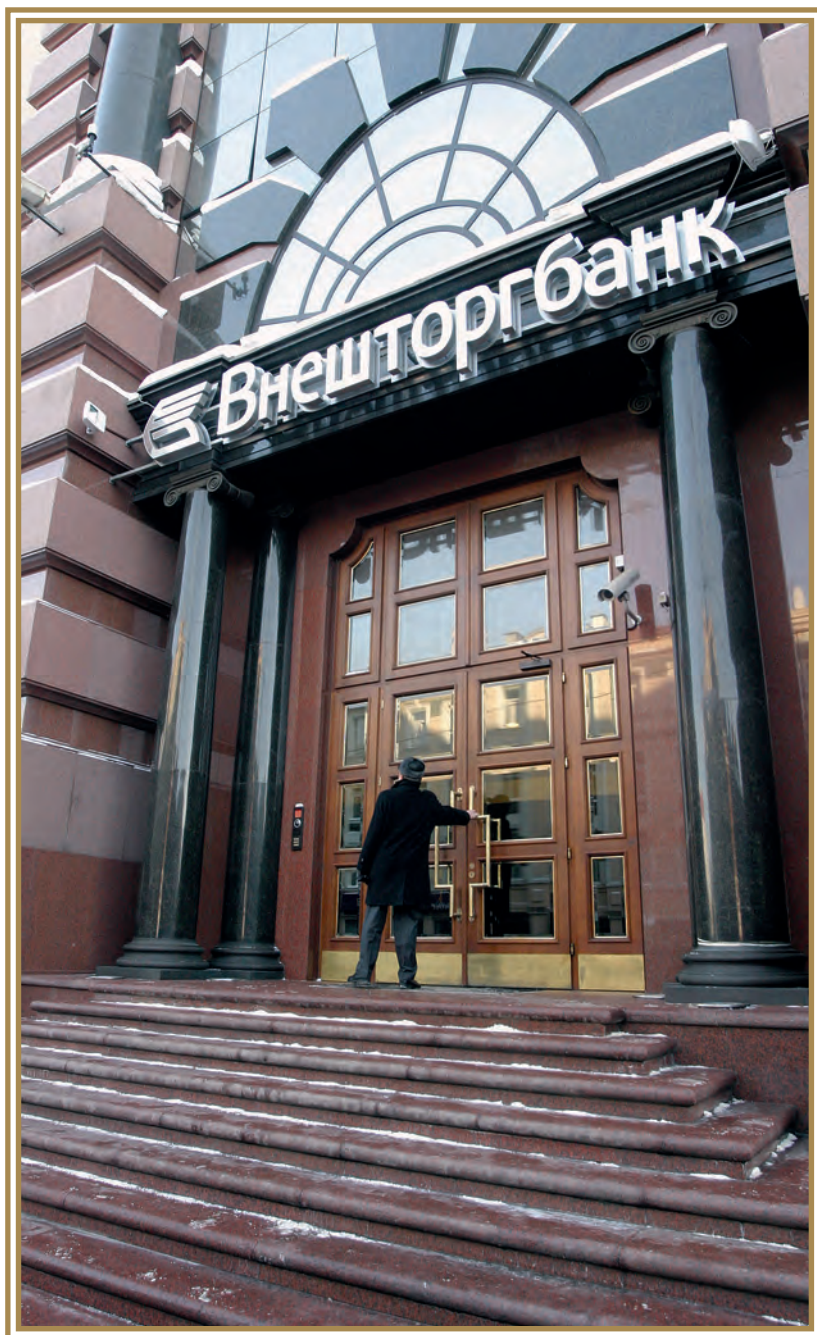
Статистика свидетельствует о достаточно интенсивном развитии позиций банков с иностранным капиталом на российском рынке. За прошедший год (с сентября 2004-го по сентябрь 2005 года) суммарные активы этих банков увеличились более чем в полтора раза, причем в последнее время рост активов ускорился и по темпам опередил отечественные банки.

В структуре инобанков выделяется своя группа лидеров. В роли двух бесспорных — Международный Московский банк и Райффайзенбанк. В роли третьего выступает Ситибанк, который позже других начал развивать розничное направление деятельности и до относительно недавних пор специализировался в основном на обслуживании очень крупных корпораций и инвестиционных сделок. Банки-лидеры работают с высокой рентабельностью, на порядок превышающей средние величины. Отдача на капитал по итогам 2004 года составила 30–35% годовых при среднем уровне около 17% годовых.

## ПРИЧИНЫ АКТИВНОСТИ

Специалисты объясняют движение иностранных банков на российский рынок несколькими причинами. Прежде всего — это нашествие нефинансовых иностранных компаний на российский рынок. Открывая филиалы и дочерние компании в России, иностранные предприятия хотели бы продолжать работать с банками, к услугам которых они привыкли у себя на родине. Этим объясняется появление на российском рынке французских и германских банковских групп, которые пришли в Россию вслед за такими клиентами, как «Мишлен», «Данон», «Пежо», «Рено», «Отис», «Сименс» и др. В последнее время можно наблюдать приход иностранных компаний с Востока — из Японии, Китая, Индии, что неизбежно приведет и к появлению новых банков из этих регионов.

В ряду причин — развитие торговли российских клиентов с клиентами иностранных банков. Благодаря обслуживанию внешнеэкономических контрактов банки получили выход на крупных российских клиентов. В частности, одним из основных каналов экспорта российской нефти на мировые рынки являются порты Нидерландов. Поэтому выход на российский рынок ведущих банкиров Бенилюкса — ING и ABN Амго — не стал неожиданностью, а сами банки получили сильные позиции в обслуживании российского экспорта. Банки Германии, Великобритании и Австрии также не стоят в стороне от обслуживания круп-



ных российских экспортно-ориентированных компаний. А немецкие банки активно взаимодействуют и с Газпромом, поскольку экспорт российского газа в Европу — это во многом вопрос политический.

И, наконец, одной из причин движения иностранного банковского капитала на российский рынок является восстановление хозяйственных связей России с бывшими республиками СССР, а также экономическое развитие стран ближнего зарубежья. При отсутствии языкового барьера, при низких таможенных барьерах и наличии активной торговли между Россией и ближним зарубежьем было бы удивительно, если бы банки соседних с нами стран не вышли на российский рынок.

В настоящее время здесь работают банки из Украины, Казахстана, Азербайджана, Армении, Узбекистана, Прибалтики. В основном они занимаются обслуживанием экспортно-импортных сделок между российскими и национальными предприятиями, расчетами между предпринимателями и денежными переводами физлиц (основные потоки идут из России в страны СНГ). Выход на российский рынок банков Казахстана связан также с высокой концентрацией банковского капитала на национальном рынке при относительно невысокой емкости самого рынка.

Основные успехи инобанков на российском рынке связаны не только с наличием дешевых ресурсов или щадящими условиями регулирования со стороны ЦБ РФ, но и с грамотно выбранной стратегией. Она была тщательно подготовлена, а отказ от распыления усилий и концентрация на определенных рыночных нишах (например, ипотечное и потребительское кредитование) позволили иностранным банкам занять лидирующие позиции в отдельных секторах российского рынка.

### **НАСТУПЛЕНИЕ ПО ВСЕМ ФРОНТАМ**

Впрочем, в настоящее наступление на российский рынок иностранные банки перешли в 2005 году. Они выбрали следующую тактику: сосредоточились на поглощении российских конкурентов ради быстрого роста доли на рынке. Таким образом, 2005 год стал годом прорыва в области банковских поглощений с участием иностранного капитала.

По самым скромным подсчетам, сумма инвестиций иностранных участников в приобретение российских банков в 2005 году возросла в два раза. В 2004 году было заключено всего пять сделок, из которых три проведено с участием ЕБРР и лишь одна связана с покупкой банка целиком. Сумма инвестиций составила оценочно \$143 млн. Без учета заработанной прибыли суммарный капитал банков с иностранным участием за этот период вырос на \$78 млн. А вот уже за 2005 год сумма сделок по приобретению банков в России иностранными участниками составила более \$300 млн., а капитал инобанков без учета прибыли вырос на \$950 млн.! Количество сделок возросло с 5 до 12, в общей сложности приобретено семь банков целиком и пять миноритарных пакетов.





Тем не менее существующий объем сделок — далеко не предел, а только начало процесса консолидации и проникновения зарубежного капитала на российский банковский рынок. Далеко не секрет, что многие крупные банки федерального уровня мечтают привлечь крупного стратегического инвестора или даже продаться целиком. Стоимость всего одной такой сделки, если она состоится, может существенно превысить все ранее достигнутые показатели — ведь стоимость банков из списка вышеперечисленных оценивается в \$0,5–2 млрд.

Момент для их продажи сейчас самый подходящий. Во-первых, на российский рынок будут в ближайшее время выходить новые участники. По сведениям специалистов, количество банков, которые готовы прийти на рынок в течение ближайших двух лет, — не менее 20. Большинство из них могут быть заинтересованы в приобретении крупного бизнеса на российском рынке. Для этого им придется создать дочернюю структуру, чтобы действовать от лица материнского банка.

### «ДОЧКИ»-МАТЕРИ

Большинство иностранных банков были бы не прочь открыть в России свои филиалы и работать на российском рынке напрямую. Однако в настоящее время, по российскому законодательству, иностран-

**РОССИЯ ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ ЛАКОМЫЙ КУСОЧЕК ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ БАНКОВСКИХ СТРУКТУР. СОГЛАСНО ПОДСЧЕТАМ, В РОССИИ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ ДЕЙСТВУЕТ ОКОЛО 50 БАНКОВ С УЧАСТИЕМ ИНОСТРАННОГО КАПИТАЛА**

ные банки не могут организовать работу через свои прямые представительства. Они могут работать только через дочерние структуры — например акционерное общество, основанное по российскому законодательству с определенной долей иностранного капитала.

Принципиальная выгода для российской стороны в этом случае заключается в том, что «дочка» действует по российскому законодательству как отдельное юридическое лицо и обязана выполнять все директивы Центрального банка России. Все ее операции отражаются в платежном балансе РФ. ЦБ может осуществлять банковский надзор за деятельностью такой организации и в случае нарушений накладывать различного рода санкции.

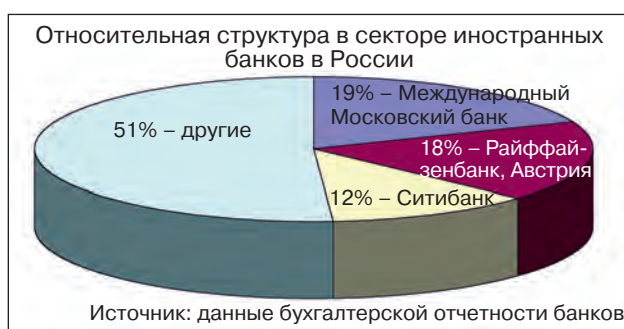
Деятельность же филиала иностранного банка подконтрольна ЦБ РФ в меньшей степени. Филиал



— это структура самого материнского банка, организационно являющаяся его частью. Поэтому в первую очередь она подчиняется головной организации и законам той страны, где эта организация зарегистрирована. В этом случае все операции, которые совершаются между филиалом и головной организацией, — это операции внутри одной структуры, не подконтрольные полностью российским финансовым властям.

Фактически приход филиала на российский рынок означает то же, что и приход головной конторы. А ресурсообеспечение иностранных банков намного выше, чем отечественных. Активы некоторых иностранных банков превышают активы всей российской банковской системы в два и более раз. Конкурировать с такими объемами российская банковская система не в состоянии.

«Режим функционирования филиалов иностранных банков отличается от «дочек», поскольку на филиалы не распространяются все обременения. Это создаст искусственную неконкурентоспособность российских банков, — заявил президент Ассоциации российских банков Гарегин Тосунян. — Филиалы не будут обязаны выполнять нормативы по отчислению средств в фонды обязательного резервирования, отчитываться перед ЦБ сразу в двух системах бухгал-



терского учета — российской и международной, а также ежемесячно сдавать свою отчетность в ЦБ».

Тосунян считает, что суммарный уровень иностранного участия в капитале российской банковской системы должен составлять 10–15%. По его оценке, сегодня этот показатель составляет около 6–7%. Именно допущение в этих рамках иностранного капитала на российский банковский рынок приведено к соблюдению национальных интересов банковского сектора. В противном случае отечественная банковская система окажется под угрозой иностранной.

Андрей УШАКОВ



# Инструменты из алмаза

**С открытием и освоением месторождений якутских алмазов в середине 50-х годов, а также разработкой технологии изготовления искусственных алмазов в нашей стране началось создание промышленности по производству и изготовлению инструмента из природных и синтетических алмазов. Одним из ее первенцев стал Рославльский завод алмазного инструмента.**

Официально история завода начинается в мае 1960 года. Первоначально предприятие было запроектировано на выпуск в основном однокристалльного инструмента: стеклорезов, волок и стоматологического инструмента с алмазным покрытием. С 1966 года начинаются поставки продукции завода на экспорт. В середине 1970 года создан специальный алмазный инструмент для АвтоВАЗа, который позволил заменить дорогостоящий импортный аналог. В 1971 году освоено производство алмазных кругов для резки полупроводниковых материалов. Обеспечение ими отечественной промышленности позволило резать пластины кремния и германия толщиной 0,2 мм, повысить на 10–15% выход годных кристаллов, от чего был получен значительный экономический эффект.

Параллельно с освоением производства однокристалльного инструмента осваивалось другое, позволяющее выпускать инструмент с алмазно-гальваническим покрытием. Завод стал первым и единственным в СССР, кому это было поручено. В 1961 году начался промышленный выпуск стоматологического инструмента с алмазно-гальваническим покрытием. В последующие годы было освоено производство алмазного инструмента для промышленности, изготавливаемого электрохимическим методом. С 1962 по 1970 год начался выпуск алмазных напильников, надфилей, кругов, головок, гильз, ранее закупаемых за валюту. Высокое качество инструмента позволило промышленно организовывать производство специальных приборов больших мощностей при сохранении сравнительно малых габаритов.

Во многих случаях продукция завода не имела аналогов в мире. Так, в 1970 году начат выпуск перфорированных сверл со стойкостью в 5 раз выше сверл без алмазного покрытия. Позднее выпускаются дисковые электроды, алмазные фрезы, шевера, а в 1984 году изготовлен новый тип инструмента для шелушения и шлифовки риса.

Выпуская новую продукцию, завод постоянно обновлялся современным оборудованием, строились новые цехи, наращивались производственные мощности. Только реконструкция гальванического цеха позволила в 1987 году по сравнению с 1982 годом почти на 80% увеличить объем выпуска товарной продукции. Особой гордостью завода является цех по изготовлению алмазных волок. Это основной инструмент для протяжки проволоки из различных металлов и сплавов. До создания завода кабельная и электротехническая промышленность работала на твердосплавных волоках с низкой скоростью волочения.

Металлокорд выпускался в небольших количествах. Шины для автомобилей и тракторов изготавливались с нитями из хлопка и капрона, что обуславливало их недолговечность. Создание алмазных волок на Рославльском заводе привело к троекратному увеличению объема производства металлокорда, стальной, медной, латунной проволоки, помогло решить многие проблемы в электронной и электротехнической промышленности за счет увеличения выпуска медной, вольфрамовой и серебряной проволоки.

История завода – многолетний напряженный творческий поиск инженеров и конструкторов. Ведь многое, что внедрялось на предприятии, еще не было сделано нигде – ни в стране, ни в мире. На заводе впервые в стране начал использоваться ультразвуковой способ сверления алмазов. Заводчане стали первопроходцами в разработке и освоении технологического процесса получения элементов канала алмазной волоки с помощью лазерного луча. Они впервые в мире при обработке алмазов применили излучение оптического квантового генератора. Все это позволило без увеличения производственных площадей в десятки раз превысить проектную мощность по выпуску алмазных волок, в значительной степени удешевить выпускаемую продукцию. В производство были внедрены лазерные автоматические установки.

Международное сообщество неоднократно отмечало работу завода престижными наградами. В 1994 году предприятие награждено почетным знаком «Золотая арка Европы» за имидж и качество продукции. В 1995 году Международный институт маркетинга вручил «Алмазинструменту» международный приз «За отличный имидж, профессионализм и коммерческий престиж» и присвоил звание «Лучшая фирма (ТМ)», а также «Приз за коммерческий престиж и качество».



**ИСТОРИЯ ЗАВОДА – МНОГОЛЕТНИЙ НАПРЯЖЕННЫЙ ТВОРЧЕСКИЙ ПОИСК ИНЖЕНЕРОВ И КОНСТРУКТОРОВ. ВЕДЬ МНОГОЕ, ЧТО ВНЕДРЯЛОСЬ НА ПРЕДПРИЯТИИ, ЕЩЕ НЕ БЫЛО СДЕЛАНО НИГДЕ – НИ В СТРАНЕ, НИ В МИРЕ**

В настоящее время ОАО «Алмазинструмент» – один из крупнейших в отрасли производитель алмазного инструмента более чем 300 наименований для кабельных, подшипниковых, машиностроительных, электротехнических, автомобильных, инструментальных и других предприятий России и зарубежных стран. С марта 2004 года коллектив предприятия возглавляет Сергей Александрович Мохов, современный руководитель, имеющий богатый опыт работы на ключевых должностях крупных предприятий.

Имея сплоченный трудовой коллектив, специалистов уникальных профессий, высокопроизводительное технологическое оборудование, завод уверенно смотрит в будущее.

Ощутимую поддержку предприятию оказывает глава администрации Смоленской области Виктор Маслов. Смоленская ассоциация предприятий «Научно-про-

мышленный союз» (президент Антонов) и Смоленская торгово-промышленная палата (президент Архипенков) способствуют созданию в регионе благоприятной среды для развития бизнеса.

В 2005 году управление заводом передано управляющей компании ООО «Корпоративные технологии» во главе с генеральным директором Алексеем Логачевым, специалистом с большим опытом руководства финансово-промышленными группами. Тогда же начал работать в Москве Торговый дом ООО «Алмазинструмент-ресурс», руководит которым молодой, перспективный менеджер Александр Дьяконов. Оба эти подразделения вкпе с самим заводом представляют сейчас единый холдинг. О том, что такая структура для управления предприятия наиболее рациональна, говорит несколько фактов. После создания Торгового дома увеличилось количество реализованной продукции, появились новые заказчики, восстановились прерванные экономические связи, в том числе с предприятиями военно-промышленного комплекса. Не случайно сейчас к предприятию проявляют серьезное внимание зарубежные компании. Продукция завода неоднократно экспонировалась на международных выставках, отмечалась специальными призами. Значит, есть все основания предполагать, что самые главные успехи предприятия еще впереди.

Ирина ПЕРЕВЕРЗИНА



# Нас будет 200 миллионов

По данным Роскомстата, в последние годы демографическая ситуация заметно улучшилась. Во всяком случае, ярко обозначились признаки ее оздоровления.

## ПОЛОЖИТЕЛЬНАЯ ДИНАМИКА

На протяжении пяти лет (2000–2004 гг.) количество новорожденных ежегодно увеличивалось. В 2004 году на свет появилось почти на 300 тысяч детей, или почти на четверть, больше, чем в 1999 году. При этом впервые за 12 лет (с 1993 года) число новорожденных превысило 1,5 млн. человек. Как считают ученые, этому способствовала стабилизация социально-экономической обстановки в стране. То есть отложенные (из-за финансового кризиса конца 90-х годов) планы по прибавлению семейства были реализованы позже.

На естественное воспроизводство населения оказала влияние и положительная динамика браков. Так, в 2004 году было зарегистрировано почти на 70 тысяч, или на 7,5 процента, браков больше, чем в 1999 году. Значительно (с 2002 по 2005 г.) сократилось количество разводов: на 218 тысяч, или на одну четверть. Такие же мотивы по оздоровлению демографической ситуации сохранялись и в 2005 году.

Еще один немаловажный факт – сокращение количества умерших. В 2004 году впервые после 1998 года изменились в лучшую сторону показатели общей смертности населения: уменьшилось на 70 тысяч человек, или на 3%. Увеличилась и продолжительность жизни населения: для мужчин – до 58,9 года, а для женщин – до 72,3 года.

## НА ОБЩЕМ ФОНЕ

Однако все эти положительные тенденции нельзя принять за резкое улучшение демографической ситуации в России, которую эксперты ООН называют катастрофической.

По официальной статистике, ежегодно наша страна теряет от 500 тысяч до 1 млн. человек – то есть около 0,5% населения. А в центральных областях Европейской части России ежегодные потери составляют до 1% и более.

За одну минуту в России рождаются три человека, а умирают четыре. Тогда как в Китае за ту же минуту рождаются 38, умирают 16, в США соответственно – 8 и 4, в Африке – 8 и 3. В Индии в минуту фиксируется 48 рождений и 17 смертей, в Пакистане – 10 и 3. В Евро-

пе и Японии прирост населения примерно нулевой (рождается столько же, сколько и умирает), но в четырех из семи самых развитых стран мира все-таки наблюдается пусть и небольшой, но прирост населения.

На очень высоком уровне остается смертность: у нас умирает 2,3 млн. человек в год – в пересчете на 100 тысяч человек населения в 2 раза больше, чем в Европе и США. Продолжительность жизни мужчины в России составляет неполные 59 лет – ниже, чем в Египте и Бразилии. Тогда как этот показатель составляет в Японии 77 лет и 4 месяца, Швеции – 77, Великобритании – 75, Франции – 74,5, Германии – 74,4, США – 74. При этом следует иметь в виду, что в конце 60-х годов в Советском Союзе благодаря развитию медицины продолжительность жизни стала соизмерима с ведущими западными странами.

## ТОЧКИ ЗРЕНИЯ

Среди ученых-демографов в настоящее время в России существуют две оппозиционные друг другу партии. Одни считают, что необычайно высокой смертности и распаду семьи способствует социально-экономическая политика. В этом, и только в этом якобы и скрыты корни проблемы. Однако эта партия упускает из виду тот факт, что начало демографической проблемы лежит в 1964 году. Именно тогда начали ухудшаться основные показатели качества населения, поэтому даже при самом благожелательном и заботливом правительстве исправить демографическую ситуацию в лучшую сторону без принятия нестандартных и принципиально новых решений невозможно. Противоположная партия, наоборот, не видит катастрофы даже в высокой смертности и в целом считает процесс депопуляции страны нормальным, ссылаясь на мировые тенденции.

## ПРОЕКТ РОСТА

В декабре прошлого года заместитель председателя Комитета Государственной думы России по охране здоровья Николай Герасименко представил проект демографической доктрины России, подготовленный группой ученых Института мирового развития во гла-



ве с Юрием Крупновым. Авторы проекта считают, что реальная проблема лежит между двумя крайними позициями, ни одна из которых не представляет объективных причин демографической ситуации. По их мнению, необходимо проводить систематический анализ тех аспектов, которые влияют на статистику народонаселения, но, как правило, не попадают в центр внимания при обсуждении демографических тем. Для этого заключения есть несколько причин.

**Во-первых**, далеко не каждый человек попадает в статистические данные. Например, в России ежегодно пропадают без вести до 100 тысяч человек, а уровень детской беспризорности и безнадзорности из года в год почти не снижается. Возникает закономерный вопрос – если людей не считают и они при современных системах учета и контроля пропадают без вести (словно на большой войне), если огромное число уже имеющих детей являются беспризорными или вырастающими в детских домах, то зачем рожать еще?

**Во-вторых**, с разрушением традиции большой семьи резко изменились принципы воспитания детей. Благодаря государственным моделям по социальной поддержке населения в старости стала исчезать необходимость рождения детей как кормильцев в старости, для воспитания наследника и продолжения рода. Постепенно разрушилась ценность семейной жизни. Самыми модными стали модели брачных союзов, с явно вы-

раженным потребительским отношением к государству. Современные молодые люди пренебрегают узаконенными и долговременными брачными отношениями в пользу нерегистрируемых сожительств и даже беспорядочных половых связей.

**В-третьих**, массовая урбанизация, благодаря которой произошло переселение деревенских жителей в многоэтажные скученные города, ограничила пространство для потенциально многодетной семьи. Постепенно аргументы «и так тесно», «лишний рот» стали чуть ли не определяющими в планировании семьи.

**В-четвертых**, заметная за последние 20–30 лет интенсификация труда лишила большинство женщин возможности обзавестись ребенком до 30. Мужчины же, имея статус главы фирмы, не часто рискуют на другой – главы семьи. Другими словами, на рождение ребенка просто не хватает времени.

**В-пятых**, население плохо представляет, в каком обществе будут жить их дети. Сначала произошла девальвация прежних ценностей о светлом будущем, а развал СССР оказался развалом всех имевшихся в стране представлений о моделях общества.

### **ТРОЕ ДЕТЕЙ – НОРМА**

Как отмечают авторы доктрины, решить демографическую проблему невозможно обычными способами, опираясь на стереотипные представления о причинах





**ДАЖЕ ПРИ САМОМ БЛАГОЖЕЛАТЕЛЬНОМ И ЗАБОТЛИВОМ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ ИСПРАВИТЬ ДЕМОГРАФИЧЕСКУЮ СИТУАЦИЮ В ЛУЧШУЮ СТОРОНУ БЕЗ ПРИНЯТИЯ НЕСТАНДАРТНЫХ И ПРИНЦИПИАЛЬНО НОВЫХ РЕШЕНИЙ НЕВОЗМОЖНО**

снижения рождаемости и повышения смертности. Прежде всего, по их мнению, следует принять, что количество детей в семье не определяется низким материальным обеспечением (доходы, размеры жилья и прочее).

При всех экономических трудностях уровень дохода напрямую не влияет на решение семьи о том, чтобы заводить или не заводить ребенка. Более того, количество детей в семьях, как правило, уменьшается с ростом благосостояния и уровня потребления.

Авторы проекта считают, что сначала надо остановить снижение численности населения, а затем постепенно перейти к естественному приросту. В результате этой политики к 2050 году численность населения Российской Федерации должна составлять примерно 200 миллионов человек.

Решить демографическую проблему поможет модель семьи с тремя детьми. Такие семьи должны быть отнесены к особой категории государственного значения, и каждому члену семьи должно быть назначено персональное пособие в размере средней заработной платы. Более того, мать вправе рассчитывать на получение просторного дома или другого жилища, а также – на персональный государственный оклад в размере, увязанном с количеством детей (например, трое детей – 30 тысяч рублей, четверо детей – 40 тысяч и т.д.). Поэтому наряду с национальной программой «Демографическое развитие России в 2006–2050 гг.» необходим национальный проект «Трехдетная семья».

Для реализации демографической доктрины России ее авторы считают необходимым принять национальные программы в виде федеральных законов: «Трехдетная семья», «Здоровое материнство», «Перспективное детство», «Многодетная русская семья», «Персональное образование», «Персональное здоровье» – и другие.

После этого о демографической проблеме говорить не придется.

Андрей БОЛЕСТА

# Здоровые дети – здоровая страна

**Как известно, демографическая ситуация характеризуется не только статистикой рождаемости и смертности. К не менее важным показателям относятся занятость населения, качество жизни и уровень социальной защищенности. Ведь именно от этого зависит желание или, наоборот, нежелание создать семью и родить ребенка. Подробнее на эту тему рассуждает Наталья РИМАШЕВСКАЯ, профессор, член-корреспондент Российской академии наук, директор Института социально-экономических проблем народонаселения РАН.**

– Некоторое улучшение демографических показателей в России – это общие данные за последние пять лет. Но если сравнить 2005 год с предшествующим, то эти цифры оптимистичными назвать трудно. Судите сами: в первом квартале прошлого года родилось 360 тысяч детей, а в позапрошлом – 372 тысячи, то есть на 12 тысяч меньше. Красноречив и общий коэффициент рождаемости: было 10,4 тысячи, стало 10,2, на 0,2 тысячи человек меньше. И смертность, увы, за те же сроки возросла: вместо 603 тысяч человек умерших за год – 607 тысяч. Однако незначительное увеличение рождаемости все-таки было. Похоже, сказалась экономическая стабильность нашего государства.

Но эти показатели можно и улучшить, например, сделать все возможное, чтобы предупредить смертность. Ведь примерно 10% людей умирают здоровыми: от несчастных случаев, во время террористических акций и т.п. Остальные 90%, как это ни печально, в той или иной степени больны. Их нужно лечить, стараться продлить жизнь, в том числе и инвалидам.

Большое значение на общую демографическую картину оказывает миграция – приток населения из-за рубежа. Демографы это называют «сальдо-миграция». У нас между рождаемостью и смертностью в настоящее время разница примерно 0,7–1,0 миллиона каждый год в пользу последней. Есть разные расчеты, которые показывают, что, допустим, в 2050 году население будет составлять в России в среднем 100 миллиона человек. Есть и другие – до 200 миллионов. По мнению ряда моих коллег, для восполнения убыли населения нужно каждый год завозить к нам по миллиону мигрантов. А если приглашать к тому же здоровых и богатых, то они еще будут рожать полноценное потомство.

Но я эту позицию не разделяю. У нас сложная ситуация с трудоспособным населением. К тому же, по прогнозам специалистов, оно с 2010 года начнет убывать. А

между тем в России 6 миллионов безработных и, по данным МВД, – 4 миллиона бомжей. И еще 12 миллионов инвалидов. То есть огромная армия, которую можно воспринимать как трудовые ресурсы. Понимаю, что никакому предпринимателю эти лица не нужны, никто с ними на том или ином производстве возиться не будет. Тем более сейчас, когда на дворе рынок и выбор, в общем, есть, в том числе и среди нелегальных рабочих из сопредельных стран. Но ведь у нас в Конституции записано, что Россия – социальное государство, и просто так этих людей зачеркнуть невозможно. Ведь из 12 миллионов хотя бы половина могут работать. Немало способных людей и среди инвалидов, которые, поверьте, работают не хуже здоровых. Даже тех, кто не может в полную силу трудиться, мы должны интегрировать, вернуть в активную жизнь. Здесь свою роль должно сыграть государство. Оно обязано помогать, вовлекать в трудовой процесс, создавать рабочие места. А стабильное рабочее место, нормальный заработок, вера в то, что они нужны обществу, укрепит и семьи и как следствие – повысит рождаемость.

Отрицательную роль в решении проблем занятости, а значит, и демографии, играет возрастной ценз. При всей нехватке квалифицированных кадров, безработице, порожденной в основном остановкой многих промышленных и сельскохозяйственных предприятий, мы возьмем и возьмем дешевую рабочую силу со стороны, обделяя свое трудоспособное население. Считается, что в 40–50 лет человек не работник, готовы занять их место толпы молодых. Конечно, молодым везде у нас дорога, но не такой ценой, когда еще полные сил люди остаются не у дел, теряя веру в себя. А это и есть еще одна причина низкой рождаемости.

В миграции населения есть еще один нюанс. Если мы привозим рабочую силу из-за рубежа, то кроме работы с хорошей зарплатой им нужны жилье, какие-то социальные гарантии, чего не имеет половина наших работающих. А без этого люди работают без радости, живут бедно, плохо питаются, не получают необходимую медицинскую помощь и как следствие – не озабочены пополнением семейства.

Говорят, что мигранты дешевле, они идут на рабочие места, от которых те же москвичи отказываются, к примеру в дворники. Но Россия – это не только Москва. Известно, что есть прилегающие к столичному региону области: Тверская, Тульская, Рязанская и другие, откуда из всех городов, где закрыли предприятия, работники едут в Москву. Та же тенденция в прочих регионах России. Работать людям негде, а тут мигранты создают кон-





**СУЩЕСТВУЕТ СТЕРЕОТИП: БРАКИ ЗАКЛЮЧАТЬ НЕ ОБЯЗАТЕЛЬНО. ОТСЮДА И НИКАКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА РОЖДЕНИЕ ДЕТЕЙ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ СЕМЬИ. ПО МНЕНИЮ МОЛОДЫХ, ЭТО ТОЛЬКО УСЛОЖНЯЕТ ЖИЗНЬ**

куренцию. Возникает вопрос: должно ли наше государство по всей своей территории остаться российским или за Уралом уже не Россия? Ясно, что этого допустить нельзя. Конечно, я не хочу сказать, что нужно закрыть границу и никого не пускать. Здоровый взаимопольный обмен, безусловно, нужен, но создать семью молодым людям из разных стран — бывших республик СССР — почти невозможно, этому препятствуют законы о гражданстве.

На рождаемость влияют приоритеты и особенности поведения подрастающего поколения. Существует стереотип: браки заключать не обязательно. Отсюда и никакой ответственности за рождение детей и прогнозирование семьи. По мнению молодых, это только усложняет жизнь, мешает карьере, не позволяет копить деньги.

Существенно сбивает демографические показатели состояние здоровья россиян. На основе наших исследо-

ваний сделан вывод, что большинство беременных женщин у нас страдают анемией — малокровием. За последние 10 лет число таких будущих матерей выросло в 4 раза. Это отрицательно сказывается на здоровье младенцев. И параллельно этому растет количество детей, рожденных уже больными. Их численность возросла за такой же период в 3,5 раза. Все дело в том, что эти дети потом свое здоровье не улучшают, а имеющийся небольшой потенциал с годами теряют. Когда же они доживают до репродуктивного возраста, то, в свою очередь, рожают заведомо больных детей. Я это явление называю «социальной воронкой». Старшие втягивают младших, и с годами их доля становится все больше. Больные рожают больных. В результате демографическая ситуация в стране остается сложной.

Еще один минус нашей демографии — высокая смертность мужчин до пенсионного возраста. Ученые называют это феноменом «шоковой терапии». В середине 90-х годов им было примерно по 40 лет. Тогда и началась неожиданной рост безработицы, они начали терять привычные жизненные устои, болезненно перестраиваться на коммерческие рельсы. К сильным поворотам жизни адаптироваться удалось далеко не всем. Кормильцы семьи, которые по определению должны были содержать детей, учить, выводить в люди, сами оказались за бортом, во «фрустрации». Отсюда болезни века — депрессия, сердечно-сосудистые заболевания и другие патологии.



**ЕСЛИ МЫ ПРИВОЗИМ РАБОЧУЮ СИЛУ ИЗ-ЗА РУБЕЖА, ТО КРОМЕ РАБОТЫ С ХОРОШЕЙ ЗАРПЛАТОЙ ИМ НУЖНЫ ЖИЛЬЕ, КАКИЕ-ТО СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ, ЧЕГО НЕ ИМЕЮТ ПОЛОВИНА НАШИХ РАБОТАЮЩИХ**

Отрицательно влияет на состояние здоровья мужчин и женщин социальное неравенство. В России есть 10% так называемых верхних (самых богатых) и 10% нижних (бедных). Разница между их доходами – в 14 раз. Как известно, социальное неравенство порождает маргинальные группы – алкоголиков, наркоманов, бомжей и тому подобных. Люди становятся раздражительными, недобрыми, агрессивными, что отрицательно сказывается и на их психологическом здоровье.

Есть ли выходы из такой сложной ситуации? Есть. Первый из них подсказан Конституцией РФ: заработная плата не должна быть ниже прожиточного минимума. Не доходить до определенной грани можно, если средства от выручки общенациональных природных богатств правильно вложить в развитие производства, науки, прежде всего прикладной, образования, сферы высоких технологий, геномной инженерии и, ко-

нечно, в перспективные национальные проекты, речь о которых ведет в настоящее время президент России Владимир Путин.

Второй выход – налоги. Чем меньше они станут для небогатых и больше для богатых, тем выше будет общий уровень жизни населения. А значит, появятся возможность и желание создавать семьи, рожать детей.

Третий выход – повышение пенсий. Для некоторых категорий пожилых людей они остались такими низкими, что приходится владеть жалкое существование. Дети, внуки, если способны, вынуждены им помогать, а это радости жизни не прибавляет и не спасает от обсуждаемых нами демографических проблем России. Подтянем повыше пенсии – во многом спасем собственное население.

И, наконец, единый социальный налог. Получается, что им заменили социальное страхование – тот же механизм перераспределительных процессов, когда здоровый платит за больного, богатый за бедного и так далее. Без этого в нашем обществе жить нельзя. Необходимо убрать все преграды для роста благосостояния, и надежно обеспеченных людей не нужно будет уговаривать создавать полноценные семьи и рожать здоровых детей. И только так Россия, как предполагается, к 2050 году сможет удвоить свое население.

Записал Олег ПАДЕНКО



# Спортивные победы прибавляют авторитет государству

Афинская Олимпиада убедительно доказала, что Россия остается одной из сильнейших спортивных держав, славу которой во многом определяет работа Олимпийского комитета России. В декабре прошлого года его президентом был избран Леонид ТЯГАЧЕВ – обладатель звания «Лучший тренер мира», член Совета при президенте РФ по физической культуре и спорту, президент Федерации горнолыжного спорта и сноуборда России, награжденный орденами Дружбы народов (1994), Почета, «За заслуги перед Отечеством» III и IV степени, главный тренер сборной команды СССР и России по горнолыжному спорту. Наша беседа посвящена итогам работы Олимпийского комитета и перспективам развития российского спорта.

– Леонид Васильевич, в первую очередь хотелось бы поздравить вас с убедительной победой, одержанной вами на выборах президента Олимпийского комитета России (ОКР). В связи с этим первый вопрос: какую роль играет ОКР в спортивной жизни страны?

– В последние шестнадцать лет Олимпийский комитет России является самым главным звеном в спортивной структуре страны, выполняющим задачу подготовки и участия спортсменов в зимних и летних Олимпийских играх. Лучшим подтверждением этому служит Олимпийская хартия, которая указывает, что все международные федерации функционально связаны только с Олимпийским комитетом России.

Учитывая, что ОКР не является государственной структурой и не получает финансирования из бюджета, главной задачей правительства нашей страны, Агентства по физической культуре и спорту является создание всех необходимых условий для работы Олимпийского комитета, федераций по всем видам спорта – как олимпийским, так и неолимпийским.

Программа по развитию спорта, утвержденная правительством до 2016 года, является стержнем государственной политики в этом направлении. Нужно строить спортивные сооружения, площадки, проводить и организовывать чемпионаты мира и Европы, Олимпийские игры. Необходимо планомерно создать на всей территории нашей страны все предпосылки для постоянных массовых занятий граждан физической культурой и спортом.



– Вы могли бы изложить программу президента Олимпийского комитета?

– Основные ее параметры: выстраивание четкой последовательности «ученик–тренер–исполнитель», развитие спортивной медицины, привлечение новейших научных достижений, обеспечение полной юридической защищенности спортсмена, тренера и в целом всего спорта. По этой программе мы готовим команды по всем видам спорта к Олимпийским играм, работаем с каждой международной федерацией. Этому направлению мы отдаем все свои силы и стараемся больше работать, нежели обещать горы золотых медалей и новые

мировые рекорды. А иначе у нас будут только лишние, ненужные разговоры, которые будут срывать, конечно, аплодисменты... но до поры до времени.

— **А как обстоят дела с финансированием Олимпийского комитета России?**

— Программа Олимпийского комитета направлена на успешную подготовку наших олимпийцев и, конечно, не может существовать без финансирования, поэтому мы вступаем в партнерские отношения с компаниями всего мира. Как я уже упоминал, в Олимпийский комитет России не поступает ни одной копейки из бюджета. Учитывая это, было бы правильным, если бы правительство позаботилось и выделило для Олимпийского комитета несколько площадок для строительства отелей, стадионов. То есть Олимпийский комитет будет заниматься тем же, что делает бизнес, но бизнес-то зарабатывает для себя, а ОКР средства необходимы для элементарного самообеспечения. Почему бы не создать программу сотрудничества Олимпийского комитета, например, с Газпромом? Тогда пройдет несколько лет, и ОКР будет иметь свои спортивные сооружения, фитнес-клубы, отели, магазины, в которые по контракту будут поступать товары ведущих мировых производителей спортивной одежды и инвентаря. Тогда будет создана надежная материальная база для дальнейшего развития олимпийского движения.

У нас есть договоренность и с мэром Москвы, и с губернатором Московской области по осуществлению некоторых задумок в этом направлении. Есть ряд других интересных проектов, например российская лотерея. Хотя кому-то она сегодня, наверное, приносит пользу, но уж точно не ОКР. Или возьмем стадион, который называется Олимпийским, но при этом не принадлежит Олимпийскому комитету. А на нем можно было бы проводить соревнования различных уровней, доход от него мог бы поступать на финансирование спортивных программ.

— **Как изменилось отношение государства к спорту с момента вступления в должность президента РФ Владимира Путина?**

— Ельцин в свое время оказал помощь большому теннису. А Владимир Владимирович дал мощный толчок развитию всех видов спорта без исключения, несмотря на то что ему лично больше нравятся дзюдо, карате, горные лыжи. Профинансированно строительство большого количества спортивных сооружений, создаются условия для тренеров, чтобы они не уезжали, работали в России.

В 2002 году на Госсовете я докладывал президенту о том, что у нас после распада страны нет задела на будущее ни в зимних, ни в летних видах спорта. Нехватка ощущается во многом: в футбольных полях, бассейнах, спортивных площадках, легкоатлетических манежах, трамплинах, санно-бобслейных, горнолыжных трассах. Это все нужно было создавать практически с нуля.

И решение, которое было принято на Госсовете, помогло нашему спорту встать на ноги. Только в Московской области за три года построено более 25 спор-

тивных сооружений-дворцов. Таких темпов строительства не было даже во времена советской власти. Совсем недавно сдали дворцы в Одинцове, Дмитрове. Заканчивается строительство огромного дворца в Коломне: там смогут тренироваться как конькобежцы, так и фигуристы. В самой Москве строятся манежи и множество других спортивных сооружений. В Крылатском возведен отличный конькобежный дворец. На этих примерах (а это только малая часть) мы видим: принято решение и его исполнение жестко контролируется самим президентом.

Конечно, развитие спорта— это не только строительная деятельность. Благодаря своевременным действиям президента установлены триста ставок для олимпийских чемпионов. Зарплаты и стипендии более чем тысячи спортсменов, защищающих честь страны на летней и зимней Олимпиадах, выросли до пяти тысяч долларов. Это же громадный шаг вперед! Спортсмены не должны думать о том, как прокормить семью, как улучшить свои жилищные условия. И конечно, была проявлена забота о тех, кто когда-то добивался для нашей страны высоких спортивных результатов. По решению президента более двух тысяч наших тренеров и бывших олимпийских чемпионов получают постоянную зарплату в 500 долларов. Прошло не так уж много времени, а программа уже в действии.

**ПРЕЗИДЕНТ РОССИИ ВЛАДИМИР ПУТИН ДАЛ МОЩНЫЙ ТОЛЧОК РАЗВИТИЮ ВСЕХ ВИДОВ СПОРТА БЕЗ ИСКЛЮЧЕНИЯ, НЕСМОТЯ НА ТО ЧТО ЕМУ ЛИЧНО БОЛЬШЕ НРАВЯТСЯ ДЗЮДО, КАРАТЕ, ГОРНЫЕ ЛЫЖИ**

— **То есть программа предусматривает и человеческий фактор?**

— Естественно, спорт не может существовать без тренера, без учителя, и, если мы построим много спортивных школ, площадок, значит, нам нужно столько же главных исполнителей.

На сегодняшний день у нас очень мало тренеров даже для сборных команд, не говоря уже о детских тренерах. Ответ на вопрос, почему сложилась такая ситуация, прост: хороший тренер не пойдет работать за пятьдесят долларов. Значит, нужно создать для него условия, и тогда он будет собирать в своей секции по сотне ребят.

— **А есть кому тренировать новых чемпионов? Остались ли еще тренерские кадры?**

— Конечно, есть! Живы многие из тех, кто когда-то поднимал советский спорт. И сегодня успешно работают тринадцать академий физкультуры и спорта. Но проблема заключается в том, что выпускники этих академий идут в охранные структуры, бизнес, фитнес-клубы, массажные салоны. Намного легче и престижнее устроиться работать в богатой компании, нежели выгнать носы сотне ребятишек, получать маленькую зарплату, не имея ни квартиры, ни машины. Этот вопрос пока не решен.



А возьмем действующих олимпийских чемпионов. Их значимость сильно понизилась по сравнению с теми же футболистами или хоккеистами, которые, за редким исключением, не добились значительных успехов на мировой арене. Олимпийские чемпионы получают в год \$20 000, а перворазрядные футболисты — до двух миллионов. В социальном плане это очень негативно действует на наших чемпионов по борьбе, по фехтованию, по легкой атлетике. Мы подняли планку нашим футболистам, хоккеистам, а не подумали про олимпийцев. Агентству по физической культуре и спорту нужно пересмотреть некоторые расчетные параметры, сделать предложения для губернаторов, для компаний, которые содержат команды, чтобы олимпийские чемпионы имели более достойную компенсацию, чтобы не ухудшалась мотивация, а следовательно, и результаты.

Есть еще некоторые нерешенные вопросы, связанные, например, с питанием. Суточная потребность в калориях у тяжеловесов в два-три раза выше, чем, например, у художественных гимнастов. Значит, эти нормы необходимо пересматривать, обеспечивать всех спортсменов полноценным питанием. И мы сейчас работаем над этим.

— **Это тоже входит в обязанности Олимпийского комитета России?**

— Конечно, именно ОКР имеет на это право, так как внебюджетное финансирование позволяет и выдавать премии, и принимать на исполкоме решение об установлении определенных норм питания. Рамки, установленные Минфином или Минтрудом, ограничивают действие каждого руководителя государственного органа, а коммерческая структура Олимпийского комитета позволяет нам быстро решать любой вопрос коллегиально, со всеми президентами спортивных федераций. Именно поэтому в той же Америке нет соответствующего государственного органа, а есть Олимпийский комитет, который имеет свои клубы и занимается развитием спорта по всей стране, и спорта высшего мастерства, в частности.

Есть другой подход, китайский, он же советский. Он очень удобен тем, что есть возможность применить и кнут, и пряник. Для получения результата я лично предпочитаю советский подход, с дисциплиной: нужно тренировать восемь часов — так отдай восемь часов, нужна сильная медицина, чтобы восстановить спортсмена, — будет сильная медицина. При таком сочетании ты всегда знаешь, что нужно делать, и каждый четко понимает свои обязанности. Но времена меняются, и мы должны учиться работать в новых для нас условиях.

— **Проблемы и трудности тренерской профессии вам, наверное, особенно близки?**

— Еще бы! Ведь труд тренера настолько серьезен и важен, и жаль, что немногие это понимают! Двадцать с лишним лет я был главным тренером сборной СССР, потом России. Моя семья знала и свыклась с тем, что я восемь месяцев в году живу на выезде, из них полгода — за границей. Приходится полностью погружаться в жизнь команды: если я отвлекусь на встречи с друзьями, на какие-то личные дела, то по-

теряю все то, что смог наработать, и не достигну результата. Это очень трудная работа, которая совмещает в себе профессии и учителя, и психолога, и спортсмена. За эти годы напряженного труда я узнал каждого моего подопечного лучше, чем родной отец. Я всех их прекрасно помню: Макеева, Цыганова, Андреева, Гладышева, Зеленскую и многих других. Их же более шестидесяти человек, которые стали мастерами спорта международного класса. Тренер живет жизнью своих спортсменов, отвечает за них.

— **Как бы вы определили место спорта в общественной жизни страны?**

— Спорт является важнейшим социальным фактором. Еще в советское время проводились соответствующие исследования, было доказано: если наши хоккеисты выигрывают, то по всей стране растет производительность труда. У людей улучшается настроение, появляется гордость за свое Отечество. Спорт — это не только здоровье молодого поколения, но и то, что реально объединяет людей, дает чувство общности, единства.

И я рад, что в последнее время произошли серьезные положительные изменения. Это позволяет нам надеяться на то, что Агентство по физической куль-

**ДВАДЦАТЬ С ЛИШНИМ ЛЕТ Я БЫЛ  
ГЛАВНЫМ ТРЕНЕРОМ СБОРНОЙ СССР,  
ПОТОМ РОССИИ. МОЯ СЕМЬЯ ЗНАЛА  
И СВЫКЛАСЬ С ТЕМ, ЧТО Я ВОСЕМЬ  
МЕСЯЦЕВ В ГОДУ ЖИВУ НА ВЫЕЗДЕ,  
ИЗ НИХ ПОЛГОДА — ЗА ГРАНИЦЕЙ**

туре и спорту встало на позиции развития спорта в нашей стране, реализации программ, утвержденных правительством до 2016 года. На это выделяется порядка \$11 млрд. Мы получаем шанс на решение тех вопросов, которые тянутся еще с советских времен. Это и спортивная медицина, и строительство летних и зимних спортивных центров, и обеспечение тренеров. Уверен, что тогда наша молодежь, наша страна сделают большой шаг вперед. Практика показала, что без спорта нам уже не просто трудно, а невозможно жить. Спорт — важнейший фактор повышения престижа страны на международном уровне.

— **Леонид Васильевич, а как Олимпийский комитет выстраивает свои взаимоотношения с регионами?**

— Благодаря регионам мы все выжили, сохранили и приумножили свои кадры. Благодаря деятельности губернаторов и представителей президента РФ в субъектах велась и ведется деятельность по поддержке спорта. На сегодняшний день в центральных округах, больших регионах создаются дирекции Олимпийского комитета России, его филиалы. У нас будут десятки ответвлений: компании, фонды, которые имеют право заключать контракты, привлекать людей, любящих спорт, заботящихся о будущем наших детей, которые хотят сознавать, что они вносят свой вклад в развитие



страны. Планируются строительство спортивных сооружений, отправка команд на соревнования, которые различные дирекции будут устраивать между собой. Налаживается мощная управленческая структура на местах. И через четыре года на выборах президента Олимпийского комитета будут голосовать представители регионов. Заниматься развитием дирекций будут люди, хорошо зарекомендовавшие себя в бизнесе, например ленинградское направление возглавит Аркадий Роттенберг. Привлечены Новосибирск, Север, Урал, Кавказ. Мы работаем в тесном сотрудничестве с полномочными представителями президента.

Мне бы, конечно, хотелось, чтобы Северный Кавказ был на уровне, который нас радовал в советское время. Развитие спорта на Кавказе тем более важно, что он предоставляет уникальные возможности для занятий альпинизмом, горными лыжами, бобслеем, санями, фигурным катанием. У нас осталось очень много не охваченных спортом детей в этом регионе. В нашей программе, над которой мы работаем вместе с Дмитрием Козаком, предусмотрено развитие Чечни, Осетии, Кабардино-Балкарии. Когда в эти регионы будут приезжать олимпийские чемпионы, будут строиться спортивные сооружения, открываться детские спортивные школы, ослабится соци-

альное напряжение, будет сделан важный шаг в воспитании молодежи.

— Вы упомянули о том, что в развитии филиалов Олимпийского комитета будут принимать участие бизнес-структуры. А какими, на ваш взгляд, должны быть отношения спорта и бизнеса?

— В этой сфере важнейшим направлением, которое мы должны усиленно развивать, является открытие клубов. Сознательные богатые люди вкладывают свои средства для того, чтобы открыть тот или иной клуб, который будет приносить доход. Нужно сделать так, чтобы те, кому мы выделяем земли для строительства фитнеса, базы или центра по горным лыжам, резервировали места для бесплатной тренировки детей. Чтобы в программе клуба было четко прописано содержание детской спортивной школы, например на двести детей. Развитие массового спорта тогда будет предопределено.

Я уже согласовал вопрос со всеми звездами и членами нашего подмосковного горнолыжного клуба, и мы приняли решение содержать школу для 350 детей.

Бизнес должен служить двигателем для тех видов спорта, которые должны развиваться. Возьмем, например, так популярный ныне фитнес. Если клуб развивается, имеет доходы, нужно обязать его содер-



## ОЛИМПИЙСКИЙ КОМИТЕТ

жать школы, может быть, по карате, может быть, по танцам или художественной гимнастике.

К сожалению, не все представители большого бизнеса это понимают. Сегодня многие из них стали содержать спортивные команды. Они смотрят игры, приглашают перспективных спортсменов, подписывают контракты, считая себя специалистами в области того или иного вида спорта. Но этого никогда не было и не будет. Да, как болельщик ты можешь разбираться, ты можешь помочь, но такая работа всегда должна выполняться через тренера. А когда руководитель, платящий деньги, вмешивается в отношения спортсмена и тренера — резко падает дисциплина. Спортсмен при каждом конфликте начинает жаловаться боссу или угрожает этим, и тренер лишен возможности проводить свою линию. А потом от него требуют каких-то результатов, ответственности. Мы пока, к сожалению, идем по такому пути.

— С какими трудностями вам как президенту Олимпийского комитета приходится сталкиваться? И как вы их преодолеваете?

— Трудностей и неприятностей, конечно, хватает. Вот перед выборами президента ОКР некоторые СМИ договорились до того, что у меня нет звания «Лучший тренер мира». В спорте все друг друга знают и оценивают человека по делам, а не по обещаниям. И никто никого никакими публикациями не обманет.

Какие-то возникающие проблемы мы стараемся улаживать сразу, в рабочем порядке. Вот пример: приехал ко мне Буре и говорит, что Фетисов мечтает вернуться в Россию и стать тренером. Я поехал с докладом к президенту, и он меня поддержал. Я своим приказом назначил Фетисова тренером по хоккею на Олимпиаде в Солт-Лейк-Сити. В этом деле решал только холодный расчет, никакие эмоции не примешивались.

Я, со своей стороны, делаю все, чтобы мы вместе работали и помогли стране, правильно использовали средства, выделенные правительством, чтобы наш комитет не превратился просто в контору для перечисления денег. Для этого необходима комиссия, в которую входили бы представители зимних и летних видов спорта, и чтобы они распределяли деньги по различным направлениям. А спортсмены и тренеры должны решать голосованием, что нужно быстрее построить — футбольное поле или легкоатлетический манеж? Что важнее: отправить на чемпионат мира команду по легкой атлетике или хоккейную команду? Надо, чтобы все спортивные вопросы решали специалисты, и тогда будет порядок.

Я не приемлю таких отношений: этот человек мне нравится, я для него все сделаю, а вот другой — не очень, для него не буду. Отношения типа «я — тебе, ты — мне» всегда заметны окружающим, шила в мешке не утаишь. Для нас сегодня особую ценность приобретают честность и порядочность. Думаю, что профессиональные, честные, добрые отношения к спортсмену и тренеру непременно приведут к успеху. Я придерживаюсь принципа: если доверил человеку решение задачи, то не диктуй, как ему с ней справиться.



— Многие читатели нашего журнала с волнением и вниманием следят за выступлениями российских спортсменов, переживая все успехи и неудачи нашей спортивной жизни. Что бы вы хотели им пожелать?

— Я хотел бы пожелать всем вашим читателям, болельщикам, любителям спорта так же внимательно и серьезно относиться к своим любимчикам. Пожелаю терпения, потому что оно приносит веру и хорошие результаты. И уверен в том, что болельщики на предстоящей туринской Олимпиаде получат большое удовольствие от выступления наших спортсменов. Не гарантирую, что все медали будут золотые, потому что участвует очень много сильных команд из Норвегии, Швеции, Германии, Канады, Америки, Италии, Франции. Но наши ребята очень сильны во многих дисциплинах, включая фигурное катание, биатлон, конькобежный, санно-бобслейный спорт, а теперь еще и сноуборд.

Возможно, приятным сюрпризом для болельщиков станут выступления наших спортсменов в лыжных гонках и эстафетах. Пожелаю «болеть» по-настоящему.. и воздержаться от критики. Желаю всем здоровья, чтобы мы после Олимпиады встретились и обсудили, как нам помогать развитию нашего спорта и как лучше подготовиться к пекинской Олимпиаде.

Илья ТУЛИН

# Политика страны знаний

**В конце прошлого года правительством принята Федеральная целевая программа (ФЦП) развития образования на 2006–2010 гг. Согласно ей бюджетное финансирование государственной системы образования увеличивается по сравнению с прошлым годом на 20%. На 2006 год объем финансирования определен в 7 млрд. 847 млн. рублей. Всего на реализацию программы планируется выделить 45 335 млрд. руб. из федерального бюджета и 12 502 млрд. руб. из бюджетов субъектов Федерации.**

## ВАЖНАЯ СТАТЬЯ РАСХОДОВ

Те, кто получил образование в советское время, и сегодня вспоминают об этом не без гордости. На фоне перемен, которые произошли в школе и вузах за последние 10–15 лет, становится очевидным, что при всей заидеологизированности той системы качество «советского» образования было весьма высоким. Сегодня в школе и вузах мы наблюдаем своеобразный «период феодальной раздробленности», где каждое учебное заведение — своеобразное государство в государстве, со своей программой, своими особенностями и своими способами выживания. Как при этом выпускнику найти свое место на рынке труда, который также претерпел в последнее время серьезные изменения, — не совсем понятно. В результате сегодня около 60% трудоспособного населения работают не по специальности.

В этой ситуации участие государства в развитии системы образования своевременно и необходимо. В первую очередь оно может выражаться в дополнительном финансировании: в нем нуждаются и материальная база многих учебных заведений, и сами работники сферы образования. По данным Федерального агентства по образованию, значительные бюджетные средства как раз намечено выделить на ремонт зданий и повышение зарплат преподавателям. С этого года комплектование вузовских библиотек учебниками будет полностью оплачиваться из федерального бюджета. Намечено и развитие системы дополнительного образования, что позволит переподготовить в 1,3 раза больше граждан в возрасте 25–65 лет по сравнению с 2005 годом.

Но суть программы не исчерпывается отдельными финансовыми инициативами. ФЦП в целом направлена на изменение содержания образования, повышение эффективности управления ее системой.

## ПРИНЦИП РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

Одной из важных задач, отмеченных в принятом документе, является обеспечение жителей разных слоев общества и разных регионов равными возможностями для получения качественного образования. Достичь этого предполагается, во-первых, путем введения обязательного дошкольного обучения. Обязательная «подготовка к школе» будет планомерно вводиться уже начиная с этого года. Для этого будут созданы дополнительные места в детских садах и УВК. Правда пока не ясно, чему и как будут учить 5–6-летних детей. Нынешняя программа начальной школы, растянутая на четыре года, имеет достаточно возможностей, чтобы обучить детей письму, чтению и арифметике с нуля. Безусловно, есть необходимость в некоторой «психологической адаптации» детей к школе, но тогда должна быть разработана соответствующая методика и подготовлены специалисты, в противном случае у нас период начального обучения грозит растянуться еще на год.

Также программой предусмотрено и создание системы доступности высшего образования. Как планируется, доля учащихся, поступивших в вузы по результатам единого государственного экзамена (ЕГЭ), должна составить в 2010 году 90%. Эксперимент с ЕГЭ неоднократно подвергался серьезной критике со стороны представителей как школ, так и вузов. Замечания касались в первую очередь несостоятельности ЕГЭ как средства по борьбе с коррупцией и взяточничеством в высшей школе. С другой стороны, многие вузы отказываются принимать студентов по результатам ЕГЭ, не доверяя его результатам.

И не без оснований: несмотря на атмосферу конфиденциальности вокруг тестов, все равно учащиеся в большинстве случаев приходят на экзамен уже с подготовленными ответами. Учителя, особенно в глубинке, стремятся помочь своим выпускникам. Появилась целая индустрия выпуска сборников тестов. Учитель пытается проработать их на уроке вместо традиционного изучения нового материала, чем наносится ущерб качеству образования. Сможет ли выпускник сдать традиционный экзамен после массивной подготовки к сдаче ЕГЭ и насколько тесты являются показателем реального уровня знаний учащихся — на эти вопросы специалисты не дают однозначного ответа.

Один из важных моментов программы — попытка интегрировать нашу систему высшей школы в международную, где давно принят двухступенчатый уровень





**СЕГОДНЯ В ШКОЛЕ И ВУЗАХ МЫ НАБЛЮДАЕМ СВОЕОБРАЗНЫЙ «ПЕРИОД ФЕОДАЛЬНОЙ РАЗДРОБЛЕННОСТИ», ГДЕ КАЖДОЕ УЧЕБНОЕ ЗАВЕДЕНИЕ – СВОЕОБРАЗНОЕ ГОСУДАРСТВО В ГОСУДАРСТВЕ СО СВОЕЙ ПРОГРАММОЙ**

подготовки студентов (магистратура и бакалавриат, то есть 3-летнее базовое образование и два года специализации). Введение такой практики даст студенту возможность более широко пользоваться своим дипломом. Во-первых, через три года он уже будет специалистом с высшим образованием, что для тех, кто платит за обучение, немаловажно. А во-вторых, при желании он может продолжить обучение в западных учебных заведениях.

Предполагается, что, прежде чем менять систему обучения в вузах на 3+2, будет утвержден перечень специальностей (врачи, музыканты и т.д.), где такая практика может нанести серьезный ущерб качеству подготовки специалистов. Но программа планирует к 2010 году узаконить бакалавриат в 70% вузов, а перечня, где его использование нецелесообразно, пока нет.

### НОВЫЕ СТАНДАРТЫ

Важной задачей, стоящей перед сегодняшней наукой, является разработка новых стандартов образования. Предполагается до 2010 года разработать и внедрить новые стандарты по 60% общеобразовательных дисциплин. В конечном итоге эти стандарты определят, каким будет наше образование завтра. Под них пишутся новые учебники, разрабатываются современные методики, проводится «переподготовка» учителей. Только на это уйдет немалая часть выделенных средств. Хотелось бы, чтобы эти образовательные стандарты и отражали современный уровень науки, и не перегружали учащихся информацией. Достичь такого компромисса непросто, но возможно при тщательной подготовке вопроса.

К сожалению, не все недавно принятые стандарты таковы. Например, в новой программе для начальной школы по труду (или, по-новому, «технологиям») предполагается вместо лепки или приготовления бутербродов начать обучение детей работе на компьютере. Для каких целей второклассник может использовать компьютер? Самое безобидное — научиться печатать, чтобы научиться грамотно писать.

Согласно новой программе планируется широко вводить в школах профильное обучение учащихся. Но для спецшколы нужен свой стандарт, чтобы образователь-



**НЕ ХОТЕЛОСЬ БЫ, ЧТОБЫ ПРИ РЕФОРМИРОВАНИИ ВМЕСТЕ С ВОДОЙ ВЫПЛЕСНУЛИ БЫ И «РЕБЕНКА» – ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ, КОТОРЫЙ ДАВАЛА СОВЕТСКАЯ ШКОЛА**

ные нагрузки не подрывали здоровье учеников. Таким образом, чем раньше будет начинаться специализация обучения, тем упрощеннее будет государственный стандарт. В конце концов можно будет свести его к минимуму знаний, в основном прикладного характера, что, кстати, и произошло во многих западных странах. Наше традиционное образование при этом утратит, пожалуй, одно из важных своих приобретений – фундаментальность знаний, присущую как средней, так и высшей школе.

В принятом правительством документе сказано: «Главное конкурентное преимущество высокоразвитой страны связано с возможностью развития ее человеческого потенциала, которое во многом определяется состоянием системы образования. Именно в этой сфере

находится источник обеспечения устойчивого экономического роста страны в средне- и долгосрочной перспективе». Действительно, в нашей экономике долгое время кадры решали все. Она и сейчас во многом работает за счет старого кадрового потенциала. Это благодаря тому, что «базовое» школьное и вузовское образование давали ученику не только определенный набор практических навыков, но и определенную теоретическую подготовку, позволяющую самостоятельно осваивать новые сферы применения своих знаний, а также добиваться высоких результатов в разных областях развития науки и техники.

Бесспорно, что во многом существующая система образования устарела, она не соответствует запросам сегодняшней экономики, непривлекательна для инвесторов, а потому нуждается в реформах. Но не хотелось бы, чтобы главный упор при этом делался на создание из нашей школы системы, способной конкурировать с западной школой, и при реформировании вместе с водой выплеснули бы и ребенка – фундаментальный уровень образования, который давала советская школа, унаследовавшая лучшие традиции школы дореволюционной.

---

Оксана СЕВЕРИНА

---



# Богатство страны – в людях, идеях, мыслях

**В России сейчас насчитывается более 70 городов, которые работают преимущественно на науку. Их так и называют – наукограды. Когда-то они были элитой – настоящие «соцгорода» на полном государственном обеспечении. С началом перестройки, свернувшей государственные заказы, многие из них оказались в бедственном положении. Чтобы сообща найти пути выживания и развития, они объединились в Союз наукоградов. О том, что это дает и зачем стране такие союзы, рассказывает первый заместитель председателя Комитета Государственной думы по вопросам местного самоуправления Гаджимет САФАРАЛИЕВ.**

– Гаджимет Керимович, в чем заключается смысл объединения?

– Кое-где удалось не только выжить, но и набрать новые обороты. Например, в подмосковной Дубне, калужском Обнинске. Успех во многом зависел от того, на каком уровне удалось сохранить градообразующие предприятия, и от активной позиции местных властей. Потому что по сути своей эти города не могли жить на самообеспечении. Они были задуманы и строились научными анклавами, вся городская инфраструктура там зиждилась на градообразующих предприятиях и исследовательских учреждениях. С началом 90-х ситуация изменилась – помимо того чтобы заниматься наукой и производить высокотехнологичный продукт, этим городам, как и всем прочим, пришлось заботиться о том, как хлеб печь, какую воду пить, на какие деньги содержать ЖКХ. Льгот и преференций не стало ни у городов, ни у их высококоченых жителей. Они остались один на один со своими проблемами.

Сейчас вновь приходит понимание, что если страна хочет развиваться по инновационному пути, то необходимо создавать условия для получения инновационного продукта. От того, как мы сможем стимулировать людей, производящих новые знания, и тех, которые эти знания могут воплотить в реальный продукт, будет зависеть развитие нашей страны как современного государства.

Но одними декларациями о том, что надо развиваться, мы ничего не решим. Надо иметь необходимую законодательную базу.



– Закон о наукоградах – шаг вперед? На статус наукоградов претендуют многие, например Воронеж, Комсомольск-на-Амуре, Белгород и многие другие, где размещены высокотехнологичные, наукоемкие производства. Но по этому закону им никогда не стать наукоградами.

– Закон не соответствовал современным реалиям. Но нет смысла его сегодня критиковать. Главное, что в нем не устраивало города науки, это то, что государство о них забыло. Кто-то получил по нему статус, еще несколько претендуют и скоро получат, но это им мало что даст. Новый базовый Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» не обошел вниманием наукограды. Мы за эти строки немало поборолось во время прохождения законопроекта через Государственную думу.

– Получили совсем не то, что ожидали?



**АМЕРИКАНЦЫ ПОДСЧИТАЛИ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ НАШЕЙ СТРАНЫ – ЭТО 17% ВСЕХ УЧЕНЫХ МИРА. ВСЕ ОТКРЫТИЯ И ИЗОБРЕТЕНИЯ, СДЕЛАННЫЕ ИМИ, ГОРАЗДО ВАЖНЕЕ И ВЫШЕ УРОВНЕМ, ЧЕМ В США**

– Сделали кивок в сторону наукоградов, не более того, потому что 131-й закон как базовый отменяет предыдущие. Раньше со статусом следовали преференции, налоговые льготы, теперь этого не будет. Получив статус, наукограды удовлетворят тщеславие, и только. Главная беда – из нового закона выпала программа развития. Определены критерии: кто может быть наукоградом, четко прописано, из чего складывается налогооблагаемая база, а положение о программе убрали. Но оно необходимо, чтобы было ясно, как город будет развиваться и как его финансирование сопряжено с программами финансирования градообразующего предприятия или института на его территории.

Мы пробивали при прохождении 131-го закона поправку, закрепляющую программу развития наукограда, разработанную депутатами нашего комитета и Комитета по науке и образованию. Но поправка не про-

шла из-за позиции Минфина. Там настаивают на самофинансировании городов. Но, на мой взгляд, это не совсем разумно.

Наукоград – это концентрация научного и технического потенциала для достижения новых высот в науке и технике. В том числе и в обороне: большинство советских наукоградов решало в первую очередь задачи ВПК. В тяжелейшие 30-е годы, в войну и послевоенную разруху страна шла на огромные затраты, создавая эти города. На развитие науки давали такие деньги, ей предоставляли такие льготы, что она легко могла сама содержать город: была своя система питания, здравоохранения, пансионаты и дома отдыха, дворцы культуры и спорта. Сейчас ничего этого нет. И часто единственный выход в этой ситуации – развитое местное самоуправление. Наукоград может выжить как самодостаточное муниципальное образование. И колоссальный научно-технический, кадровый потенциал, который за десятилетия был собран в этих городах, может послужить точкой роста в развитии страны, стать стартовым моментом модернизации России.

– **Получается, что в отношении наукоградов нет четкой государственной политики?**

– До недавнего времени не было. Но определенные надежды вселило выступление президента Владимира Путина в Новосибирске, где он сказал, что надо создавать технопарки. Насколько я понял, президент имел в





виду некие зоны программирования в городах Подмосквья, Ленинградской области, Новосибирске. У нас есть готовые площадки – скажем, тот же Зеленоград. Там построен город, собран научный потенциал, имеются необходимая техническая база, инфраструктура, есть определенные научные наработки, сформировавшееся сообщество, готовое воспринять новые задачи, и самое главное – есть атмосфера, которая создавалась десятилетиями.

– **Что произойдет, если не пройдут ваши идеи?**

– Законопроект о технопарках распишут через Комитет по науке и образованию или Комитет по промышленности, строительству и наукоемким технологиям. Примут закон, выделят деньги – что-то будет строить, рапортовать. Через некоторое время забудут. Надо брать глубже. Закон очень важный, потому что определяет кем мы хотим стать – мировой державой или сырьевым придатком, и готовится он по заданию президента.

Поэтому надо действовать, и мы действуем. При партии «Единая Россия» создана отдельная комиссия по наукоградам. Она проводит заседания – в Думе либо выезжает на места в Королев, Обнинск. Поездки предваряем просьбой к участникам рабочей группы – депутатам, мэрам выдвинуть свои предложения. При-

глашаем принять участие представителей муниципальной и региональной власти. В результате встреча, как правило, имеет большой резонанс.

– **Привлечь общественное внимание к проблеме – это уже часть ее решения?**

– Я понимаю ситуацию изнутри – создать эффективные технопарки можно только на базе наукоградов. Если мы будем пренебрегать существующей базой и научным кадровым потенциалом, потеряем еще в темпе, не приобретем ничего нового и за бортом у нас окажется огромное количество людей. Потихоньку наукограды превратятся в захолустные малые города. А высокотехнологичные предприятия будут обречены выпускать сковородки.

Надеюсь, что во вновь созданном Министерстве образования и науки эта проблема найдет понимание. Раз президент дал задание – нужно выполнять. Мы разворачиваем страну к совершенно другому пути развития. И не использовать то, что уже есть в стране, по крайней мере неразумно.

– **Самые сильные наукограды доказали, что они способны решать государственные задачи самостоятельно. Это действительно так?**

– Есть города, чьи предприятия и институты выпускали продукт, востребованный и в новых условиях. На-

пример, Обнинск. Там НПО «Технология» — два завода и НИИ. Выжили — потому что даже в отсутствие госзаказа сумели сохранить коллектив, не дали распродать и растащить производство, нашли новых заказчиков. Все это при поддержке городской администрации, взявшей на себя часть проблем. Недавно город торжественно отметил 25-летний юбилей предприятия.

В Дубне смогли наладить дело так, что стали возвращаться ученые, покинувшие страну в тяжелые времена начала 90-х. Ни один ученый, если ему хорошо дома, не уедет за рубеж. Уезжают, когда либо нет условий для самореализации, либо элементарно не на что жить. Здесь наиболее уязвимыми оказываются молодые ученые. Технопарки помогут предотвратить утечку мозгов. Упрощенно говоря, технопарк — это инкубатор. Специально подготовленные менеджеры будут заниматься организацией процесса, подыскивать в вузах талантливых молодых ученых. Я по себе знаю: ну изобрели, запатентовали и изготовили опытный образец нового материала — что с ним делать дальше? Его внедрение — не задача ученого. Но он должен быть уверен, что, отдавая свое изобретение в производство, получит должное вознаграждение.

**— В последнее десятилетие за наукой закрепились слава чуть ли не попошайки. Вы согласны?**

**ОТ ТОГО, КАК МЫ СМОЖЕМ СТИМУЛИРОВАТЬ ЛЮДЕЙ, ПРОИЗВОДЯЩИХ НОВЫЕ ЗНАНИЯ, БУДЕТ ЗАВИСЕТЬ РАЗВИТИЕ НАШЕЙ СТРАНЫ КАК СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА**

— Я не понимаю, как это могло произойти. Американцы подсчитали интеллектуальный потенциал нашей страны — это 17% всех ученых мира. Если взять интеллектуальный продукт, то все открытия и изобретения, сделанные ими, гораздо важнее и выше уровнем, чем в Соединенных Штатах.

**— То есть богатство, сопоставимое с ресурсами наших недр, но меньше востребованное?**

— Мы можем спокойно консервировать месторождения нефти и газа для будущих поколений россиян, если научимся зарабатывать на нашем интеллектуальном продукте. Россия богата талантами, уезжают одни, рождаются новые и приходят на их место; если сегодня отношение к науке не изменится, кладезь высохнет. Как только мы потеряем серьезную науку, станем третьеразрядной страной. Ни шикарные магазины, ни прекрасные дворцы не заменят утерянной интеллектуальной мощи. И сколько бы ни навели внешний лоск, реально мы будем стремительно деградировать. Вспомним 20-е, военные или предвоенные годы — шли на лишения, но вкладывали средства в науку и образование. А сейчас — сказать стыдно — мы были на конференции в Швеции, у них там у ученых зарплаты по пять тысяч долларов в месяц. А у нас профессор тоже получает пять тысяч, но рублей. Если человек всю жизнь за-

нимался наукой, он другого просто ничего не может.

**— Наши люди привыкли мириться с трудностями и жить надеждой на лучшие времена. Они не за горами?**

— Стараемся вдохнуть в наукоградцев оптимизм, вынести проблему на федеральный уровень. Упустим такую возможность, все пойдет совершенно другим путем, и через десять лет никто о наукоградах и не вспомнит. Создание научной среды — очень тонкий механизм, на это требуется работа не одного поколения поколения. Сегодня научные школы имеют всего четыре страны мира — Франция, Англия, США и Россия. Причем наша сопоставима только с США. Но мы постепенно ее теряем.

**— Нужна государственная поддержка и создание условий для ученых в тех городах, где они компактно проживают?**

— Можно вложить деньги Стабилизационного фонда в восстановление обрабатывающих отраслей экономики и науку. Деньги будут работать на страну. О науке разговор особый — ну как можно на допотопных приборах удержаться на мировом уровне? Голь на выдумку хитра — что только наши ученые не придумывают, ставя опыты. Но еще четыре-пять лет такого отношения — и наша фундаментальная наука будет загублена безвозвратно. В первую очередь — физика, химия, биология. Вдохнуть жизнь в наукограды, поставить конкретные задачи, использовать потенциал, создаваемый десятилетиями, и они будут процветать. Люди, живущие и работающие там, прекрасно знают свое дело.

**— Существует теория, что не нужно догонять Европу и Америку, нужно их обогнать. Это так?**

— Прыжок — это инновационный путь развития. Есть точки роста, их не так много, в которых мы еще сильны, — космос, авиация, информационные технологии. И эти отрасли сконцентрированы именно в наших наукоградах. Президент поставил задачу, и сейчас самое время не только заняться созданием инновационных бизнес-инкубаторов, но и решить судьбу наукоградцев, которые выпали из общей системы законодательства. Надо подумать о людях, там живущих. Люди женятся, рожают детей, сажают деревья. Каждый город — живой организм, это хорошие, чистые, красивые высокоинтеллектуальные города. Они — гордость и достоинство нашей страны. В странах с самой рыночной экономикой — огромный процент государственного участия в программах жизнеобеспечения населения. Раз у нас уже есть такие города, надо продумать и принять на государственном уровне программу их развития. Чтобы они не просто выживали, а работали в интересах государства.

Богатство страны — в людях, их идеях, мыслях. Но само собой ничего не происходит. Важна идеология. И как только инновационная идеология овладеет массами, мы начнем развиваться, причем такими темпами, на которые ни одна другая страна не способна. Формирование этой идеологии должно происходить с уровня местного самоуправления, где проходит жизнь конкретного человека.

Беседовала Юлия ЗАХВАТОВА



# Научный эксперимент над наукой

**В последние годы реформы охватили все важнейшие сферы общественной и экономической жизни страны. Не стала исключением и наука. Однако именно реформа науки и образования, о которой столько говорили, спорили и которую с таким нетерпением ждали, вызвала наибольшее количество противников как среди чиновников, так и среди самих ученых.**

## СОВЕТСКАЯ НАУКА

В Советском Союзе науке уделялось огромное внимание. На ней не экономили даже в годы войны. Вся система советского образования, начиная с младших классов, создавалась с учетом потребностей для развития науки, и как следствие советская научная школа считалась самой передовой в мире. Исследовательские институты, предприятия лаборатории создавались не просто как необходимые для дальнейшего развития страны организации, но и как центры развития некоей своей научной субкультуры. Это и сыграло злую шутку с советскими учеными. Живя в своем комфортном замкнутом мире, ученые оказались не готовыми к приходу рыночной экономики, за которую так активно боролись в конце восьмидесятых. В одночасье оказавшись без средств к существованию, без работы, многие крупнейшие исследователи и преподаватели уехали на Запад. Но и там адаптироваться до конца смогли далеко не все. Те, кто вернулся в Россию и продолжил работу на гранты, выдаваемые благотворительными организациями, все чаще стали задумываться о реформировании российской научной отрасли.

За последние пятнадцать лет только ленивый не говорил, как именно надо реформировать науку. Однако сейчас, когда правительство всерьез взялось за реформирование, оказалось, что не все отечественные светила готовы к переменам.

— На данный момент эта реформа не настолько актуальна, как другие — реформа ЖКХ, например, или реформа армии, — считает академик Дмитрий Львов. — Что же касается задуманных преобразований в научной сфере, они воспринимаются многими представителями сообщества ученых как раздел имущества Российской академии наук, в частности недвижимости, принадлежащей академии. Их можно понять.

Ученые воспринимают ликвидацию некоторых научных учреждений, сохранившихся с советских времен, как разрушение остатков того замкнутого мира, в котором жила советская наука. Новшества же принимаются за «добивание» огромного механизма советской науки.

Сейчас споры о правильности выбранной стратегии правительства в области развития науки и инноваций

до 2010 года, похоже, достигают кульминации. Несмотря на непохожесть высказываемых точек зрения и ожесточенность полемики, обе стороны, пожалуй, сходятся только в одном — систему отечественной науки действительно ждут хоть перемены глобальные и радикальные, но перемены необходимые.

## ОПТИМАЛЬНЫЙ ВАРИАНТ

Задача реформы в том, чтобы сделать науку рентабельной. После ее проведения большинство НИИ станут акционерными обществами и сами должны будут зарабатывать себе на жизнь. Это должно произойти предположительно к 2008 году. Доля акционерных обществ в сфере науки к тому времени, по прогнозам авторов реформы, возрастет до 48%. Это предусмотрено проектом программы реструктуризации государственного сектора науки, который был представлен на расширенной коллегии Министерства образования и науки.

Акционирование научных учреждений должны начать проводить уже сейчас. По плану на весь процесс должно уйти два года: с 2006 по 2008-й. На втором этапе реформы акционированные научные организации должны быть приватизированы. В список таких войдут около пятисот организаций. При этом акционирование и приватизация научных учреждений будут происходить без изменения их профиля в течение пяти лет. Это предусмотрено действующим законодательством.

Еще одним основным направлением реформы науки является оптимизация имущественных комплексов научных организаций. Оптимизация размеров — это не только сокращение штата и лабораторий. Под ней понимается в первую очередь укрупнение НИИ за счет слияний и присоединений. Сделать это позволят акционирование и приватизация научных организаций. То есть применение в отношении «почтовых ящиков» новых организационных правовых форм.

В итоге к 2008 году будут сохранены только те институты, которые технически оснащены, укомплектованы квалифицированными кадрами и являются достаточно крупными и финансово устойчивыми организациями. Таких научных центров должно остаться не более 200 из сейчас существующих почти 2500. Остальные станут акционерными обществами и впоследствии будут приватизированы. То есть через несколько лет можно будет говорить о прибыльности науки, так как очень многие ее направления конкурентоспособны, но в нынешней ситуации им для полноценного развития предоставляется возможность получить инвестиции.

## ПРИНЦИП СОРЕВНОВАТЕЛЬНОСТИ

Реформа внесет в работу научного сообщества забытый принцип соревновательности. Но в отличие от соперничества по сути одинаковых НИИ за счет государственных денег, как это было в советские времена, сейчас принцип соревновательности проявится при распределении живых денег на исследования и разработки. Сейчас по такой системе работает только Российский фонд фундаментальных исследований. Фонды, по мнению многих экспертов, должны играть в структуре науки первостепенную роль. На конкурсной основе они будут способствовать выявлению наиболее жизнеспособных и перспективных творческих коллективов, для научных исследований которых создадут финансовую основу. Затем оценят на основе анализа поступающих заявок и выполняемых работ наиболее эффективные направления развития науки и тем самым внесут вклад в перспективное планирование научных исследований в стране. Фонд может способствовать воспроизводству научных кадров на основе выделения специальных молодежных грантов.

Помимо этого реформа науки должна привести к ликвидации дублирующих структур. И, по оценкам специалистов, будет способствовать сокращению общей численности вспомогательных структур на 30–35%.

Но эта модель устраивает только ученых, которые специализируются на изучении прикладных наук, и не соответствует основным принципам фундаментальных исследований. Фундаментальные исследования редко бывают быстрокупаемыми. Именно этот факт больше всего и беспокоит ученых. Науку боятся оставить без будущего.

Еще один вопрос, не оставляющий в покое представителей науки, — каким образом реформа будет претворяться в жизнь. Сами нововведения мало у кого вызывают явную негативную реакцию. Но всех, кто так или иначе связан с научной деятельностью, беспокоит, не превратится ли борьба за деньги между научно-исследовательскими институтами и лабораториями в политическую многоходовку с чередой взаимных одолжений, обязательств и претензий.

## НАУЧНЫЙ ОТСЕВ

Преимущества предлагаемых в концепции реформирования науки механизмов в том, что они легкорезализуемы. Это означает, что можно будет сохранить на нынешних рабочих местах большую часть специалистов, задействованных сейчас в новых разработках. То есть предотвратить массовый отток еще не уехавших ученых. Однако такие действия подразумевают необходимость пожертвовать многими работами, для которых необходимо дорогостоящее оборудование. Имея научные кадры и держа руку на пульсе мировой науки, Россия сможет быстро восстановить любое направление научной работы в полном объеме, если это станет необходимым или когда это станет возможным. Но не сможет этого сделать, если закупит дорогостоящее оборудование постфактум. Поэтому перед Минобразования и науки встает трудная задача полномасштабного оснащения научных лабораторий.

## НАУЧНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ, ПОДЛЕЖАЩИЕ:

### Ликвидации

Госучреждение «Центр содействия интеграции высшего образования и фундаментальной науки» (Москва);

Государственное научное учреждение (ГНУ) «Экспертно-аналитический центр» (Москва);

Госучреждение «Государственная дирекция целевой научно-технической программы» (Москва).

### Реорганизации

ГНУ «Центр по композиционным материалам» (Москва);

ГНУ «Научно-исследовательский институт малотоннажных химических продуктов и реактивов» (Уфа);

ГНУ «Научно-исследовательский институт технологии материалов» (Волгоград);

ГНУ «Институт дискретной математики и информатики» (Новосибирск);

ГНУ «Научно-исследовательский институт систем управления, волновых процессов и технологий» (Красноярск);

ГНУ «Республиканский научный центр компьютерных телекоммуникационных сетей высшей школы» (Санкт-Петербург);

Государственное научно-исследовательское учреждение «Естественнонаучный институт при Пермском государственном университете» (Пермь);

ГНУ «Центр инновационных программ» (Москва);

ГНУ «Научно-исследовательский институт перспективных материалов и технологий Московского государственного института электроники и математики (технического университета)» (Москва).

### Реорганизации и последующей приватизации

Госучреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт технической эстетики» (Москва);

госучреждение «Российский научно-исследовательский институт экономики, политики и права в научно-технической сфере» (Москва).

В августе прошлого года Федеральное агентство по науке и инновациям (Роснаука) при Министерстве образования опубликовало списки учреждений, подлежащих ликвидации, реорганизации и последующей приватизации в соответствии с проводимой правительством административной реформой и намеченными министерством мерами по оптимизации научных исследований, интеграции науки и образования. Списки были утверждены премьер-министром Михаилом Фрадковым на заседании правительства РФ.

Министерство образования и науки в трехмесячный срок внесло в правительство проекты решений о ликвидации и реорганизации федеральных государственных учреждений. Здесь же — предложения о приватизации имущественного комплекса организаций.

Арам ТЕР-ГАЗАРЯН



# Регионы получили отметку

**В конце минувшего года завершилась работа над проектом «Демократический аудит России», реализованным институтом «Общественная экспертиза» совместно с фондом ИНДЕМ и аналитическим центром «Меркатор». Проект состоял из двух частей: «Демократический аудит Федерального Собрания РФ» и «Демократический аудит регионов». Задача последнего состояла в проведении сравнительного анализа уровней политической свободы, экономики и качества жизни в 88 субъектах Российской Федерации.**

Практика проведения демократического аудита возникла около 15 лет назад в таких странах, как Великобритания, Австралия, Швеция. Там такие исследования определяют уровень развития страны в целом. В России же сделать это труднее, потому что различия между разными субъектами огромные. Для примера были приведены Калмыкия и Пермский край, разница между которыми намного выше, чем между любыми двумя европейскими странами. Такое явление получило название «высокая гетерогенность».

При проведении исследования привлечены база федеральной и региональной электоральной статистики за 15 лет, данные экспертного опроса, в котором участвовало свыше 500 человек. В проведении исследования различную помощь оказали около 45 школ публичной политики.

Масштабы проделанной работы впечатляют, но выводы, которые были сделаны, довольно спорны. Так, например, Россия по результатам аудита поставлена в один ряд с Туркменией и Северной Кореей в категорию так называемых несвободных стран. Даже беглого знакомства с реалиями вышеперечисленных государств и Российской Федерации достаточно для того, чтобы усомниться в обоснованности такого вывода. Лучшим доказательством этого является сам факт проведения «Демократического аудита», который вряд ли был бы возможен в Туркмении или Северной Корее.

Сама оценка демократичности проводилась интересными, хотя и довольно спорными методами. Так, например, одним из показателей недемократичности была явка избирателей на выборы. Отклонение ее от среднего уровня по России в сторону повышения служило признаком не политической активности избирателей, а давлением административного ресурса. Пожалуй, можно согласиться с тем, что явка в 97% является довольно странной, но, если быть последовательными, наибольшая демократичность должна процветать там, где голосует минимум избирателей. Также, по замыслу авторов,

показателем действий административного ресурса должны являться отклонения от золотой середины по протестному голосованию и количеству недействительных бюллетеней.

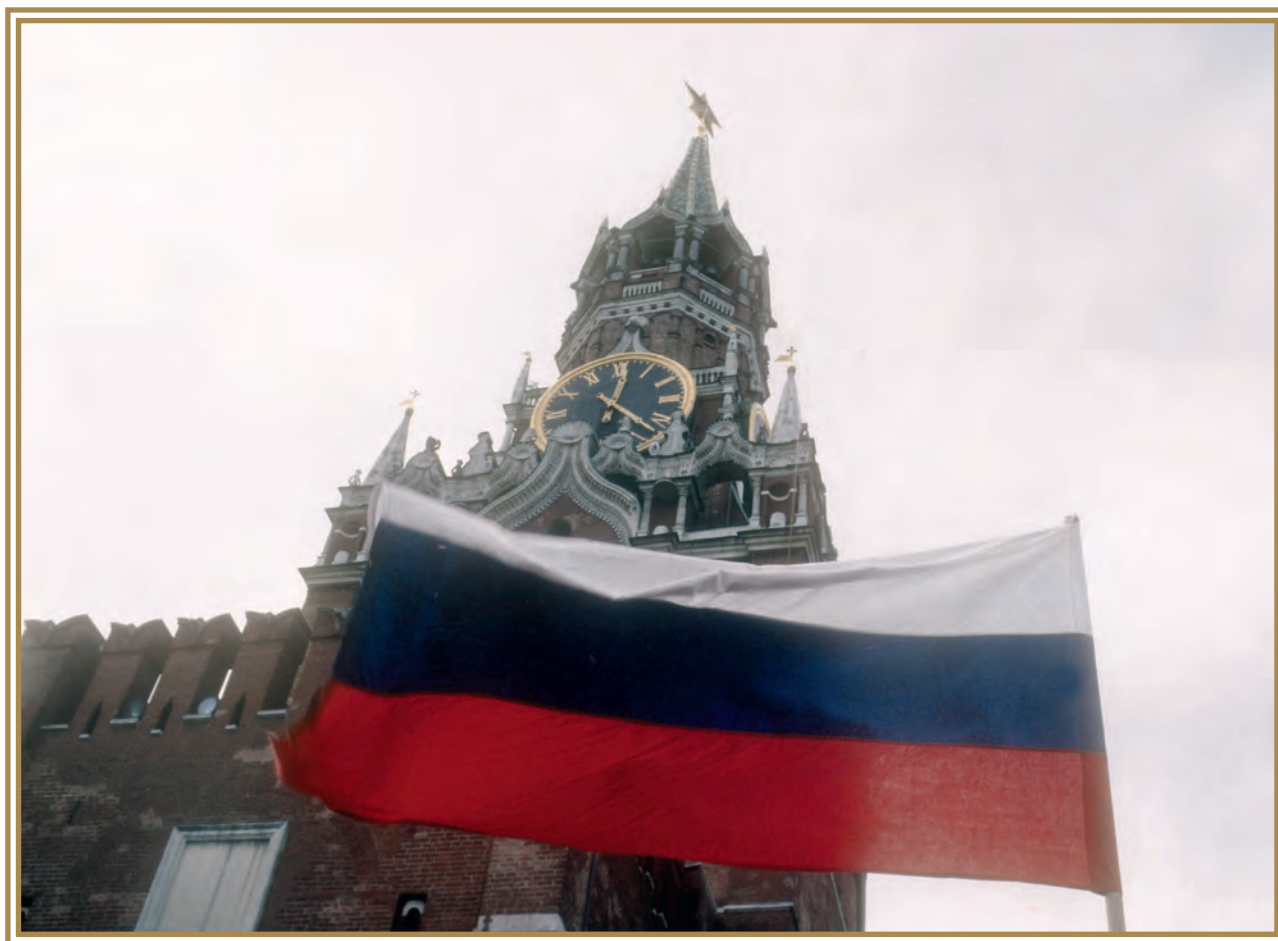
Как отметил руководитель института «Общественная экспертиза» Игорь Яковенко, в регионах прекратилась так называемая война мэров с губернаторами, которая полыхала с начала 90-х, и это, конечно, хорошо, но благодаря этой войне в регионах возникали островки свободы и демократии, которые сегодня исчезли.

Дмитрий Орешников, представлявший аналитический центр «Меркатор», подвел итоги работы по анализу демократичности выборов, которые проходили в России с начала 90-х годов. Критерием демократичности был средний уровень по стране, а параметрами оценки выступали отклонения от него. В итоге каждому региону присваивался «индекс электоральной культуры», по которому уже и делался вывод о демократичности. Причем выводы были сделаны довольно неожиданные. Например, одним из самых недемократичных регионов объявлена Москва, что само по себе довольно странно. Ведь именно в Москве выборы проходят под пристальнейшим взглядом многочисленных СМИ, иностранных и отечественных наблюдателей. По уровню демократичности Москва ставится на одну ступень с такими регионами, как Дагестан, Башкортостан, регионы Крайнего Севера. Объяснений этому феномену авторы не дают.

Видимо, сказываются недостатки усредненного подхода к каждому конкретному региону, тем более такому, как Москва, которую неофициально называют страной в стране. И московские отклонения от среднероссийской нормы объясняются, скорее, не низкой электоральной культурой, а именно повышенной гетерогенностью России, о которой и упоминал Игорь Яковенко, резким отличием столицы по своему экономическому, культурному уровню от остальных регионов.

Авторы проекта в качестве одного из своих достижений выдвигают развенчание мифа о демократичности Москвы, что, как нам кажется, не совсем правильно. Такой серьезный вопрос требует более тонких, более глубоких методов исследования, который выходит за рамки поиска отклонений от нормы.

Президент фонда ИНДЕМ Георгий Сатаров, докладывая об эффективности управления губернаторов, заявил, что в оценке социально-экономической деятельности исследователи руководствовались не конкретными результатами их работы, а именно усилиями, которые предпринимались главами регионов. Надо отметить, что оценка усилий, а не осязаемых, видимых результатов — дело неблагодарное и выводы, ко-



торые сделаны на основе этого, представляются довольно эфемерными.

Тем не менее авторы выстроили довольно стройную систему, в которой разбили губернаторов на несколько групп по стилю и качеству управления. Первая из них получила название «Сумбур вместо политики». Основные признаки этой группы: отсутствие политики управления по отношению к бизнесу, отсутствие финансовой политики и наихудшие результаты в социально-экономической деятельности. Совершенно непонятно, каким образом в эту группу попали Воронежская область и Северная Осетия: ведь, по выводам авторов исследования, они относятся к регионам с уровнем жизни выше среднего, а Северная Осетия и по уровню развития экономики занимает 15-е место по России. Также в число «сумбурных» попали Курская и Рязанская области, по показателям уровня жизни в рейтинге «Демократического аудита» находящиеся близко к золотой середине: 44-е и 55-е места соответственно.

По мнению экспертов (кстати, более половины из них работают в Москве), привлеченных к участию в проекте, этим регионам свойственно сочетание скудости природных ресурсов и неэффективного управления, что делает низкий уровень жизни практически неизбежным. Только вот показатели уровня жизни и экономического развития в этих регионах упорно не хотят соответствовать мнениям исследователей. Это ставит под сомнение

выводы, которые были сделаны: видимо, стоит более тщательно относиться к проверке результатов своей собственной работы.

Следующий тип управления обозначен как «Неэффективный авторитаризм». Его характеризуют «вредные» политика управления и кадровая политика, слабая социально-экономическая деятельность и авторитарная стратегия взаимодействия. Как считают эксперты «Демократического аудита», авторитаризм используется в интересах административной верхушки и для установления контроля над бизнесом. Эти регионы, например Башкортостан, Калмыкия, Корякский АО, отличаются низкой демократичностью выборов и самым низким средним показателем развития экономики. Здесь явно прослеживается связь между демократичностью региона и уровнем его экономического развития, связь, которую впоследствии опровергнут сами же исследователи в своих итоговых выводах.

Третья группа получила название «Социальный авторитаризм». Он характеризуется полезной политикой управления, контролем над бизнесом, авторитарной стратегией взаимодействия и хорошей социально-экономической деятельностью. По мнению исследователей, эти регионы отличаются низкой демократичностью выборов, но являются лидерами по уровню жизни и развитию экономики, что неудивительно, учитывая, что в этот список попала Москва. Впрочем, как отметил





Георгий Сатаров, из этого не следует, что авторитаризм обеспечивает успех, «ведь у нас нет возможности узнать, каков был бы уровень жизни в этих регионах при эффективном демократическом управлении». Здесь авторы опять противоречат своим же данным, ведь «авторитарные» Омская область и Краснодарский край в другой таблице они относят к регионам с высокой демократичностью выборов, также не на своем месте находятся Тюменская и Магаданская области, которые обладают средней демократичностью. О Москве мы с вами уже говорили выше. Одно из двух: или метод определения демократичности, который применили в своей работе авторы, мягко говоря, хромает, или все-таки сделаны неправильные выводы, неправильно сгруппированы регионы.

Следующий тип управления был назван «Относительная эффективность». Он отличается полезной кадровой и управленческой политикой, неплохим отношением к бизнесу, экономически ориентированной финансовой политикой и хорошей социально-экономической деятельностью. В рейтинге проекта такие регионы занимают второе место по уровню жизни и развитию экономики и выделяются относительно высокой демократичностью. Это Московская область, Санкт-Петербург, Орен-

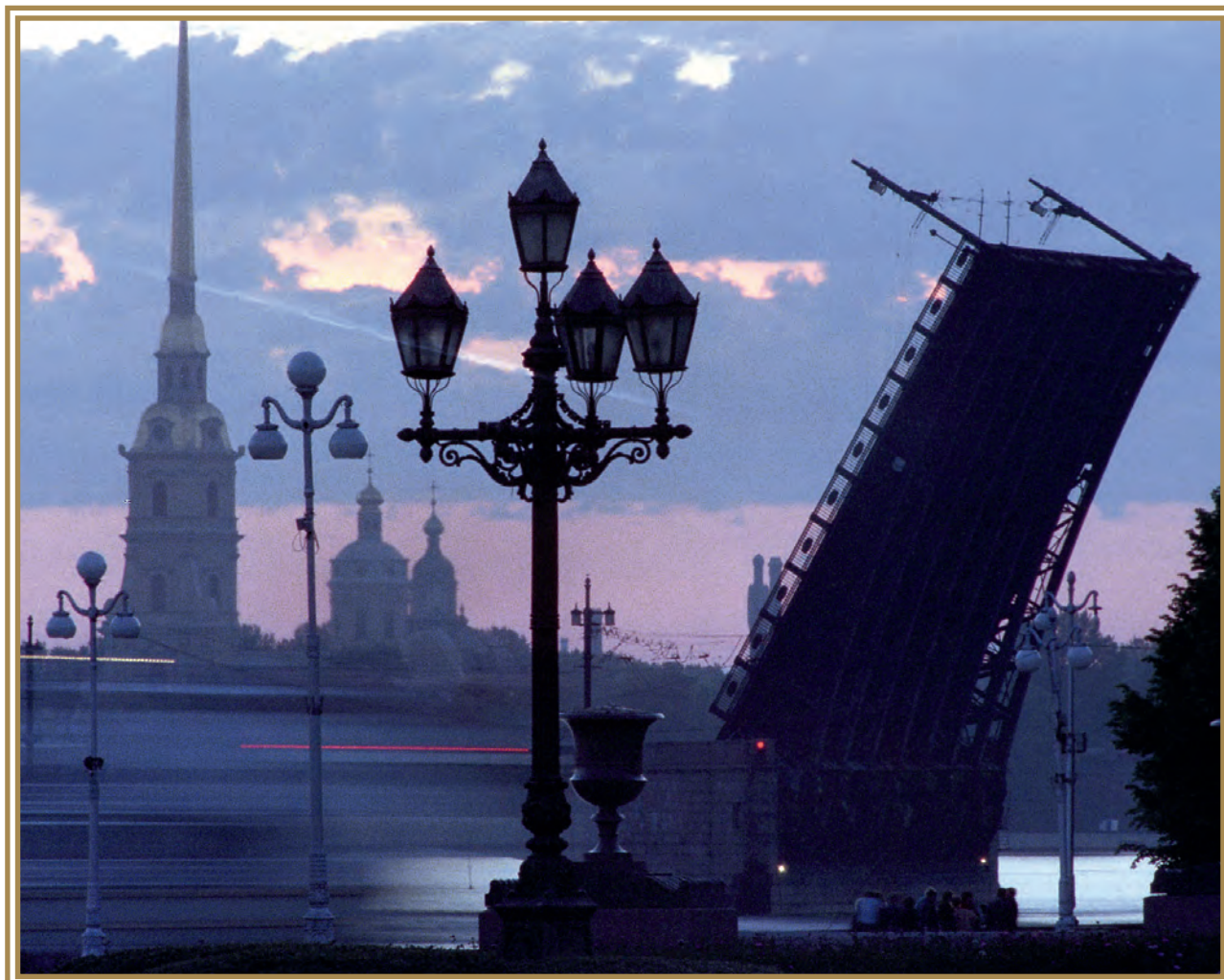
**МОСКОВСКИЕ ОТКЛОНЕНИЯ ОТ СРЕДНЕ-РОССИЙСКОЙ НОРМЫ ОБЪЯСНЯЮТСЯ, СКОРЕЕ, НЕ «НИЗКОЙ ЭЛЕКТОРАЛЬНОЙ КУЛЬТУРОЙ», А ИМЕННО ПОВЫШЕННОЙ ГЕТЕРОГЕННОСТЬЮ РОССИИ, РЕЗКИМ ОТЛИЧИЕМ СТОЛИЦЫ ОТ РЕГИОНОВ**

бургская область и довольно широкий ряд других регионов.

И, наконец, последний по счету тип управленцев — «Кадровики». Его характеристики столь странны, что совершенно непонятно, чем обусловлено такое название, ведь, по мнению авторов, стратегия управления у таких глав администраций вредная, а кадровая политика — полезная. Получается, что хорошие управленцы плохо управляют. Тогда возникает закономерный вопрос: а такие ли они хорошие?

Одна из характеристик этого типа регионов гласит: «рекордсмен по категории «Неэффективная игра с правилами». Что это такое — совершенно непонятно, и объяснить это определение Георгий Сатаров не смог.





Подводя итоги проведенной работы по классификации управленческих структур регионов, хотелось бы отметить не очень тщательную классификацию, ее размытость. Не прослеживается четкой логики в разделении регионов по группам, отсутствует объяснение, чем вызваны такие перепады в показателях у субъектов, отнесенных к одному и тому же типу.

В заключение авторами исследования были приведены подробные таблицы, в которых регионы были разделены по уровню жизни и уровню развития экономики. Уровень развития экономики определялся в основном ВРП (валовым региональным продуктом), независимостью от федерального бюджета и процентом безработицы. Уровень жизни — младенческой смертностью, ожидаемой продолжительностью жизни и отношением среднедушевого денежного дохода к потребительской корзине. По уровню жизни с большим отрывом лидируют Москва, «добывающие регионы» (Тюменская область, Ханты-Мансийский АО), Санкт-Петербург, Татарстан. Замыкают же список Коми-Пермяцкий АО, Чукотский АО, Республика Тыва.

В экономике уверенно лидируют все те же регионы: Ямало-Ненецкий АО, Тюменская и Сахалинские области, Москва, Санкт-Петербург. В числе аутсайдеров: Ка-

рачаево-Черкесская Республика, Ингушетия, Республика Тыва.

Проведя сравнительный анализ по социально-экономическим и политическим параметрам регионов, авторы делают два фундаментальных вывода. Первый: развитие экономики влияет на уровень жизни далеко не решающим образом. Уровень жизни зависит от развития экономики менее чем на треть.

Второй: уровень развития демократии не влияет на уровень развития экономики и уровень жизни, соответственно и они не влияют на уровень демократичности.

Несмотря на впечатляющий объем исследования, претендующего на то, чтобы объять необъятное, методы отбора материала и качество его анализа и классификации довольно спорны. Конечно, такую работу вести необходимо, и, скорее всего, авторы учтут многочисленные критические пожелания, прозвучавшие на презентации проекта. В любом случае стоит руководствоваться не только статистическими данными, но и здравым смыслом.

---

Илья ТУЛИН

---



# Аудит российской провинции

**Разработанная в прошлом году «Концепция стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации» стала предметом обсуждения на конференции «Региональная политика государства: содержание и реализация». Основной мотив дискуссии – определение типов регионов по уровню экономического развития.**

**П**о этому критерию регионы еще не разделены, но агентством «Эксперт РА» (организатор мероприятия) уже составлен предварительный рейтинг инвестиционной привлекательности различных субъектов. Они разбиты на семь типов.

Первые три – «локомотивы» (например, Москва, Свердловская область), «опорные регионы» (Краснодарский край, Татарстан) и «полюса роста» (Тульская, Волгоградская области).

Следующий тип – «точки роста». Это регионы с высокой инвестиционной привлекательностью, но со сравнительно небольшим населением. Они способны к бурному экономическому развитию в первые 10–15 лет, затем достигают своего «потолка» и не способны более привлечь инвесторов из-за ограниченности трудовых, территориальных, водных и иных ресурсов. В качестве примеров можно привести Ярославскую, Калужскую, Липецкую области.

Пятый тип – «проблемные» регионы, обладают довольно хорошими ресурсами, но не до конца освоенными именно в силу своей малой инвестиционной привлекательности. Если ее увеличить, то наиболее крупные из них могут стать «полюсами роста», а сравнительно небольшие – «точками роста». К «проблемным» относятся Брянская область, Чукотский АО, Северная Осетия.

Самая многочисленная группа – «регионы с не определившимися перспективами», их дальнейшее развитие зависит исключительно от профессионализма управления местных властей. Это широкий круг «среднерусских» и северных субъектов РФ, таких как Ивановская, Тамбовская области, Бурятия, Хакасия.

И, наконец, последнюю, седьмую, группу составили регионы «особого внимания». Они отличаются крайне высоким инвестиционным риском, маленьким потенциалом и не имеют практически никаких предпосылок к переходу в другие категории. Это Республика Тыва, Камчатская область, Корякский АО.

По словам заместителя министра регионального развития Михаила Пономарева, до сих пор никакой продуманной и единой региональной политики фактически не было. Власти различных субъектов и федеральный Центр действовали в различных плоскостях. Все изме-

нилось только в сентябре 2005 года, когда президент Владимир Путин обозначил четыре национальных приоритета развития. Для их реализации требовалось объединение усилий региональных и федеральных властей.

Однако и после этого раздавались критические замечания в адрес концепции. Так, сторонники «местечковой» политики считают, что роль федерального Центра в управлении регионами должна быть сведена до минимума, а максимум полномочий необходимо закрепить за местной властью и бизнесом. Но при таком подходе каждый регион может превратиться в автономное образование, подчиненное тандему власти и бизнеса. Такая политика напоминает период раздела Древней Руси на множество княжеств, поэтому бросаться из одной крайности (чрезвычайная централизованность) в другую (полная автономия) по крайней мере неразумно. Как прокомментировал возражения концепции Юрий Перельгин, директор департамента регионального социально-экономического развития и территориального планирования МРР РФ, «за пределами МКАД начинается совсем другая Россия, которая нуждается в том, чтобы государство внятно и четко объявило о приоритетах национальной и региональной политики и жестко контролировало их исполнение. По поводу бизнеса можно сказать только одно: пока он работает хорошо – он выполняет свои социальные и экономические функции. В этом заключается его главная задача. А государство должно, в свою очередь, обеспечить ему нормальные условия для работы, не нарушая при этом интересов простых граждан. Такое разделение обязанностей заложено в новую концепцию регионального развития, и нарушать это равновесие мы не намерены».

Критики концепции выдвигают предположения, что от нее может выиграть только Центр, потому что нет детальной разработки целевого использования средств. Но кому как не регионам лучше знать, какую стратегию развития выбрать и куда лучше вложить деньги.

Как резонно заметил президент АРБ Гарегин Тосунян, проблемы регионального развития решить без обеспечения финансовой базы невозможно. Но одного желанного для этого мало. Российская банковская система сегодня заметно отстает от западной. К примеру, среднесрочными сегодня в России считаются трехлетние вклады, а долгосрочными – пятилетние. Всего лишь 6,5% вкладов в российской банковской системе имеют срок свыше трех лет. При таком раскладе невозможно финансировать серьезные, долгосрочные проекты, в том числе и региональные. Но в любом случае экономить на реализации важнейших национальных проектов, которые коснутся каждого региона, нельзя.

## УРОВЕНЬ ЖИЗНИ В РЕГИОНАХ

### РЕГИОНЫ С ВЫСОКИМ УРОВНЕМ ЖИЗНИ

№	Наименование региона	Коэфф. младенческой смертности	Ожидаемая продолжительность жизни (лет)	Отношение среднедушевого денежного дохода к потребительской корзине	Индекс уровня жизни
1	Москва	11,5	69,64	3,067	818
2	Ханты-Мансийский АО	7,8	67,36	2,683	798
3	Ямало-Ненецкий АО	12,7	66,74	2,932	740
4	Тюменская область	9,6	66,07	2,358	715
5	Санкт-Петербург	8	66,49	1,779	682
6	Самарская область	9	65,59	1,533	626
7	Татарстан	10,8	67,84	1,426	621
8	Белгородская область	9,4	68,26	1,106	613

### РЕГИОНЫ С ВЫСОКИМ РАЗВИТИЕМ ЭКОНОМИКИ

№	Наименование региона	ВРП на душу населения, тыс. руб.	Численность безработных, % от экономически активного населения	Объем работ, выполненных по строительным подрядам, % от ВРП	Объем всей продукции малых предприятий, % от ВРП	Индекс финансовой независимости регион. бюджета от федерального	Индекс экономического развития
1	Ямало-Ненецкий АО	542,4	5,5	42,1	5,7	1,233	856
2	Тюменская область	291,8	8,3	21	6,1	2,603	692
3	Сахалинская область	104,8	9,1	44	24,4	0,507	664
4	Калининградская область	43,26	7,5	19,1	51,8	0,334	621
5	Москва	192,5	1,3	9	14,5	1,711	613
6	Санкт-Петербург	79,54	4,1	15,3	37,7	0,774	613
7	Ханты-Мансийский АО	399,3	9,4	12,4	5,3	1,628	597
8	Ненецкий АО	398,6	8,4	25,3	4,3	0,021	553
9	Чукотский АО	35	6,6	19,9	22,9	1,172	552
10	Московская область	56	4,3	11,8	35,3	0,566	550
11	Эвенкийский АО	48,34	5	37,6	7,4	0,043	517
12	Новгородская область	46,64	5	15,4	27,1	0,344	501
13	Самарская область	73,98	4,4	8,5	26,9	0,607	498
14	Калужская область	39,08	6,2	12,2	34,1	0,241	493
15	Нижегородская область	56,6	6,1	9,4	32	0,397	487
16	Северная Осетия	23,7	10,2	17	38,8	0,028	482

Региональная политика – это не абстрактное понятие, подвел итоги дискуссии Григорий Марченко, директор регионального направления рейтингового агентства «Эксперт РА».

Если говорить о задаче удвоения ВВП за 10 лет, выдвинутой Владимиром Путиным, то надо помнить, что ВВП Российской Федерации на 87 % складывается из

ВРП регионов. И успешное решение вопросов региональной политики на местах автоматически способствует выполнению долгосрочных задач в масштабах всего государства.

Илья ТУЛИН



# Миролюбивая республика

**Ингушетия сегодня является одним из наиболее динамичных субъектов Южного федерального округа. В целом по темпам экономического развития республика относится к категории интенсивно развивающихся. Политическое кредо президента Республики Ингушетия Мурата ЗЯЗИКОВА заключено в стремлении к гуманизации общества, стабильному экономическому развитию.**

**О том, как удается осуществлять свои политические, экономические программы и общественные идеалы, беседуют президент Республики Ингушетия Мурат ЗЯЗИКОВ и заместитель председателя правления совета директоров издания «ВВП» Владимир ГРИНЧИШИН.**

— Мурат Магомедович, неоправданно мало говорится в российских политических кругах о ваших колоссальных усилиях, которые вы приложили к решению проблем беженцев из Чеченской Республики. Это не только устройство тысяч человеческих жизней, это еще и шлейф политической проблемы Чечни в общероссийском и региональном контекстах. Все это с честью осилено, более того, вашей гуманной политике в отношении беженцев дана высокая оценка международными организациями. Поэтому не случайно в 2005 году Ингушетия принята в члены Ассамблеи европейских регионов, в составе которой более 250 стран. Это первая международная структура, куда вступила Ингушетия. Что это означает для республики?

— Это означает, что нам следует учиться участвовать в совместных межрегиональных проектах на международном уровне. Учиться овладевать дипломатическими навыками ведения переговоров, учиться международной практике полноправного партнерства в решении вопросов культуры, информатизации, молодежи, а также социально-экономических проектов.

Ингушетия нарабатывает опыт международного сотрудничества, и это неизбежные тенденции современного глобализирующегося мира.

Перед нами стоят конкретные задачи, связанные с ростом экономического благосостояния республики, с демократическими преобразованиями в целом в России. Часть социально-экономических проблем мы намерены решать посредством привлечения дополнительных инвесторов, в частности из Германии, Италии, Франции. Наша работа с международными организациями дает возможность не только непосредственно контактировать с зарубежными инвесторами, но и способствует росту политического со-

знания и политической культуры Ингушетии.

Роль Ингушетии в повышении эффективности международных связей российских регионов, безусловно, возрастает, вместе с тем растут ее инвестиционная привлекательность и авторитет на европейском уровне.

Ингушетия открывает для мира потенциал российских регионов в условиях XXI века.

— Согласно рейтингу активности глав субъектов Российской Федерации, который был проведен в декабре 2005 года, вы относитесь к ударникам. Кроме того, в этом году вы отмечены высокими заслугами: в декабре вы стали «Человеком года — 2004», награждены орденом Русской православной церкви Преподобного Сергия Радонежского II степени, решением Совета муфтиев РФ награждены орденом почета «Аль-Фахр» первой степени. Как вы относитесь к своей весьма успешной политической карьере?

— Отношу себя к числу трудолюбивых. А потому прежде всего вижу работу. Для меня главное — не владеть формальным мандатом на власть, не упиваться ее атрибутикой, внешней стороной. Мало кто задумывается и учитывает то, что становление (а точнее, возрождение) республики происходило как бы наперекор другой мощной тенденции — развалу бывшего СССР, разрыву существующих экономических и социальных связей. С одной стороны, это хорошо — мы закладываем свои социально-экономические основания с учетом современных технологий, с другой — строительство абсолютного всех сфер жизнедеятельности начиналось с нулевой материально-технической базы и отсутствия городской инфраструктуры. Сегодня многое обстоит по-другому благодаря поддержке федерального Центра и, конечно, пониманию и доверию президента России, а также нашим связям с регионами. Но основная, решающая роль в динамике развития республики за гражданами Ингушетии, ее политической элитой, общественностью, конфессиями, бизнесом и предпринимательством. Считаю, что для осуществления жизненно важных программ необходимо прежде всего использовать силу Конституции России, Основного закона Республики Ингушетия, добрые и гуманные традиции старшего поколения наших мудрых предков.

— Какие достижения за первый президентский срок вы бы отметили?

— Я уже отметил, что в политической деятельности важную роль играет законодательная база. Поэтому в первую очередь мы начали с формирования собственной республиканской базы законодательства, ко-



**ОТНОШУ СЕБЯ К ЧИСЛУ  
ТРУДОГОЛИКОВ. ДЛЯ МЕНЯ  
ГЛАВНОЕ – НЕ ВЛАДЕТЬ  
ФОРМАЛЬНЫМ МАНДАТОМ  
НА ВЛАСТЬ, НЕ УПИВАТЬСЯ ЕЕ  
АТТРИБУТИКОЙ, ВНЕШНЕЙ СТОРОНОЙ**

торая отражает специфические вопросы, а также полностью соответствует общефедеральным законам. Сегодня демократические преобразования в Ингушетии развиваются в контексте с общероссийскими. У нас сложилась многопартийная система. В республике действуют структуры «Единой России», Партии Жизни, ЛДПР, «Родины», «Яблока», других российских партий и общественно-политических движений.

Важным аспектом для полноценного, всестороннего развития Ингушетии считаю установление межрегиональных связей. В части моего сознания, как и сознания многих россиян, присутствует образ доброго советского интернационалиста – гражданина, поликультурного, открытого, и для этого образа не существуют границы, к примеру СНГ. Ингушетии многое роднит и связывает с республиками Закавказья

и Центральной Азии. В первый президентский период были заключены договоры о сотрудничестве (включая вопросы поддержки соотечественников) с Киргизией, Казахстаном, Белоруссией, отдельными российскими регионами. Особое место занимает Соглашение между Республикой Северная Осетия–Алания и Республикой Ингушетия «О развитии сотрудничества и добрососедства», которое призвано создать атмосферу доверия и взаимопонимания между регионами-соседями.

– **Внимание СМИ и российской общественности сегодня обращено на пока еще единственную в РФ специальную программу, связанную с возвращением в Ингушетию русскоязычного населения. Есть конкретные результаты? Расскажите об этом.**

– Если обратить внимание на информативные материалы по Ингушетии, можно отметить, что везде присутствует особый контекст толерантности, гуманности, гуманитарности, терпимости, межкультурных коммуникаций, культивируемый в обществе. Возвращение русскоязычного населения – важный гуманитарный проект, который получил политическую поддержку нашего президента Владимира Путина. Вместе с тем финансирование этой целевой программы пока полностью осуществляется из республиканского бюджета. В 2003–2004 годах было выделено 4 миллиона рублей, потом добавили еще 750 тысяч. На эти средства



ва в 2003–2004 годах мы приобрели жилье для 17 семей. В этом году на эти цели выделено 2,5 миллиона рублей. Благодаря данной работе за последнее время в республику вернулось свыше 364 русских семей, примерно одна тысяча человек. Заявления продолжают поступать, сейчас их около трех тысяч. Это факт, согласитесь, весьма позитивный и красноречивый в условиях юга России. Люди предпочитают селиться в благоприятных во всех отношениях местах, в станицах Орджоникидзевская, Нестеровская, Троицкая, городах Назрань, Магас. Сейчас именно там сосредоточена основная масса проживающих и живущих ныне русских, чеченцев, украинцев, корейцев и представителей иных народов республики. Люди едут в республику, потому что их привлекает разработанная нами грамотная и эффективная социальная политика обустройства их на новом месте.

Людей привлекает возможность получить работу в соответствии со своей квалификацией, в частности в нефтедобывающей, лесной, сельскохозяйственной отраслях. Очевидны достижения в стройиндустрии. Приезжающие к нам убеждаются в возможности жить, работать и растить детей. Только за последние три года в Ингушетии построено 12 школ, введено в строй свыше 500 тысяч квадратных метров жилья. По строительству и запуску новых объектов в Южном федеральном округе Республика Ингушетия занимает сегодня 2-е место. В рамках реализации республиканской целевой программы по обеспечению жильем молодых семей в столице Ингушетии городе Магасе завершается строительство 100-квартирного дома для молодых семей.

Стабильно выплачиваются пенсии и социальные пособия. В центре постоянного внимания власти — ветераны войны и труда, жертвы политических репрессий. Мы последовательно работаем над созданием цельных социальных программ, осуществлять которые зачастую приходится только за счет собственных сил и средств. Эти программы распространялись не только на население республики, но и нередко на беженцев, временно перемещенных лиц из Северной Осетии–Алании и Чеченской Республики, других северокавказских регионов, число которых превышало порой численность собственно республиканского населения.

Еще недавно напряжение было огромным, но выдержали, показали ответственное отношение к чести и достоинству человека, к обеспечению его прав и свобод в России на деле. Политические, юридические, гуманитарные и материальные нормативы, которые применялись в Ингушетии, востребованы сегодня как современная методика миростроительства при гуманитарных операциях ООН. Наша практика решения проблем беженцев, в основе которой лежат терпимость и глубокое соучастие, явилась примером и для других международных институтов, работающих в Азии, Африке, на Ближнем и Среднем Востоке и в других регионах земли. Как всякий истинный труд, связанный с человеческими судьбами, это тяжелый опыт, но чрезвычайно ценный. Считаю, что это конкретный вклад Ингушетии в дело стабилиза-

ции Северокавказского региона и утверждения мира на юге России.

— **Какие успехи в экономическом развитии республики вам хотелось бы выделить?**

— Сделано немало, хотя я не вполне удовлетворен. Необходимо сделать еще больше. Однако есть серьезные достижения. К примеру, в 2005 году в республике открыты новые крупные предприятия: завод маломощных двигателей и единственный в стране завод электронных мачтовых антенн, благодаря чему создано свыше тысячи рабочих мест. Подписаны соглашения на поставку современного оборудования с фирмами Италии, Германии, Финляндии. В ближайшие месяцы планируется открытие еще двух предприятий. Набирает силу тенденция увеличения числа работников агропромышленного комплекса (рост за 2005 год составил шесть тысяч человек), возрождаются животноводство, картофелеводство, садоводство.

В станице Орджоникидзевской недавно завершено строительство завода по переработке молока, начинается модернизация перерабатывающей отрасли. Не прекращается процесс восстановления старых дорог и строительства новых. Только на эти цели планируется затратить 334 миллиона рублей.

**ТОЛЬКО ЗА ПОСЛЕДНИЕ ТРИ ГОДА В ИНГУШЕТИИ ВВЕДЕНО В СТРОЙ СЫСЬЕ 500 ТЫС. КВ. М ЖИЛЬЯ. ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ НОВЫХ ОБЪЕКТОВ В ЮФО РЕСПУБЛИКА ИНГУШЕТИЯ ЗАНИМАЕТ СЕГОДНЯ ВТОРОЕ МЕСТО**

Ведущей отраслью промышленности является нефтяная. На нефтекомплекс приходится 60,6% всего промышленного производства. Разведанные промышленные запасы нефти составляет примерно 11 млн. тонн. В настоящее время уровень годовой добычи нефти колеблется в пределах 300 тысяч тонн, при этом республика ежегодно экспортирует до 170 миллиона тонн. Динамично развиваются химическая промышленность, ориентированная на производство строительных материалов, машиностроительная и пищевая отрасли. Большие объемы ресурсов негрудного сырья могут стать основой для развития предприятий, производящих стройматериалы. Начато освоение доломитового месторождения, на базе которого создано предприятие «Кавдоломит» по выпуску облицовочной плитки и переработке песчано-гравийной смеси. Перспективы промышленного развития Республики Ингушетия связаны с созданием современной индустрии производства строительных материалов, которая нуждается в значительных инвестициях.

В целом по темпам экономического развития республика относится к категории интенсивно развивающихся субъектов Южного федерального округа. А по темпам строительства и ввода жилья Ингушетия в



Южном федеральном округе занимает 2-е место, в России – 35-е. Для молодого субъекта нашей страны это неплохо, но останавливаться нельзя...

– **А традиционное сельское хозяйство?**

– На 2006–2010 годы разработана программа развития сельского хозяйства. В ней, в частности, предусмотрено доведение численности крупного рогатого скота до 9,8 тысячи голов, овец – до 33 тысяч голов. Стабильно из года в год наращивает производство мяса птицы птицефабрика «Ингушетия», которая должна довести производство мяса в 2010 году до 1000 тонн. Российский сельскохозяйственный банк намерен вложить инвестиции в развитие сельскохозяйственной отрасли в Республике Ингушетия. Набирает силу тенденция увеличения числа работников агропромышленного комплекса, на основе современных технологий возрождаются животноводство, картофелеводство, садоводство.

– **Отличительной особенностью общественной культуры горцев является особый пиетет перед старшими. Я знаю, что у ингушей это особенно выражено, они с особым почтением относятся к старшему поколению. Об этих культурных особенностях пишите и вы в своей монографии «Традиционная культура ингушей: история**

**В ЦЕЛОМ ПО ТЕМПАМ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РЕСПУБЛИКА ОТНОСИТСЯ  
К КАТЕГОРИИ ИНТЕНСИВНО  
РАЗВИВАЮЩИХСЯ СУБЪЕКТОВ  
ЮЖНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА**

**и современность». Вероятно, такой значимый социокультурный аспект определяет и характер социальных программ?**

– Известно, что по тому, как в обществе относятся к старикам, детям, инвалидам, женщинам, судят и об уровне его культурного и экономического развития. В Ингушетии уделяют большое внимание этой категории граждан. Я неоднократно отмечал, что гуманность и толерантность являются одним из приоритетов нашей социальной политики. Гуманность реальная, за которой стоят конкретный человек и конкретное доброе отношение к человеку. Только за последний год практически все инвалиды республики смогли отдохнуть в различных оздоровительных уч-



реждениях. Всем нуждающимся оказана и оказывается постоянная помощь. Многим ветеранам ВОВ, инвалидам, престарелым гражданам Ингушетии помогли в улучшении жилищно-бытовых условий.

Мы окружили особой заботой участников войны, а их, к сожалению, становится все меньше, в республике — 132 человека. Всем ветеранам с целью улучшения здоровья предоставляются санаторно-курортное лечение в санаториях России, бесплатные лекарства и протезно-ортопедические изделия. Для эффективного обслуживания пожилых и инвалидов в республике организована работа выездных бригад протезно-ортопедических предприятий. Все инвалиды и участники войны получили автомобиль «Ока».

**— Одним из приоритетных направлений руководства республики является образование. В чем это выражается?**

— Образование дает возможность не только найти свою социальную нишу в обществе, но и перейти из низшей в более престижную социальную группу или слой населения. Образование, образованный человек всегда высоко ценились в Ингушетии. Наша молодежь такая же, как и во всем мире, сегодня она ценит возможности социальной мобильности, которые открывает образование. Мы стремимся к повышению заработной платы учителей дополнительно из республиканского бюджета.

В республике идет компьютеризация школ, улучшается материально-техническая база учебных заведений. Работают печатные издания, которые ориентированы на выпуск школьной, научной и методической литературы.

Приняты в эксплуатацию новые корпуса для Ингушского государственного университета, дополнительно строятся новые университетские корпуса химико-биологического факультета и головной корпус ИнГУ в Магасе. И что очень важно — общежитие для студентов на 310 мест. Без спортивных залов невозможно представить здоровое студенчество, поэтому строятся спорткомплексы. Нами в университете создан и полностью оснащен новейшими технологиями интернет-центр, читальные залы, идет постоянное увеличение библиотечных фондов. Строится университетский дом для преподавателей.

Особое внимание уделяется молодежи. Только в 2005 году впервые по целевым местам в престижные вузы России поступили более 500 юношей и девушек. В Ингушетии сегодня высшее образование получают свыше десяти тысяч молодых людей. Дополнительным стимулом успешной учебы являются учрежденные президентские стипендии. Каждый год республиканское Министерство образования проводит конкурс среди студентов по различным дисциплинам, участие в котором поощряется денежным поощрением. Таким образом было учреждено пять стипендий в размере 1500 рублей для аспирантов, пятнадцать по 500 рублей — для студентов государственных вузов и столько же — в размере 300 рублей — для учащихся колледжей, техникумов и профессионально-технических училищ. В этом году в целях поощрения и стимулирования студентов из Республики Ингушетия подписан прези-

### ДОСЬЕ ПОЛИТИКА

Зязиков Мурат Магометович родился 10 сентября 1957 года в г. Ош Киргизской ССР.

Окончил исторический факультет Чечено-Ингушского государственного университета им. Л.Н. Толстого и Южно-Российский гуманитарный институт по специальности «юриспруденция». Доктор философских наук, автор более 40 научных работ по международному молодежному движению и традиционной культуре народов Северного Кавказа, опубликованных в России и за рубежом.

М.М. Зязиков является действительным членом, профессором Российской академии проблем безопасности, обороны и правопорядка.

С января 2002 года — заместитель полномочного представителя президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

28 апреля 2002 года народом Ингушетии избран президентом Республики Ингушетия.

По представлению Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации за большой вклад в гуманитарную деятельность награжден двумя орденами Мужества. За безупречную воинскую службу удостоен десяти медалей.

Воинское звание — генерал-лейтенант. Отмечен одной из престижных наград Организации Объединенных Наций — «Золотым знаком отличия».

В марте 2004 года награжден орденом Петра Великого I степени за выдающиеся заслуги и большой личный вклад в развитие и укрепление государства Российского.

В ноябре 2004 г. награжден за заслуги в деле возрождения славных традиций российской благотворительности высокой наградой — «Золотым орденом мецената».

В декабре 2004 года за большой вклад в укрепление российской государственности и многолетнюю добросовестную работу награжден орденом «За заслуги перед Отечеством» IV степени.

Решением Экспертного совета Русского биографического института совместно с Московским патриархатом Русской православной церкви за большие достижения в области социально-экономического, культурного строительства и укрепление международных отношений по итогам 2004 года удостоен Национальной премии «Лучшие губернаторы и главы республик России».

Награжден орденом «Великая Победа» за выдающиеся заслуги и большой личный вклад в укрепление государства Российского и в связи с 60-летием Великой Победы и медалью «60 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов» за активное участие в патриотическом воспитании граждан и большой вклад в подготовку и проведение юбилея Победы.

Награжден орденом Русской православной церкви Преподобного Сергея Радонежского II степени.

Награжден решением Совета муфтиев России орденом Почета «Аль-Фахр» I степени за значительный вклад в дело укрепления межконфессионального и международного мира и согласия в обществе, за поддержку программ, направленных на развитие духовно-нравственных и гуманных ценностей ислама, развитие дружбы между народами многонациональной и многоконфессиональной России.

В июне 2005 года по представлению президента Российской Федерации В.В. Путина Народным собранием Республики Ингушетия наделен полномочиями президента Республики Ингушетия сроком на пять лет.

Женат, имеет троих сыновей.



**НАДО УМЕТЬ ВИДЕТЬ ПОЛИТИЧЕСКИЙ, СОЦИОКУЛЬТУРНЫЙ, ЭКОНОМИЧЕСКИЙ, ДУХОВНЫЙ И ПРОСТО ФИЗИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ НАРОДА, ПОЗВОЛЯЮЩИЙ ЕМУ СТАВИТЬ И ОСУЩЕСТВЛЯТЬ СВОИ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИДЕАЛЫ**

дентский указ об учреждении 41 стипендии по 1000 рублей каждая для успешно обучающихся студентов в иногородних вузах. В последнее время стали доброй традицией поездки студентов из Ингушетии в Германию и Францию по усовершенствованию языка.

– **Каковы главные политические акценты республики?**

– Возвращение к добрым традициям. Мы должны помнить, что Россия многонациональна и многоконфессиональна. В этом наша сила, и отсюда все акценты. Главное – уважение прав человека и гражданина как в конституционном, так и международно-правовом принципе.

Следующим значимым моментом в политических приоритетах республики, как отмечалось, является развитие пояса партнерства и сотрудничества Ингушетии с российскими регионами – соседями.

Третьим важным аспектом надо считать дальнейшее развитие международных и внешнеэкономических связей Ингушетии с регионами зарубежных государств (Белоруссия, Грузия, Армения, Азербайджан, Украина, Бельгия, Германия, Франция, Турция и др.), накопление опыта работы международными организациями (комитет регионов Евросоюза, ПАСЕ, Ассамблея регионов Европы и т.д.).

Это лишь отдельные направления и объекты политики возрождения, реформирования и развития Республики Ингушетия. Задач, проблем, стоящих перед властью республики, невероятно много. Их правильное видение и оценка – это одна работа, а выбор оптимальных методов и средств решения – другая. Надо уметь видеть политический, социокультурный, экономический, духовный и просто физический потенциал народа, позволяющий ему ставить и осуществлять свои национальные идеалы. Я вижу этот потенциал, который позволит народу достичь высоких целей, и буду стремиться помочь ему осуществить их в рамках отведенного Всевышним и многонациональным народом Ингушетии мне времени. Главное здесь – эффективное взаимодействие власти и народа на основе доброго доверия. Это – код к стабильности и благополучию Республики Ингушетия, а значит, и России в целом.



# Современные ритмы на земле Калевалы

**Каждый россиянин, да, пожалуй, каждый европеец слышал об Онежском и Ладожском озерах, об островах Кижы и Валаам, других уникальных уголках Карелии. Во всем мире широко известен карело-финский эпос «Калевала», руны которого собрал фольклорист Элиас Леннрот. О том, как природа Карелии в сочетании с богатым культурным и историческим наследием создают хорошие возможности для реализации социально-экономических проектов в условиях Севера, рассказывает глава Республики Карелия Сергей КАТАНАНДОВ.**

## МАГИЧЕСКАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ

Я всю жизнь живу в Карелии, в Петрозаводске. Есть у нашего северного края магическая привлекательность.

Немаловажным фактором успешного развития республики являются политическая стабильность, отсутствие конфликтов на национальной или религиозной почве. Здесь мирно уживаются представители многих наций и народностей. Для них Карелия — общий родной дом. Конечно, деловых людей только природными красотами не привлечешь. Однако у республики есть немало и других достоинств.

Карелия располагает немалыми запасами железной руды, гранита, мрамора, габбро-диабазы. Основное наше богатство — лес. В недрах кроются залежи алмазов, золота, титана, ванадия — половина элементов периодической системы Менделеева. Вечно это не будет лежать мертвым грузом. Недавно в Архангельской области приступили к промышленной добыче алмазов. Думаю, черед дойдет и до Карелии.

Республика имеет 800 километров общей границы с Финляндией. Это создает неплохие условия для промышленной кооперации с соседями. Относительно низкие производственные издержки по сравнению со странами Европы, близкие расстояния позволяют финским компаниям получать ряд преимуществ от размещения своих производств на нашей территории.

Открытость республики внешнему миру, ее готовность к новым формам сотрудничества получили признание Европарламента и Совета Европы. Карелия является лауреатом международного конкурса «Европейские регионы 2003 года».

Конечно, климат на Севере России существенно отличается от центральных регионов. У нас отопительный сезон продолжается с сентября по май — край суровый.

Однако, скажем, в Америке, где мы проводили презентацию нашей республики, многие бизнесмены выражали готовность сотрудничать с карельскими предприятиями. Морозы их не испугали, для делового партнерства это не помеха.

Карелия в последнее время была успешно представлена в Италии и Германии, республика поддерживает постоянные экономические связи с соседями по Северо-Западному федеральному округу. В Москве неоднократно проводились презентации экономического потенциала республики.

Одним из важнейших направлений работы региональных властей является реализация объявленных президентом России национальных проектов. Согласно принятому плану республиканских мероприятий по выполнению инициатив главы государства эта работа потребует значительных расходов республиканского бюджета, которые оцениваются в несколько миллиардов рублей. Часть этих средств предусмотрена в бюджете республики на 2006 год.

## КЛИМАТ ДЛЯ ИНВЕСТИЦИЙ

В апреле 2005 года журнал «Инвестиции в России» опубликовал данные по количественным характеристикам инвестиционного климата субъектов Российской Федерации. Из 85 регионов РФ Карелия занимает 21-е место по уровню инвестиционной привлекательности и 6-е место по уровню инвестиционного риска.

Рейтинговое агентство «Эксперт РА» включило Карелию в число 20 российских регионов с наиболее эффективным аппаратом управления в сфере привлечения инвестиций.

В Северо-Западном федеральном округе Карелия занимает третье место (после Санкт-Петербурга и Ленинградской области) по объему капитальных вложений на душу населения.

Общий объем инвестиций в республике в 2004 году составил 13,6 млрд. рублей — в три с половиной раза больше, чем в 1998 году (тогда меня избрали председателем правительства Карелии). Сейчас в разной степени реализации в республике находится 120 инвестиционных проектов.

На нашей территории в последние годы прочно закрепились мощные отечественные и зарубежные компании — холдинги «СУАЛ», «Северсталь», концерны «Стора Энсо», «ИКЕА», многие московские, Санкт-Петербургские и финские компании. В республике успешно рабо-



тают крупные российские инвесторы – «Российские железные дороги», Газпром, Северо-Западный банк России.

Республика является членом регионального совета Баренцева Евро-Арктического региона, в который входят руководители ряда губерний Норвегии, Швеции, Финляндии, а также главы ряда областей и республик России. В ноябре прошлого года Карелия возглавила этот совет. 10 ноября мне довелось выступать содокладчиком министра иностранных дел Швеции на заседании центрального совета. Одной из главных задач Карелии на посту руководителя регионального совета является обеспечение преемственности в работе и дальнейшее углубление экономического сотрудничества.

Речь идет о совместных действиях по развитию транспортной сети, а также укреплению партнерства в таких сферах, как лесная и горная промышленность, энергетика, туризм, малый бизнес. Особый интерес представляет долгосрочный проект по созданию единой железнодорожной сети, которая будет начинаться в Норвегии, пройдет через Швецию, Финляндию, Карелию, Архангельскую область с возможным выходом на Китай.

Правительство республики уделяет немало внимания развитию проектов инфраструктуры с учетом приграничного положения. В республике успешно функционируют международные автомобильно-железнодорож-

ные пункты пропуска «Вяртсиля» и «Люття», международный аэропорт «Петрозаводск». В этом году будет введен в эксплуатацию еще один международный пункт пропуска «Суоперя» – недалеко от национального парка «Паанаярви». Нашу республику можно назвать грузобразующей, поэтому она в значительной степени зависит от развития транспортных коммуникаций.

Растет объем средств, направляемых на строительство объектов с участием бюджетов Карелии и России, а также средств крупных компаний. Можно отметить развитие автодорожных магистралей, соединяющих республику с соседними регионами, планируемый ввод железной дороги Ледмозеро–Кочкома, реконструкцию и электрификацию карельского участка Октябрьской железной дороги, завершение строительства газопровода Петрозаводск–Кондопога, терминала аэропорта «Бесовец» в Петрозаводске.

В числе интересных проектов следует назвать строительство целой серии современных грузовых судов класса «река–море», способных работать на международных линиях и отвечающих новейшим мировым стандартам мирового. Осенью прошлого года в присутствии министра транспорта России Игоря Левитина было спущено на воду третье судно из этой серии.

Кроме того, в прошлом году карельский машиностроительный завод «Петрозаводскмаш» выиграл конкурс на поставку оборудования для крупнейшего целлюлоз-



но-бумажного комбината Белоруссии, который строится в городе Шклов. Работа над этим проектом началась в октябре. Общая стоимость заключенного контракта составляет почти 37 млн. долларов.

Также благодаря финансовой поддержке наших соседей в республике реализуются европейские программы в сфере экологии, обучения и переподготовки кадров, использования в производстве современных технологий.

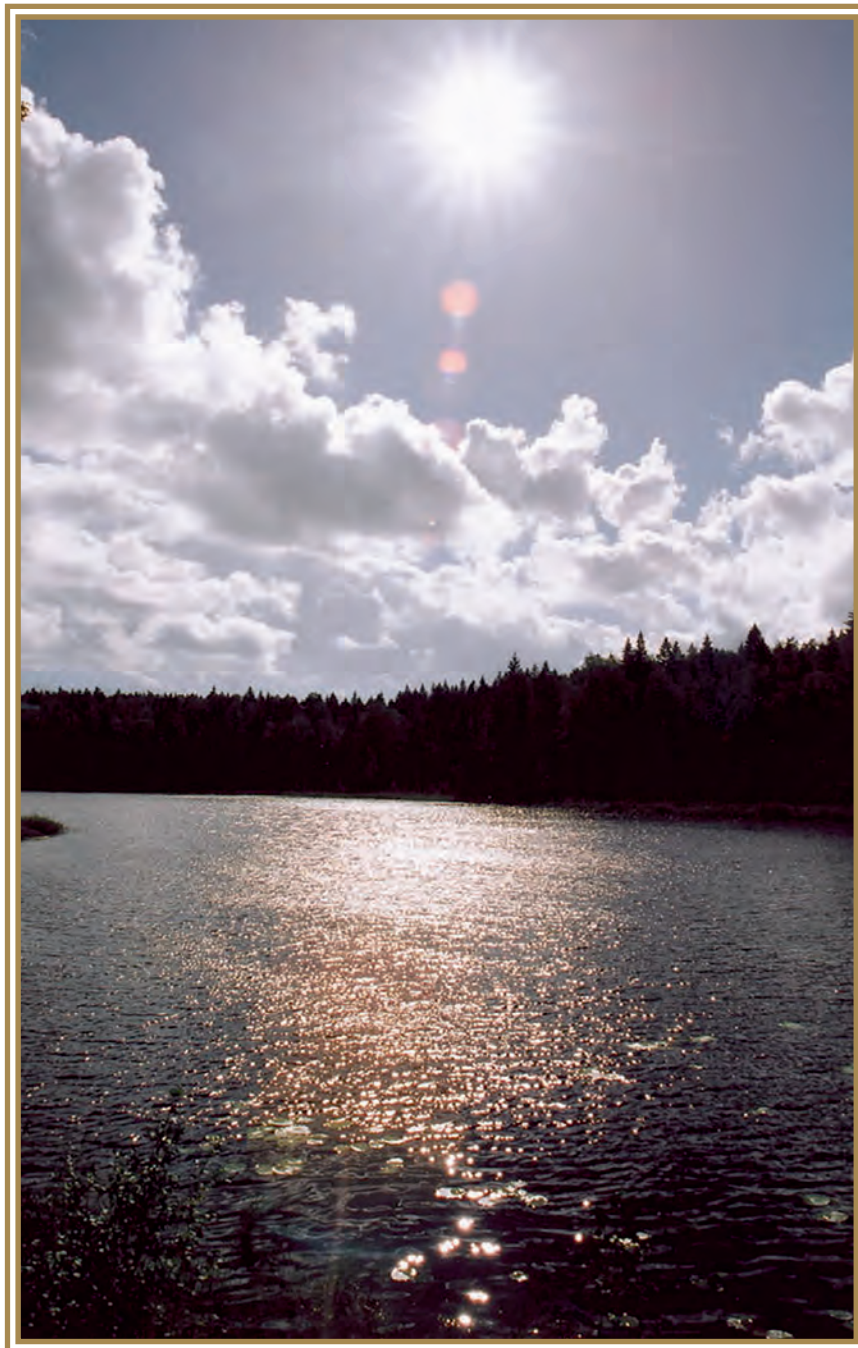
### **ПРИРОДНЫЕ БОГАТСТВА – НА СЛУЖБУ ЛЮДЯМ**

В прошлом году в республике отмечен рост объемов производства по основным видам экономической деятельности. В целом по России рост промышленного производства составил 104%, индекс производства по Карелии – почти 120%. Это самый высокий показатель в республике за последние годы.

В Карелии живет более 700 тыс. жителей – 0,5% населения России. Однако на долю республики приходится 22% объема производства железорудных окатышей, 35% газетной бумаги, 54% бумажных мешков, 6,5% вывозки древесины, 4% пиломатериалов.

Лесопромышленный комплекс (ЛПК) является ведущим в промышленности республики. В этой отрасли производится около 40% объемов промышленной продукции. Республика взяла курс на глубокую переработку древесины и поддержку технической модернизации ЛПК. Повышению эффективности способствует внедрение скандинавской технологии. Внедряются также новые формы лесопользования, более пяти лет проводятся лесные аукционы, осуществляется передача лесов в аренду на конкурсной основе.

Ожидается, что в 2006 году строительство и ввод в эксплуатацию лесопильного производства в Муезерском районе, завода по распиловке древесины и производству компонентов мебели в г. Костомукше, выход на проектную мощность лесопильного завода в поселке Импилахти и городе Суоярви, предполагаемая организация лесопильного производства в ООО «Кемь–Лоухи-лес» позволят увеличить выпуск пиломатериалов на 8–12% – до уровня 900 тысяч кубометров. За счет дальнейшего перевооружения цел-



люлозно-бумажных предприятий планируется довести выпуск бумаги в республике до 940 тысяч тонн.

Ведущими предприятиями отрасли не только Карелии, но и России являются ОАО «Кондопога» по выпуску высококачественной газетной бумаги, ОАО «Сегежский ЦБК», специализирующийся на производстве бумажных мешков и нового вида продукции – микрокрепированной крафт-бумаги. Эти предприятия входят в число 500 крупнейших компаний России. В настоящее время на этих и других предприятиях комплекса осуществляется техническое перевооружение с использованием современных инновационных достижений. Всего в сфере лесного комплекса реализуется

более 30 крупных инвестиционных проектов, в том числе реконструкция ОАО «Сегежский ЦБК», фанерного комбината «Бумэкс», модернизация ОАО «Кондопога», ввод в действие лесопильного завода в Приладожье, строительство лесопильного производства и производства по изготовлению компонентов мебели в Костомукше.

Карелия обладает обширной минерально-сырьевой базой. Добыча полезных ископаемых в прошлом году составила 132% по сравнению с 2004 годом. В республике известно более 400 месторождений и перспективных проявлений рудного и нерудного сырья. Многие из них эффективно разрабатываются (Костомукшское месторождение железистых кварцитов, месторождения полевошпатowego сырья Лоухского района, Зажогинское месторождение шунгитов, многочисленные месторождения строительного камня). Среди новых следует отметить крупное Аганозерское месторождение (Пудожский район) дефицитных для России хромитовых руд.

Значительным предприятием российского уровня и основным производителем продукции черной металлургии в Республике Карелия является ОАО «Карельский окатыш», производящее железорудные окатыши высокого качества и широкого ассортимента. Предприятие входит в холдинговую компанию заводов «Северсталь». По итогам 2005 года производство железорудных окатышей на ОАО «Карельский окатыш» увеличилось практически до уровня проектной мощности комбината – 8,8 млн. тонн. Основное предприятие цветной металлургии – ОАО «Надвоицкий алюминиевый завод» – в 2003 году вошло в крупную алюминиевую компанию «Суал-холдинг». Завод работает на полную мощность, вырабатывая более 70 тысяч тонн алюминия в год. Успешная работа ОАО «НАЗ-СУАЛ», ЗАО «Вяртсильский метизный завод» и литейного производства на ЗАО «Петрозаводскмаш» позволяет прогнозировать рост в металлургическом производстве на 2006 год на уровне 110%.

Одной из сфер, имеющих высокий инвестиционный потенциал, является строительство и производство стройматериалов. Сегодня в отрасли реализован ряд крупных проектов, позволяющих в 2005–2006 годах значительно увеличить объем производства высокопрочного щебня и гравия. Это «Лобское-5», Сортавальский ДСЗ, «Прионежский габбро-диабаз». На рынке строительных материалов можно выделить успешно работающую фирму Санкт-Петербурга ОАО «Карелнеруд», доля поставок щебня которой составляет 15% от общего объема щебня, поставляемого на строительный рынок Санкт-Петербурга. В 2004 году предприятие инвестировало \$15 млн., а в 2005 году увеличило долю поставок на 30%. Среди предприятий, производящих блочный камень, стабильно работает и развивается ООО «Интеркамень». В 2006 году производство блочного камня возрастет до 23 тыс. кубометров.

Перспективы развития машиностроения определены спецификой направленности на выпуск продукции для нужд лесопромышленного комплекса и обусловлены ростом объема продукции машиностроения и металлообработки. На заказы лесного комплекса ориентированы ОАО «Онежский тракторный завод», ОАО «Петроза-

водскмаш». Производственные и кадровые мощности Онежского судостроительного завода демонстрируют готовность верфи к строительству нового флота России. В декабре 2005 года в Карелии открылось предприятие по сборке и сервисному обслуживанию современной лесозаготовительной техники. Компанией была приобретена лицензия на право сборки харвестеров и форвардеров финского производителя лесозаготовительной техники. Общий объем инвестиций в реализацию проекта составил 4,5 млн. евро. Стоимость одного лесозаготовительного комплекса составляет 570 тыс. евро. Помимо сборки новой техники на предприятии займется сервисным обслуживанием харвестеров и форвардеров.

Еще одним примером сотрудничества с зарубежными производителями может служить состоявшийся в середине октября пуск третьей очереди карельского предприятия «Кархакос», которое входит в состав финского концерна. На заводе «Кархакос» производят системы электропроводки для автомобилей «Вольво» и «Скания», занимаются сборкой электронных устройств. К настоящему времени концерн вложил в развитие завода 750 млн. рублей. Между правительством Карелии и ООО «Кархакос» заключено инвестиционное соглашение, по которому предприятию предоставлены налоговые льготы по налогу на имущество и налогу на прибыль. Сейчас на предприятии работают 1300 человек. Завод поставляет продукцию исключительно зарубежным партнерам.

Широкие возможности для активизации инвестиционной деятельности заложены в энергетике. Инвестиционный потенциал отрасли заключен во многом в богатых гидроресурсах республики. На рассмотрение инвесторами предлагаются возможности широкого освоения небольших рек для строительства малых гидроэлектростанций, а также проекты различной степени готовности крупных оперативных объектов.

## ГОРОД В ЛЕСУ

Иногда меня спрашивают, какой я вижу будущую Карелию – индустриальным центром или регионом, сохранившим свою самобытность и вековой уклад. Истина, как мне кажется, лежит посередине – индустриальная республика, сохранившая свою самобытность и неповторимость.

Я часто бываю в Костомукше, это новый, молодой город, в котором находится крупнейший в Европе горно-обогатительный комбинат – «Карельский окатыш». Современные дома, хорошо развитая инфраструктура, все условия для комфортной жизни. А вокруг – первозданная природа, леса, озера, реки. Строили город рационально, комбинат находится за его пределами, но добираться туда удобно. Лесопарковые зоны здесь естественно входят в городской ландшафт.

Меня радует появление новых производств в местах, хранящих тишину веков. Разве плохо, когда в краю древних рун «Калевалы» и карельских сказаний звучат современные ритмы?..

---

Записала Ирина ПЕРЕВЕРЗИНА

---



# Культура определяет качество жизни народа и государства

**Так считает Александр СОКОЛОВ, министр культуры и массовых коммуникаций РФ. Отвечая на вопросы корреспондента «ВВП», он подводит итоги культурной жизни страны за прошлый год и определяет задачи на нынешний.**

— Александр Сергеевич, как завершился в вашем ведомстве 2005 год? И какие наиболее значимые культурные события года вы можете назвать?

— В министерстве состоялась очень важная предновогодняя коллегия. Было рассмотрено несколько вопросов. Один из них, который мы держим постоянно на контроле, — это предстоящее 200-летие Музея Московского Кремля. Мы должны осуществить большую программу, разумно распорядиться теми ресурсами, которые находятся в пределах Кремлевской стены. Приятно, что в этот раз не возникло финансовых вопросов — подготовка к юбилею идет нормально.

Второй вопрос касался территориального обеспечения архивного дела. Была проанализирована ситуация по стране, намечены ближайшие перспективы. Открытие нового архитектурного комплекса исторического архива в Петербурге, без сомнения, стало одним из главных достижений года. Приятнейшее исключение из правил — полтора года назад я видел там только арматурные конструкции, а сейчас сложнейшее, уникальнейшее в Европе сооружение сдано «под ключ»... Этот комплекс должен стать модельным проектом. У других архивов есть острейшие потребности, которые срочно нужно решать. Фактически у нас возник план, программа действий, и мы предложили его на весну, чтобы рассмотреть на заседании правительства.

Говорили на коллегии и о принятой ФЦП «Культура России», причем очень конструктивно. Речь шла о том, как нам выстроить работу по нашей внутренней вертикали. На обсуждение вынесен проект документа, определяющий смысл и режим взаимодействия федерального министерства и агентств. Сама потребность такого взаимодействия не вызывает сомнений, потому что сейчас, когда в программе предусмотрены вполне определенные средства, их можно направить туда, где они наиболее необходимы и востребованы и где мы можем обеспечить прозрачность системы финансирования, за которую и будем вместе отвечать. Кстати, принятие программы «Культу-

ра России» — тоже одно из значимых событий года. Как и доведение до уровня суперсовременного здания Новосибирского театра оперы и балета. Теперь там есть все необходимое для самых сложных постановок.

А вообще культурных событий года было очень много, потому что жизнь в писательской, музыкантской, театральной среде не стоит на месте. Создаются новые произведения, пишутся книги, снимаются кинофильмы, то есть творческий процесс находится в постоянном движении. Но есть вещи, которые очень важны в социальном плане. В середине лета мы пригласили в министерство представителей общества слепых, общества глухих, собрали людей, которые занимаются проблемами инвалидов. Многие наши граждане лишены доступа к культурным ценностям из-за ограничений по здоровью. В конце декабря мы провели уже большое совещание, чтобы разработать программу помощи незащищенным слоям населения. Это и фестивальная деятельность, и вопрос строительства новых зданий для музеев, для театральных постановок, где бы учитывались потребности людей с ограниченными возможностями. Социальная направленность нашей работы очень важна.

— Не могу не спросить вас о «пятом пункте». Я имею в виду возможность появления среди национальных проектов, обозначенных президентом (их, как известно, четыре), «культурного направления».

— Государственная политика, в которой культура занимает достойное, значимое место, сегодня у нас действительно выстраивается. И даже вне этого национального проекта те шаги, которые уже сделаны, показывают, что лед тронулся. Я имею в виду решения, принятые депутатами Государственной думы, относительно перераспределения на нужды культуры высвобождающихся бюджетных средств, которые появятся после первого квартала текущего года.

Что же касается национального проекта, то для него, безусловно, должна быть представлена солидная и обоснованная концепция. Причем не дублирующая ни федеральную целевую программу, ни концепцию основных направлений государственной политики в области культуры. Это должна быть совершенно особая концепция, которая уже в основных своих позициях существует и в данный момент конкретизируется. Я надеюсь, что данная концепция и



**КУЛЬТУРНЫХ СОБЫТИЙ ГОДА БЫЛО ОЧЕНЬ МНОГО, ПОТОМУ ЧТО ТВОРЧЕСКАЯ ЖИЗНЬ НЕ СТОИТ НА МЕСТЕ. СОЗДАЮТСЯ НОВЫЕ ПРОИЗВЕДЕНИЯ, ПИШУТСЯ КНИГИ, СНИМАЮТСЯ КИНОФИЛЬМЫ**

будет перспективой следующего национального проекта.

— В последнее время Министерство культуры уделяет большое внимание законотворческой деятельности...

— Да, это так. Правительством принят очень важный документ — план законопроектной деятельно-

сти. Он был непростой для нас проблемой, поскольку утверждался после серьезных согласований с аппаратом правительства. Предлагались разные варианты, и большинство наших предложений, чем мы, конечно, удовлетворены, включено в план законопроектной деятельности правительства. Это изменения в закон об авторском праве (срок внесения на заседание правительства — февраль, в Государственную думу — март), изменения в закон «О СМИ» (соответственно декабрь 2006-го, февраль 2007-го), изменения в закон о вывозе и ввозе культурных ценностей. Кроме того, в плане еще три законопроекта. Речь идет об объектах культурного наследия, о регламентации меценатской деятельности, о правовом регулировании отношений в области создания и функционирования музеев-заповедников.

— В одном из интервью Александра Тягунова, первого заместителя председателя Комитета Государственной думы по культуре, говорится о необходимости поправок в 131-й закон. Как складывается ваша работа с профильными комитетами Федерального Собрания? И действительно, что будет с сельскими клубами, библиотеками, музеями, когда все это (вместе со школами и медпунктами) окажется на плечах местных бюджетов?

— В конце прошлого года в Государственной думе прошли парламентские слушания, посвященные проблемам развития национальных СМИ, в которых я при-

нял участие. У нас наладилось взаимодействие и взаимопонимание с профильными комитетами — по культуре и по информационной политике. Что касается общедоступности культурных ценностей, то это очень болезненная тема. У нас есть конституционные гарантии, но нет социокультурных стандартов. С большими трудами нам удалось добиться введения в так называемую потребительскую корзину средств на обеспечение культурных запросов. В конце концов, человек жив «не хлебом единым» — не только определенным количеством башмаков, которых он должен сносить в год, и картошки, которую он должен съесть по нормам. Все мы понимаем, что культура определяет качество жизни людей, оказывает непосредственное влияние на социально-экономические процессы. Одну из коллегий министерства мы посвятили этим вопросам, заслушали опыт пилот-





**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА, В КОТОРОЙ КУЛЬТУРА ЗАНИМАЕТ, ЗНАЧИМОЕ МЕСТО, СЕГОДНЯ У НАС ДЕЙСТВИТЕЛЬНО ВЫСТРАИВАЕТСЯ. ТЕ ШАГИ, КОТОРЫЕ УЖЕ СДЕЛАНЫ, ПОКАЗЫВАЮТ, ЧТО ЛЕД ТРОНУЛСЯ**

ных территорий — Новосибирской области и Ставропольского края. Там уже опробовали 131-й закон.

Мы сейчас очень плотно работаем с губернаторами — важно, чтобы культура не осталась на периферии внимания. Но вы знаете, у меня было много разных встреч, и в целом все-таки я вижу, что хозяева нашей земли хорошие! Они понимают, что не казино или ночной клуб — украшение города, что для села жизненно важно сохранить школу, библиотеку. По крайней мере на уровне губернаторской команды мне не

приходилось встречать какого-то небрежного отношения к этим вопросам. Хотя, конечно, от этого уровня до деревни, допустим Преображенское, где осталось 22 двора, — дистанция огромного размера. Эта деревня в Тамбовской области, родина писателя Сергеева-Ценского, автора «Преображения России». Для нас, страны с огромными просторами, село всегда было и демографическим, и экономическим, и культурным ресурсом.

— В обществе, на мой взгляд, сейчас все больше возлагается надежд на Министерство культуры в плане защиты им нашего классического наследия...

— Этот процесс вполне закономерен. Мы смотрим в прошлое человечества, и перед нами встают египетские пирамиды, Великая Китайская стена, Эйфелева башня, собор Василия Блаженного. Мы видим прежде всего образ культуры, страны, цивилизации. Есть подлинная культура — есть и история народа, государства. В самом обществе растет активность по сохранению и приумножению классического насле-

дия. В конце прошлого года прошел долгожданный круглый стол по радиостанции «Орфей». Ситуация, которая сложилась вокруг «Орфея», вызвала большое и взволнованное отношение слушательской аудитории. У нас собралась большая подборка писем — к радиостанции привыкли в ее изначально заданном виде. «Орфей» — оазис классического искусства, он компенсировал недостаток живого общения с музыкой людям старшего поколения, тем, кто не может купить дорогой билет в филармонию или дорогую аппаратуру для прослушивания.

Или еще один насущный «музыкальный» вопрос, касающийся подготовки к конкурсу Чайковского. На базе Московской консерватории мы обсудили программы по каждой специальности конкурса, существенно изменив то, что напластовалось за последние годы. Вектором этой работы стало возвращение к самым логичным и самым характерным позициям программы. Вторая существенная проблема связана с плохой репутацией конкурса Чайковского вследствие необъективного голосования. Взвесив все «за» и «против», мы остановились на иной, на мой взгляд, очень открытой и прозрачной системе. Мы также выбрали оргкомитет, президента конкурса. Был оплачен взнос Ассоциации международных конкурсов, то есть мы соблюдали все свои обязательства. Я надеюсь, что конкурс состоится на хорошем уровне.

— Продолжая свой вопрос о защите нашего классического наследия, замечу, что многие считают: рубеж

**В КОНЦЕ КОНЦОВ, ЧЕЛОВЕК ЖИВ «НЕ ХЛЕБОМ ЕДИНЫМ» — НЕ ТОЛЬКО ОПРЕДЕЛЕННЫМ КОЛИЧЕСТВОМ БАШМАКОВ, КОТОРЫЕ ОН ДОЛЖЕН СНОСИТЬ В ГОД, И КАРТОШКИ, КОТОРУЮ ОН ДОЛЖЕН СЪЕСТЬ ПО НОРМАМ**

защиты культуры проходит сегодня через телеэкраны. Мы знаем, что создан Наблюдательный совет по морали и нравственности в СМИ. Каковы его ближайшие планы?

— Проведено заседание экспертного совета по СМИ, на который был вынесен данный вопрос. В чем его пафос, много говорить не надо, потому что наши эталоны нравственности, духовности зачастую перекрываются потоком весьма сомнительной продукции. Но мы должны найти такой путь работы, который бы никоим образом не напоминал слова «цензура». По этому поводу у нас и состоялся разговор, где мы пришли к единому мнению: нужно хорошо подумать о названии нового совета. Потому что здесь речь идет об особой форме протекционизма, мы должны создать нечто, что структурно обеспечивало бы поддержку государства. Совет будет помогать Общественной палате, он дает некоторую дополнительную возможность подготовить к рассмотрению те вопросы, которые станут основными в го-

сударственной политике в сфере культуры. Персональный состав этой структуры — едва ли не самое главное. Потому что очень часто, когда мы обсуждаем абстрактную идею, она красива, но как только приходят люди, которые начинают ее реализовывать, очень часто возникают сбои в работе. Истина, как известно, из конкретных уст обретает свое наполнение, а не из какой-то абстрактной логики. И мне очень приятно, что Любовь Константиновна Слиска дала согласие принять участие в руководстве этим советом.

— В таком случае вполне закономерен вопрос: кто входит в состав экспертного совета по государственной политике? И что именно эти люди в течение года вам посоветовали?

— Совет по государственной политике был создан первым. Наши экспертные советы появились, когда нам потребовалась оценка работы министерства различными профессиональными сообществами. Причем сначала мы просто проводили многочисленные встречи с теми государственными структурами, которые выразили готовность работать с нами в данном направлении. Это — Академия госслужбы, Российская академия наук, Высшая школа экономики, Институт философии. Очень много было такого рода встреч, которые побудили нас потом пригласить всех активных участников бесед и сесть с ними за общий стол. И когда мы стали обдумывать и готовить вынесение на правительство основных направлений государственной политики в области культуры, возникла идея создания подобного совета.

В зависимости от обсуждаемого вопроса мы стараемся, чтобы были подключены специалисты из соответствующей сферы. Поэтому у нас есть и постоянный, и переменный состав совета. Из постоянных членов могу назвать директора Института философии РАН академика Вячеслава Степина, профессора Владимира Аршинова, почетного вице-президента РАЕН Сергея Капицу, кандидата философских наук Бориса Межуева. Это — фундамент нашего экспертного совета. Но наряду с этими людьми очень часто появляются специалисты, которые обсуждают конкретные вопросы, находящиеся в их компетенции.

У нас создано и несколько рабочих групп для подготовки соответствующих законопроектов. Допустим, рабочая группа по закону о меценатской деятельности действовала в тесном контакте с профильным комитетом Госдумы, с другими государственными организациями. В итоге получилось три проекта закона, все были обсуждены. В дальнейшем будет выработан результативный законопроект, включающий в ранее существовавший закон о благотворительной деятельности новую статью о меценатстве. Я хочу, пользуясь случаем, поблагодарить через ваш журнал всех, кто по велению сердца и по профессиональному побуждению подключался в течение этого времени к нашей работе и очень нам помог.

Беседовал Сергей КОСЫГИН



# Большой станет больше

**Уже полгода идет полным ходом реконструкция Большого театра. Здание обнесено строительными лесами, подходы к нему ограждены заборами, из-за которых временами раздаются грохот сбрасываемых кирпичей. Что же увидит зритель, когда ремонт наконец закончится?**

**На эти вопросы нам ответила Любовь БУШУЕВА, заместитель директора Центра прикладных коммуникаций, который является официальным пресс-центром реконструкции Большого театра.**

— Любовь Сергеевна, скажите, пожалуйста, как началась подготовка к реконструкции? Какая была утверждена смета?

— Работа над проектами реконструкции Большого театра длилась без малого десять лет, и за это время было разработано восемь проектов. Девятый наконец был принят всеми заинтересованными сторонами — театром, заказчиком реконструкции — Федеральным агентством по культуре и кинематографии, организациями по охране памятников, другими госорганами. Проект был утвержден главной организацией страны, которая имеет право дать или не дать добро на реализацию любого строительного проекта, — Главгосэкспертизой России. Этот орган подтвердил сметы проектировщиков: стоимость самих работ по реконструкции и реставрации составляет 10,36 миллиарда рублей. Эта сумма делится на две части — половина уйдет на реставрацию, половина на строительные работы. Сумма действительно значительна, но проект предусматривает подземные работы, которые гарантируют сохранность исторического облика здания. Естественно, они дороги.

Вторая сумма — стоимость сценического оборудования. Это 7,4 миллиарда рублей.

Затем еще одна очень важная часть. В театре находится всевозможный реквизит — минимум 50 тысяч костюмов, огромное количество корон, мантий, парадных платьев со шлейфами и без, посохи. Поэтому назовем третью сумму — 2,75 миллиарда рублей, — предусмотренную для производственных и складских помещений.

Наконец, третья сумма, самая маленькая, но очень важная, — примерно один миллиард рублей. Эту сумму необходимо затратить на внешние коммуникации — воду, электричество.

Суммы немаленькие, поэтому заказчик — Федеральное агентство по культуре и кинематографии — для обеспечения прозрачности проекта заказал две независимые экспертизы, которые подтвердили, что заяв-

ленные в смете работы вполне стоят таких сумм и что Большому театру уже давно нужен был ремонт: износ всего здания, от крыши до фундамента, составляет 70 процентов.

— Чем отличались отвергнутые проекты от проекта принятого? Какое условие было соблюдено?

— Проекты не то чтобы отвергались, они вырастали один из другого. Большинство первых проектов были, скажем так, плодами «бумажной» архитектуры. Они предлагали модернизировать театр, сделать к нему пристройки. Был даже проект стеклянного купола-галереи, которая должна соединить Большой театр (БТ) с соседним зданием. Однако были поставлены твердые условия — ни шагу за границы здания, ни вбок, ни вверх. Кроме того, в нем все — вплоть до камней фундамента — является памятником старины и находится под охраной государства. Последний проект учел этот момент и предложил театру расширяться не вправо-влево-назад, а вглубь, под землю. Это позволяет полностью сохранить исторический облик здания и одновременно восполнить нехватку площадей. Именно поэтому, несмотря на дороговизну — подземные работы всегда дороги, — проект был принят.

— Расскажите подробнее о подземных работах. Что предполагается сделать?

— Начнем с того, что Большой театр — один из самых больших в Европе по площади сцены. И... один из самых маленьких по площади технической части! В современных театрах соотношение зрительской и технической частей должно составлять одну четверть. В Большом театре же это соотношение всего один к одному. Это, конечно, очень мало. Когда театр строился, он был рассчитан на труппу 200 человек, сейчас же в театре 2000 человек. Поэтому в проекте предусмотрены складские помещения для реквизита.

Еще один важный момент. Большому театру изначально, с первых лет его существования, не хватало места. Однако в театре по бокам и сзади сцены должны находиться широкие «карманы» — помещения, в которых собирают декорации. Оттуда декорации быстро и бесшумно во время антракта выдвигают на сцену. Понятно, что эти «карманы» должны быть размером во всю сцену. Но места для «карманов» нет, потому что нет возможности расширить театр в различных направлениях! Поэтому будет создано и оборудовано большое подземное помещение под сценой. Здесь декорации будут собираться и с помощью сложной системы гидравлики подниматься на сцену.

Вторая подземная часть будет оборудована под Театральной площадью. Дело в том, что в здании изначально



но не было предусмотрено гардеробов. Зрители из партера оставляли пальто и шубы в экипажах. Галерка сидела в верхней одежде. Зрители в ложах раздевались в специальных комнатках. Затем были построены гардеробы в коридорах, которые опоясывают зрительный зал. Но эти коридоры слишком узкие, а гардеробы сделали их вообще труднопроходимыми. Поэтому под Театральной площадью будет устроена большая подземная часть для зрителей с гардеробами, буфетами, туалетами и прочим.

– **И с подземной парковкой?**

– Да, парковка предусматривается.

– **Я слышала о больших подземных работах по укреплению фундамента...**

– Совершенно верно. Рядом с Большим театром протекала река Неглинка, она была забрана в трубу, и тогда были созданы впервые городские классические площади. Площадь БТ – проект Бове. БТ располагается на низменном берегу реки Неглинки, и поэтому, естественно, почвы этой части города недостаточно прочны для крупных сооружений. Театр от этого уже пострадал – в конце девятнадцатого века здание опустилось на двадцать сантиметров, появились большие трещины в фундаменте. Однако НИИ оснований и подземных сооружений (НИИ-ОСП) разработал специально для Большого театра уникальную технологию. Исследования показали, что под зданием на глубине 17–25 метров залегают твердые известняки. Так вот под фундамент будут подведены огромные металлические сваи, которые будут упираться в эту твердую породу. Забивать эти сваи механическим способом, естественно, нельзя – здание находится в аварийном состоянии и никакой вибрации быть не должно. Поэтому сваи будут задавливать практически вручную. Чтобы эти сваи не подверглись коррозии, а здание не подвергалось вибрациям различного рода, неизбежным в мегаполисе, вокруг театра будет возведена подземная стена из бетона – этакая «кастрюля», как назвал ее ректор НИИОСП академик Ильичев.

– **Вернут ли зданию старинный облик? И если да, то какого года?**

– Реставраторы стараются воссоздать облик и интерьер 1856 года – когда архитектор Кавос вос-

становил здание. Напомню историю: сначала на этом месте стоял Петровский театр. Затем он сгорел, и в 1825 году архитектор Бове построил новый театр. Но пожар 1853 года оставил от него только три стены. И тогда за дело взялся Кавос.

Кавос был гениальным акустиком. Когда рабочие сняли весь бархат, всю отделку, оказалось, что зрительный зал построен как большая скрипка. Потолок и деревянный пол из самого лучшего, самого певучего дерева – сосны. Пол и потолок соединяют деревянные балки. Эта конструкция резонировала, играла звуком, создавала неповторимую акустику. Сейчас реставраторы снимают балки, маркируют их и после реставрации вернут на место. Они очень ценны: за сто пятьдесят





лет они высохли, приобрели форму зала, впитали его звучание и будут продолжать играть.

— Но я слышала, что в Большом театре в зрительном зале есть места, где звук очень плох.

— Дело было так. В 1902 году во время спектакля осела полукруглая стена зрительного зала и заклинила двери лож. Публике пришлось выбираться через бордюры. Тогда, в конце двадцатых годов двадцатого века, архитектор Реберг подвел под пол зрительного зала бетонную плиту, прочно посадив на нее пол. До этого пол поддерживали восемь опор, он входил в общую акустическую систему и резонировал. Акустика пострадала очень сильно. Но ничего не поделаешь — это было необходимо для того, чтобы не дать театру провалиться еще ниже!

— Вы предполагаете убрать плиту?

— Плита несет определенную конструктивную нагрузку. Для того чтобы вернуть акустику зала, нужно создать между полом БТ и плитой специальное акустическое пространство. Но кое-какие акустические улучшения мы обязательно сделаем. Например, уберем бетон из под оркестровой ямы, восстановим прежний гигантский деревянный барабан-резонатор, на котором когда-то сидел оркестр. Во-вторых, арлекин театра — полукруглая арка между сценой и зрительным залом — раньше тоже был деревянный. Звук со сцены отражался от

него и шел в зал. Затем был сделан противопожарный занавес и построен каменный арлекин, который гасит звук.

Кроме того, за счет авансены была сильно сжата оркестровая яма. Небольшой состав оркестра, вмещающийся в ней, не мог исполнять многие произведения — например, Вагнера и Штрауса.

В проекте учтены все эти нюансы. Все будет как прежде — будет восстановлен барабан-резонатор, деревянный арлекин вновь заменит каменный, расширится оркестровая яма.

— Как будет выглядеть театр внутри? Что нового обнаружит зритель в его стенах?

— Театр встретит зрителя тем интерьером, к которому он уже привык. Во-первых, будут открыты все 11 подъездов — три центральных, под колоннадой, и по четыре по бокам. Подъезды будут рассчитаны на то, чтобы впустить в театр 70 процентов зрителей за 15 минут. Когда-то все эти подъезды работали, но уже несколько десятилетий зрители заходили через три центральных подъезда.

Во-вторых, будут открыты все пять парадных залов — Круглый, Бетховенский, Белый, Хоровой и Экспозиционный. Раньше Бетховенский и Хоровой залы были закрыты для зрителей. Теперь они смогут в антракте прогуливаться по всей анфиладе парадных залов.



**В СОВРЕМЕННЫХ ТЕАТРАХ СООТНОШЕНИЕ ЗРИТЕЛЬСКОЙ И ТЕХНИЧЕСКОЙ ЧАСТЕЙ ДОЛЖНО СОСТАВЛЯТЬ ОДНУ ЧЕТВЕРТЬ. В БОЛЬШОМ ТЕАТРЕ ЖЕ ЭТО СООТНОШЕНИЕ ВСЕГО ОДИН К ОДНОМУ. ЭТО, КОНЕЧНО, ОЧЕНЬ МАЛО**

— Во время реконструкции были сделаны какие-то находки, открытия?

— Да, конечно. Была обнаружена «скрипичная» резонирующая конструкция зрительного зала. Найден кусок бархата 1856 года — это позволит восстановить отделочные ткани театра. Кстати, они тоже служили средством усиления акустики, направляли звук. На стенах вскрыто одиннадцать слоев краски. Театр планируется покрасить в такой же цвет, который украшал стены в 1856 году. Будут восстановлены подлинные...

— ...ткани, дерево...

— Разумеется, все это будет тщательно пропитано специальными противопожарными составами. Реставраторы клянутся, что пропитка не повредит акустическим свойствам сосны, бархата, шелка и таким сейчас уже малоизвестным тканям, как трип и штоф.

— На каком этапе находятся работы сейчас?

— Сейчас идет очень сложная, прямо-таки ювелирная работа — реставрация кирпичной кладки. Часть кирпичей уже крошится, прикоснись к ним — и они рассыплются в пыль. Но перекладывать заново стены нельзя — это ведь памятник архитектуры! Поэтому рабочие проверяют каждый кирпич, вынимают поврежденные и вставляют на их место новые. До этого стены укрепляли — специальными шприцами закачивали в них раствор.

Так же сейчас укрепляется портик — в нем огромная, в толщину человека, трещина. Колонны отклонены на 30 сантиметров и могут рухнуть. К весне подойдет время для подземных работ. Вообще всю реконструкцию предполагается завершить к марту 2008 года.

— И денег на все перечисленные работы хватает?

— Из федерального бюджета было выделено 15 миллиардов рублей. Поэтому часть работ пришлось отложить «до лучших времен», например строительство производственно-складских помещений. Также придется пожертвовать рядом отделочных работ. Без чего точно нельзя обойтись? Без двух подземных объемов, которые укрепят здание и дадут возможность его дальнейшего развития. Без коммуникаций. Без сценического оборудования. Без основных реставрационных работ. Остальное, возможно, придется отложить до лучших времен.

Беседовала Яна МАЕВСКАЯ



# К России одну мелодию не подберешь

**О характере Мишеля ЛЕГРАНА ходят самые невероятные слухи. Говорят, что более сложного человека в современном музыкальном мире найти сложно. Однако при этом все, кто знаком с композитором, отмечают его невероятную способность чувствовать музыку. Наверное, именно это свойство характера Леграна помогает ему до сих пор одновременно сочинять и прекрасные мелодии для фильмов, и джазовые композиции, и серьезные классические произведения.**

**Мишель Легран приехал в Москву для того, чтобы выступить на открытии года Армении в России. Корреспондентам «ВВП» удалось взять у легенды французской музыки интервью.**

— Господин Легран, в одном из интервью вы рассказали, что однажды сочинили мелодию, которая, как вам потом сказали, оказалась гимном России? Не кажется ли вам, что в этой истории есть какая-то ваша предрасположенность к нашей стране?

— Не знаю, как насчет предрасположенности, но Россия мне понравилась с самого первого визита сюда. С гимном вашей страны история действительно была. Хорошее музыкальное произведение. Может, это и неслучайное совпадение. Россия — великая страна. Побывав в ней в первый раз, я понял, что все эти разговоры о любви к ней, к русскому народу — не досужие вымыслы. Вся история вашей страны — это череда тяжелых испытаний, которые русские достойно переживали. И сейчас Россия переживает не самый лучший период своей истории, но благодаря характеру людей, живущих в этой стране, все здесь будет хорошо. На концертах это особенно заметно. О русских в Европе сложилось не очень хорошее впечатление, да вы и сами, наверное, это знаете. Но так тонко чувствовать музыку, как русские, мало кто умеет. Люди, живущие в России, живут полной жизнью. Воспринимают жизнь такой, какая она есть, поэтому их и недолюбливают в современном мире. Сила и тонкое чувствование — это действительно то, чего не хватает европейцам. Это прекрасное качество всегда помогало вашему народу побеждать врагов.

— Вам нравится русская музыка?

— Да. Но только классическая. Современная музыка вызывает только негатив. Не только российская, а в целом. Эта музыка унижает слушателя.

— Вы приехали на открытие Года Армении в России только для того, чтобы засвидетельствовать свое уважение русскому народу, как человек, имеющий армянские корни?

— Для этого, но и для того, чтобы показать всему миру, что при любых политических раскладах все думающие

армяне будут на стороне России. Россия очень много сделала для армянского народа, и армяне сыграли важную роль в истории России: сколько было генералов, адмиралов, художников, бизнесменов — армян еще в дореволюционной России и в СССР, и сейчас наши народы должны сблизиться. Должны становиться не просто народами, жившими когда-то в одной стране и потому живущими по одним категориям и в одном информационном пространстве, а народами-братьями.

— Если предположить, что для каждого ощущения, чувства характерна своя мелодия, какую бы мелодию из вам известных вы связали с реальной Россией, с той, которая находится за окном вашего номера, а не на экране телевизора, и с Арменией? Что вы чувствуете, находясь в этих странах?

— Не могу сказать, какую именно. С ходу сложно. Да и вообще — как можно подобрать мелодию к целой стране? Это невозможно. Не исключено, что где-нибудь в Сибири я по-другому бы воспринял Россию. Мелодию можно подобрать, хорошо зная страну. Но пока у меня этот вопрос вызывает такие ощущения. Эта мелодия скорее всего еще не написана — что-то величественное, а под конец — красивое и грустное. У Армении же, к сожалению, мелодия одна на всю историю — это плач по потерянным сыновьям и дочерям, по потерянной земле, по разрушенным храмам, монастырям и разоренным городам. Остается надеяться, что справедливость рано или поздно восстановится, но это уже зависит не от нас — простых граждан, а от политиков.

— Но вы неоднократно заявляли, что не доверяете политикам.

— Да, но, кроме них, никто не может решать жизненно важные вопросы экономики и взаимоотношения государств. Проблема не в том, как называются люди, решающие судьбы народов, проблема в тех, кто этим занимается.

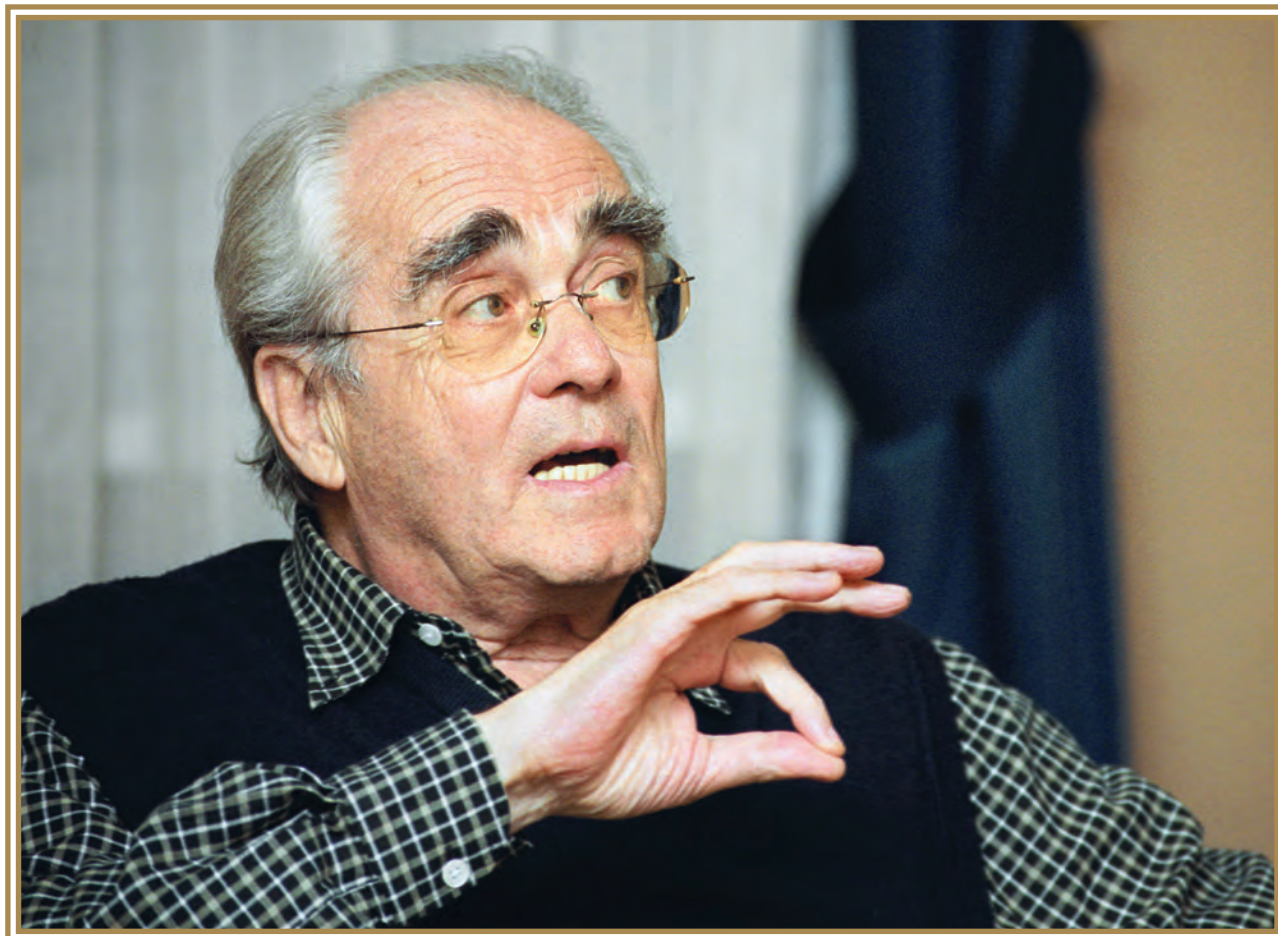
— Есть ли среди ваших друзей политики?

— Среди знакомых есть. Среди друзей нет и не будет. Я не иду на компромиссы, для них же нет понятия «принцип». Я могу проиграть, но не делать того, что мне не нравится.

— В таком случае что побудило вас сочинить ораторию для оркестра, хора и солистов на тему «Декларации прав человека»?

— Это был не политический заказ. Это было мое музыкальное понимание проблемы прав человека. Я музыкант и выражаю свои чувства и убеждения при помощи музыки. Эта оратория показывает мое отношение к декларации. Если бы ее написание было политическим заказом, я бы не согласился.

— А ваши личные взаимоотношения, скажем, с режиссе-



рами, которые предлагают вам написать музыку к фильму, как складываются?

— Все зависит от поставленной задачи. В основном — спокойно. Но иногда требуется понять не только характер героев фильма, к которому пишешь музыку, но и самого режиссера. Надо видеть то, что представляет режиссер, берясь за ту или иную картину. Режиссер, оператор и композитор должны быть единым организмом. Режиссер — мозг, оператор — глаза, а композитор — уши. Только тогда получится хороший фильм. Это не так просто, потому что все мы достаточно сложные люди, и без конфликтов не бывает.

— Вы никогда не жалели об отказе поработать с каким-то режиссером после выхода фильма?

— Нет. Мои отказы всегда мотивированы. Жалеть о своих действиях я не привык.

— Не секрет, что с возрастом отношение ко всему в мире меняется. Как у вас складывались отношения с музыкой?

— С каждым годом все лучше. Сейчас музыка для меня — это не только образ жизни, как принято говорить, и не только способ общения с окружающим миром. Музыка — это способ познания. Это как в литературе: если не поймешь, что хотел сказать автор, значит, не понял произведения. С музыкой сложнее. Но, кажется, мне это удалось сделать.

— Кто из современных композиторов вызывает у вас неподдельный интерес?

— Пожалуй, никто.

— Не посещала ли вас мысль о том, что человечество начинает исчерпывать свой творческий потенциал? Ведь уже в XX веке почувствовался дефицит по-настоящему ярких композиторов?

— Человечество не исчерпало свой потенциал. Человечество забыло, что такое творчество. Извратилось понятие об искусстве как таковом. Сейчас молодежь восторгается какими-то отвратительными перформансами и не ходит на выставки великих художников. Они слушают грубую, агрессивную, отвратительную по своей сути музыку и губят чувство прекрасного, которое заложено в них природой. Дефицит композиторов — это следствие насаждения политики целенаправленного уничтожения ценностей, которые складывались тысячелетиями. Сейчас эти ценности пытаются стереть из памяти людей, но не могут обойтись без них, потому что нечего предложить взамен. Поэтому музыканты коверкают классических композиторов, накладывая какие-то современные звуки на великие произведения, и тем самым извращают представления молодежи о классике. Результатом этой политики явилось и то, что прошлый век был достаточно беден на композиторов.

---

Беседовали Арам ТЕР-ГАЗАРЯН,  
Евгения БУЧЕЛОВСКАЯ

---



# Фонд добрых дел

**Благотворительный фонд «Балы-Ассамблеи третьего тысячелетия» был создан в 2002 году. С тех пор балы, устраиваемые фондом, сумели стать значимым событием в культурной и общественной жизни России. Об истории создания фонда, его традициях и перспективах рассказывает президент фонда Елена ЛЮКШИНОВА.**

— Елена Юрьевна, как возникла идея создания вашей организации, какими были первые шаги?

— Началось все спонтанно. Меня пригласили на спортивные танцы, где все очень понравилось: и танцы, и атмосфера, и музыка. В рамках этих занятий проводились встречи танцевальных педагогов, на которых раскрывались методы обучения танцам непрофессионалов, по сути — людей с улицы. Я подумала: почему бы и нам не попробовать устроить такое мероприятие, на котором люди могли бы встречаться, общаться друг с другом, учиться танцевать? И изначально ориентировались на тех, кто не может просто прийти в любой бар, на любую дискотеку или в клуб, то есть людей известных, но которые точно так же хотят танцевать. Мы сделали пробное мероприятие: собрали около 450 гостей и бал начался. Первый блин вышел совсем не комом: всем очень понравилось. На нашем балу педагоги учили гостей танцевать румбу и вальс. Кроме того, с произвольной программой выступали профессиональные танцевальные пары. Мероприятие имело большой успех. Мы поняли, что верно угадали желания людей: они хотят танцевать, хотят общаться.

Тогда же у нас возникла идея совмещения приятного с полезным: создание на базе балов благотворительного фонда. Схема достаточно проста: приглашенные на бал люди вносят благотворительные взносы, понимая, что они не только приятно проводят время, а ведут переговоры, знакомятся.

— Если не секрет, какова сумма благотворительного взноса?

— 1000 условных единиц. У нас есть VIP-гости, которые освобождены от уплаты этого взноса: это и представители администрации президента РФ, и известные артисты, и послы иностранных государств, но многие из них не пользуются этой привилегией. Надо особенно отметить, что наши гости делают благотворительный взнос с удовольствием и помогают нам не только во время проведения бала. Многие спрашивают, чем они могут помочь, представители бизнеса помогают не только деньгами, но и товарами, выпускаемыми их фирмами.

Люди готовы участвовать в благотворительности, но часто не знают, каким образом к этому подобраться: ведь фондов так много и к ним формируется не очень хорошее отношение, связанное с тем, что много денег не доходит до тех, кому они предназначены. Отличие нашего фонда заключается в том, что деньги мы никуда



не перечисляем, все сами закупаем и сами доставляем по назначению.

Когда получаем средства от меценатов, мы их не переводим в подшефные детские дома, а просим прислать нам список необходимых вещей, продуктов питания, сами отвозим и следим, чтобы все досталось детям. И всегда предлагаем съездить с нами наших благотворителей, чтобы они могли убедиться, что их средства расходуются по назначению.

— У вас ведется какая-то отчетность?

— Да, конечно. У нас есть попечительский совет фонда, перед которым мы отчитываемся за каждую потраченную копейку после каждого мероприятия. Наша деятельность абсолютно прозрачна, и проверить все расходы очень легко: судьбу своих денег может проследить любой жертвователь. Кроме этого мы проводим четкое разделение: деньги спонсоров тратятся только на мероприятия, нами проводимые, а благотворительные взносы идут исключительно на благотворительную деятельность. В связи с этим у нас даже возникает нехватка спонсорских средств, и поэтому мы решили проводить только один бал в году, осенний. Использовать благотворительные деньги на устройство еще одного бала мы не можем.

Помимо бала у нас проходит много других мероприятий. Например, прошлогодняя майская встреча с ветеранами ВОВ в Таманской дивизии. Мы дарили ветеранам подарки, вручали денежные гранты, устроили концерт и праздничный ужин. А сами гости могли окунуть-



ся в обстановку военного времени — в программе были и обед в полевых условиях, и стрельба из всех видов стрелкового оружия (автоматы, гранатометы и др.), и вождение боевой техники (танк, бронетранспортер, боевая машина пехоты).

Для благотворителей фонда, присутствующих на наших балах, мы устраиваем праздники от фонда, например, первая встреча в новом году прошла 21 января в морском клубе «Адмирал». Собираются наши друзья, благотворители, спонсоры, постоянные гости. Ежегодно в июле отмечается день рождения нашего фонда.

— **Вы намечаете перспективы развития вашей деятельности?**

— Сейчас мы работаем над тем, чтобы организовать бал в Берлине, надеемся, что это позволит нам укрепить международные связи нашего фонда, культурные и общественные связи России и Германии. Возможно, в следующем году мы проведем бал в Италии.

— **Как бы вы в процентном соотношении отделили вашу внешнюю, публичную деятельность от благотворительной? Какая доля больше?**

— Публичная деятельность — это 5–6 мероприятий в году, а благотворительностью мы занимаемся каждый день. Буквально каждый месяц мы объезжаем все подшефные детские дома. У нас есть много талантливых детей, которым мы помогаем, ветераны ВОВ, знаменитые артисты, живущие не в тех условиях, которые заслужили. В не менее тяжелом положении порой оказываются

спортсмены, когда-то ковавшие олимпийское золото нашей страны. Им мы вручаем гранты в 3–5 тысяч условных единиц на балу, выплачиваем ежемесячные пенсии, приглашаем на балы, оказываем моральную поддержку.

Думаю, наша публичная деятельность составляет от силы 15 процентов, а все остальное — это благотворительность.

— **Известно, что на ваших балах гости делают дополнительные пожертвования — помимо входного взноса. А есть ли какой-то рекорд такого пожертвования? Сколько он составляет?**

— Да, такой рекорд ставился нашим основным спонсором, человеком, который с нами почти с самого начала, — Сергеем Полонским, президентом корпорации Mirax Group. Нас с ним связывают очень теплые отношения: он первый раз встретился со своей будущей женой и сделал ей предложение именно на нашем балу. И тогда же внес на счет нашего фонда 100 тысяч долларов. Всегда, когда у нас бывают какие-то трудности, я знаю, что достаточно обратиться в нему и он никогда не откажет.

— **Что бы вы хотели пожелать читателям нашего журнала?**

— В первую очередь здоровья нашим детям. Мне кажется, это самое главное. А все остальное приложится, если работать и жить в ладу с собой и своей совестью.

Беседовал Илья ТУЛИН



# ВЕРУЮ!

*Пусть светильник нашей веры ярко светит всем,  
кто ищет истину и смысл бытия, кто жаждет  
Божественной любви и благодати*

Патриарх Московский и Всея Руси Алексий II



Издается по благословению  
Патриарха Московского и Всея Руси Алексия II





## ПРАВОСЛАВНЫЕ НОВОСТИ

### БЛАГАЯ РОЛЬ МУЗЫКИ

На XIV Международных Рождественских образовательных чтениях прошла дискуссия, посвященная возможности использования рок-музыки в миссионерских целях. Обсуждение состоялось на секции «Православие и молодежная субкультура» под председательством протоиерея Максима Козлова. Дискуссия включала две основные темы: «Православие и современная музыка», «Патриотизм в среде молодежи».

С докладом «Использование музыки и иных направлений искусства в миссионерской деятельности» выступил игумен Сергей (Рыбко), настоятель храма Сошествия Святого Духа на Лазаревском кладбище. Отец Сергей рассказал о своем опыте организации и проведения православных рок-концертов.

Против практики организации «от имени Церкви» концертов рок-музыки выступили протоиерей Максим Козлов, иерей Максим Первозванский, иерей Андрей Близнюк, преподаватель Традиционной гимназии.

Диакон Андрей Кураев выступил с идеей проведения православных дискотек под наблюдением церковных структур. Дискотеки для православной молодежи нужны, по его мнению, в целях создания православных семей. Это предложение священнослужителя вызвало бурную реакцию. Противники его позиции отмечали, что это бесплодная практика протестантов, уже доказавшая свое негативное влияние на весь строй церковной жизни.

Было высказано мнение: для того чтобы не поддаваться соблазну обмирщения, Церковь не должна давать официальных санкций на проведение рок-концертов и дискотек, тем более заниматься их организацией и проведением.

### ВЫСОКАЯ НАГРАДА

Делегация Московской Патриархии (МП) во главе с митрополитом Калужским и Боровским Климентом, управляющим делами МП, посетила Архангельск. Причина для визита — 10-летний юбилей возрождения Архангельско-Холмогорской епархии.

В день памяти святой блаженной Ксении Петербургской, митрополит Климент в сослужении архиепископа Костромского и Галичского Александра, епископа Тираспольского и Дубоссарского Юстиниана и епископа Архангельского и Холмогорского Тихона совершил Божественную литургию в храме во имя



святой блаженной Ксении Петербургской (Архангельск).

По завершении Богослужения члены делегации посетили Поморский государственный университет им. Ломоносова, побывали в домовом вузовском храме во имя святого праведника Иоанна Кронштадтского, встретились с профессорско-преподавательским составом и студентами. Настоятелю храма протоиерею Евгению Соколову была передана икона Трех святителей Московских. Во время встречи состоялось награждение ректора ПГУ Владимира Булатова орденом святого благоверного князя Даниила Московского III степени за помощь в распространении духовности на Русском Севере.

Губернатор Архангельской области Киселев направил Святейшему Патриарху Алексию послание, в котором поблагодарил Предстоятеля Русской Церкви за благословение на проведение торжеств и высокую награду — орден святого благоверного князя Даниила Московского Второй степени, который главе региона от имени Его Святейшества был вручен Управляющим делами Московской Патриархии митрополитом Калужским и Боровским Климентом.

### БЕСЛАНСКИЕ АНГЕЛЫ

В Краснодарской галерее «Семь картин» состоялось открытие выставки работ кубанского скульптора Алана Корнаева «Ангелы Беслана». Центром экспозиции стал макет памятника детям — жертвам трагедии, сам же памятник установлен на бесланском кладбище. За эту работу скульптор был удостоен Золотой медали Академии художеств РФ.

Алан Корнаев в соавторстве с Заурбеком Дзанаговым выполнил памятник за три месяца. Как сказал скульптор, такой срок немислим и для него самого, обычно на подобную работу уходит не меньше года. Первоначально памятник назывался «Древо скорби». Это девятиметровая бронзовая скульптура: четыре женщины, опустившие лица к земле, в которой похоронены их дети, и воздевшие руки к небу; с рук-ветвей уходят в небо ангельские детские души. Но жители города решили по-иному и стали называть памятник «Бесланские ангелы».

Присутствовавший на открытии выставки протоиерей Димитрий Мерцев, священник войскового собора в честь святого благоверного князя Александра Невского, недавно восстановленного в Краснодаре, отметил закономерность такого переименования. Художник вложил в произведение душу, а «душа по природе своей — христианка».

### ВОЗРОЖДЕНИЕ ВЕРЫ

В рамках XIV Рождественских образовательных чтений под председательством епископа Ставропольского и Владикавказского Феофана состоялась конференция «Религиозный фактор в современном обществе: опыт России и Европы».

Открывая дискуссию, Владыка Феофан отметил, что в религиозной жизни Западной Европы и России сложились противоположные тенденции. «На наших глазах христианские храмы в большинстве стран Евросоюза пустеют, в них устраивают кафе. И в то же время в

России ежегодно строятся десятки православных храмов, и при этом поток прихожан не редет, а увеличивается».

Тезис епископа Феофана нашел подтверждение и в выступлениях других участников конференции. В частности, были приведены данные социологических исследований, свидетельствующие, что религиозность российского общества растет. Профессор МГИМО Зубов сравнил современную религиозную ситуацию в Западной Европе, где христианство изгоняется из общественной жизни, с советским периодом в истории России.

В ходе дискуссии епископ Феофан подчеркнул важность взаимопонимания между россиянами, исповедующими разные религии. «Межрелигиозный диалог и взаимопонимание, это важный фактор в деле укрепления России, — отметил Владыка Феофан. — Это особенно ясно видно на Северном Кавказе, где живет примерно равное число православных христиан и мусульман». «Сложившиеся у нас братские отношения служат мощной преградой деструктивным силам», — сказал епископ Феофан.

Владыка Феофан также уделил большое внимание социальному служению Церкви. Его Преосвященство рассказал об опыте Ставропольской и Владикавказской епархии в деле помощи наркозависимым, детям, лишенным родительского попечения.

Ирина ПЕРЕВЕРЗИНА





# Величие тайн Божественных

**Месяц январь знаменит не только Рождеством Христовым, но и Крещением. Некоторые россияне исполняют это таинство, будто соблюдают историческую традицию, зная о его значении. А между тем это великое событие, преисполненное особым смыслом.**

## ТАЙНА ОБРЯДА

Польза от совершения обрядов будет только тогда, когда они будут исполняться не машинально, а осмысленно. Поэтому священники, сознавая всю высоту и значимость совершаемых таинств и сопровождающих их обрядов, хранят себя от небрежного, невнимательного их совершения, от поспешности и неразумных сокращений.

Господь так устроил, что мы становимся причастными совершенному Им спасению не буквальным повторением Его Креста, Его крестной смерти, а иным путем, путем крещения в Его смерть, не нарушая естественного течения нашей жизни на земле.

Как же это совершается? Каждому из нас по закону природы в определенное время предлежит смерть.

Но умереть естественной смертью еще не значит стать причастным спасительной смерти и воскресению Господа Спасителя. В таинстве Крещения дан нам некий способ подражания Началоположнику нашего спасения Господу Иисусу Христу, «приводя в действие, что Им прежде было совершено», то есть спасительные смерть и воскресение. Прививаясь Христу верою, мы с Ним, «добровольно умершим за нас, умираем иным образом, а именно: погребаясь в таинственной воде чрез крещение, чтоб вслед за уподоблением смерти последовало и уподобление воскресению» (святитель Григорий Нисский).

Все умершие имеют свое место — землю, в которой погребаются. Земля же имеет ближайшей к себе стихией воду. И так как смерть Спасителя сопровождалась погребением в землю, то и наше подражание смерти Христовой изображается в ближайшей к земле стихии — воде. Мы вместо земли наливаем воду и, троекратно погружаясь в этой стихии (во имя Святой Троицы), «подражаем благодати воскресения».

Таким образом, усвоение нами смерти и воскресения Христовых в крещении имеет главным образом действие в онтологическом смысле (то есть изменяет все бытие человека, его естество), а не только нравственное и символическое (как учат протестанты, сектанты). В человеке происходит совершаемое благодатью Божьей изменение во всем его существе и бытии.

Для чего же за крещением следует миропомазание? В образе умерщвления, представляемом посредством во-

ды, производится уничтожение примешавшегося порока, некоторое пресечение непрерывности зла.

Порок теперь как бы гнездится на периферии. Борьба с ним будет всю жизнь. Во втором таинстве, таинстве Миропомазания, крещенный получает «Божественное освящение», дары Святого Духа, возвращающие и укрепляющие в жизни духовной: благодатью Святого Духа подается крещенному «утверждение в вере», избавление от козней «лукавого», соблюдение души «в чистоте и правде» и благоугождении Богу, чтобы быть «сыном и наследником Небесного Царствия».

То есть Крещение есть таинство, в котором человек при троекратном погружении в воду с произнесением слов: «Крещается раб Божий (или раба Божия) во имя Отца и Сына и Святого Духа. Аминь», — очищается от грехов и возрождается для жизни духовной, благодатной.

**ГОСПОДЬ ТАК УСТРОИЛ, ЧТО МЫ СТАНОВИМСЯ ПРИЧАСТНЫМИ СОВЕРШЕННОМУ ИМ СПАСЕНИЮ НЕ БУКВАЛЬНЫМ ПОВТОРЕНИЕМ ЕГО КРЕСТА, ЕГО КРЕСТНОЙ СМЕРТИ, А ПУТЕМ КРЕЩЕНИЯ В ЕГО СМЕРТЬ**

## ИСТОРИЯ ОБРЯДА

Таинство Крещения, как и все другие таинства, установлено Иисусом Христом, незадолго пред Его вознесением на небо. Господь дал заповедь апостолам сначала научать людей вере, а потом крестить их во имя Святой Троицы. На основании данных Иисусом Христом наставлений апостолы определили чин и порядок крещения и передали это своим преемникам. В век апостольский (I—II век) крещение отличалось простотою. Оно состояло из наставления в вере Христовой, или оглашения, покаяния, или отречения от прежних заблуждений и грехов, открытого исповедания веры во Христа и самого крещения чрез погружение в воду с произнесением слов «во имя Отца и Сына и Святого Духа».

В конце II века и в III веке в чин крещения введен был ряд новых действий. Подготовка к крещению и испытание (оглашение) совершались в более продолжительный срок времени (от нескольких дней до нескольких лет). Это происходило из-за того, чтобы не принять слабых в вере, которые во время гонений могли бы отречься от Христа или предавать христиан язычникам.



**КРЕЩЕНИЕ ЕСТЬ ТАИНСТВО, В КОТОРОМ ЧЕЛОВЕК ПРИ ТРОЕКРАТНОМ ПОГРУЖЕНИИ В ВОДУ ОЧИЩАЕТСЯ ОТ ГРЕХОВ И ВОЗРОЖДАЕТСЯ ДЛЯ ЖИЗНИ ДУХОВНОЙ, БЛАГОДАТНОЙ**

В III веке были введены пред крещением заклинания, отречение от сатаны, сочтение Христу, после этого помазание всего тела елеем. Перед погружением в воду было освящение воды. После крещения новопросвещенного облачали в белые одежды и надевали венец (на Западе) и крест.

Восполнение чина крещения, начавшееся во II веке, значительно усилившееся в III веке, продолжалось и в эпоху IV и V веков, хотя и не в такой степени, как прежде. В это время литургическая сторона достигла наиболее полного развития и оформления. В IV—VIII вв. составлены многие молитвы, которые и теперь существуют в чине оглашения, освящения воды и крещения.

Крещение совершалось преимущественно в определенные дни, особенно в праздники Пасхи, Пятидесятницы, Богоявления, а также в дни памяти апостолов, мучеников и в храмовые праздники. Этот обычай существовал уже в III веке, но в IV веке получил особое распространение.

О древности всех обрядов и действий оглашения и крещения свидетельствуют древнейшие письменные памятники: Апостольские постановления, Правила святых апостолов и соборов (Второй Вселенский Собор), писания отцов и учителей Церкви (Тертуллиана, Кирилла Иерусалимского, Григория Богослова), древнегреческие Треники, начиная с VII—VIII вв.

Как таинства, так и другие священнодействия сопровождаются соответствующими обрядами. Святые отцы, просвещенные благодатью

Святого Духа, хорошо понимали, что человеку, погруженному в чувственную жизнь, необходимы внешние возбудители, чтобы ему возвышаться к предметам невидимым, Божественным. Для этого они установили разные обряды при совершении таинств и вообще богослужения, чтобы тем яснее изобразить величие тайн Божественных, возбуждать умы верующих посредством видимых знаков к созерцанию духовных предметов, пробуждать чувства веры, благоговения, умиления и благодарности Богу за Его благодатные дары и благодеяния, явленные в Искуплении.

Подготовила Виктория БЕЛОВА  
(по книге Гермогена Шиманского  
«Литургика: таинства и обряды»)



# ВВП

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

## В.В. ПУТИН: «Стране необходим экономический прорыв»

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

**ВВП**

№7 2004  
ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

**ВЛАДИМИР КАТРЕНКО:**  
«От ситуации на Кавказе зависит будущее России»

**ГЕННАДИЙ ГУДКОВ:**  
«Нужно срочно принимать четкие законы по борьбе с коррупцией»

**ВИКТОР СТОЛПОВСКИХ:**  
«Сегодня необходимо вкладываться в Россию»

**АРКАДИЙ ЗЛОЧЕВСКИЙ:**  
«Удвоение ВВП без подъема сельского хозяйства невозможно»



**В.В. ПУТИН:**  
«Мы настроены на развитие диалога с ЕС»

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

**ВВП**

№8 2005  
ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

**АЛЕКСИЙ И:**  
«Мы на пути к возрождению веры в народ»

**АНАТОЛИЙ КВАШНИН:**  
«Перед нами стоит задача создания благоприятного бизнес-климата в Сибири»

**ВАЛЕРИЙ РОШУПКИН:**  
«Новая редакция Лесного кодекса должна изменить положение дел»



**В.В. ПУТИН:**  
«У России есть возможности для прорыва в сфере информационных технологий»

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

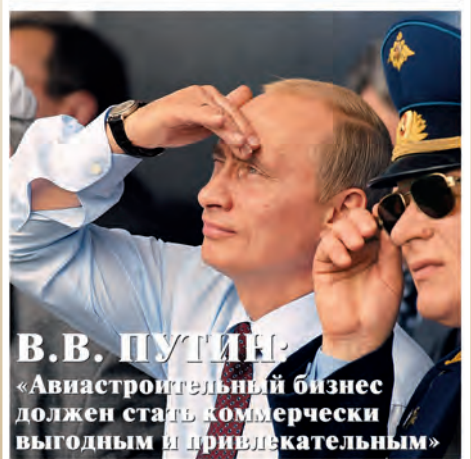
**ВВП**

№11 2005  
ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

**ЗАРУБЕЖНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ:**  
ресурсы, необходимые для роста ВВП

**«АЙДЕКС-2005»:**  
экспортный потенциал отечественного ОПК

**РОССИЙСКАЯ НЕФТЬ И АЗИАТСКИЙ РЫНОК:**  
на стыке политики и экономики



**В.В. ПУТИН:**  
«Авиастроительный бизнес должен стать коммерчески выгодным и привлекательным»

РОССИЙСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

**ВВП**

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ  
№12 2005



**В.В. ПУТИН:**  
«Юбилей Победы возлагает на нас особую нравственную ответственность»

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

**ВВП**

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ  
№1 2006



**2005**  
«Сейчас надо сделать следующий шаг...»  
**В.В. Путин**

РОССИЙСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

**ВВП**

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ  
№2 2006



**В.В. ПУТИН:**  
«Освоение природных богатств арктической зоны имеет для России особое значение»